Государственное унитарное проектное предприятие   
«Институт Саратовгражданпроект*»*Саратовской области

**схема  
территориального планирования  
Екатериновского муниципального района Саратовской области**

Материалы по обоснованию проекта

Том I

Общая характеристика района

Саратов — 2012 г.Государственное унитарное проектное предприятие   
«Институт Саратовгражданпроект*»*Саратовской области

**схема  
территориального планирования  
Екатериновского муниципального района Саратовской области**

Материалы по обоснованию проекта

Том I

Общая характеристика района

Директор ГУПП  
«Институт Саратовгражданпроект»  
Саратовской области Р.Г. Акимов

Зам. директора института  
по архитектуре и градостроительству В.А. Желанов

Главный инженер проекта А.В. Швырёва

Саратов — 2012 г.

Авторский коллектив:

***ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» Саратовской области***

*Желанов В.А.* — зам. директора института по архитектуре и градостроительству

*Шитова Н.Н. —* главный инженер проекта

*Лисовой В.А. —* главныйинженер по транспортной инфраструктуре

*Круглов В.В. —* главный специалист по ГО и ЧС

*Нестеров С.В. —* главный специалист по электроснабжению

*Котлов А.В. —* ведущий архитектор

*Дорофеев А.Г. —* ведущий инженер по газоснабжению

*Скрипай И.Н. —* ведущий инженер по связи

*Кузькин В.И. —* ведущий инженер-топограф

*Круглов Д.В. —* инженер-топограф II категории

*Митякина Л.Д. —* инженер-землеустроитель II категории

*Куликов В.Г. —* инженер по компьютерной графике

***ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского»***

*Макаров В.З. —* доктор географических наук, профессор, научный руководитель лаборатории урбоэкологии и регионального анализа СГУ

*Чумаченко А.Н. —* доктор географических наук, профессор, научный руководитель лаборатории геоинформатики и тематического картографирования СГУ

*Дёмин А.М. —* кандидат географических наук, доцент

*Гусев В.А. —* кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

Таблица 1.

Состав проекта схемы территориального планирования   
Екатериновского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование раздела | Гриф | Инв. № | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Схема территориального планирования** | | | | |
| Текстовая часть | | | | |
| 1 | Положения о территориальном планировании | н/с |  |  |
| Графические материалы (Демонстрационные материалы) | | | | |
| 2 | Карта существующих и планируемых границ муниципальных образований (поселений) | н/с |  | М 1:100 000 |
| 3 | Карта планируемого размещения объектов электроснабжения | н/с |  | М 1:100 000 |
| 4 | Карта планируемого размещения объектов газоснабжения | н/с |  | М 1:100 000 |
| 5 | Карта планируемого размещения объектов связи | н/с |  | М 1:100 000 |
| 6 | Карта планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры | н/с |  | М 1:100 000 |
| 7 | Карта планируемого размещения объектов социальной инфраструктуры | н/с |  | М 1:100 000 |
| **Материалы по обоснованию схемы территориального планирования** | | | | |
| Текстовая часть | | | | |
| 8 | Том I. Общая характеристика района | н/с |  |  |
| 9 | Том II. Проектные предложения по территориальному развитию района | н/с |  |  |
| 10 | Том III. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций | дсп |  |  |
| Графические материалы (демонстрационные материалы) | | | | |
| 11 | Карта использования территории муниципального района | н/с |  | М 1:50 000 |
| 12 | Карта планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения | н/с |  | М 1:50 000 |
| 13 | Карта границ территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера | дсп |  | М 1:100 000 |
| 14 | Карта границ территорий с особыми условиями использования | н/с |  | М 1:50 000 |
| 15 | Проектный план мероприятий ГО и ЧС | дсп |  | М 1:50 000 |
| **Специализированная геинформационная система «ГИС — Екатериновский район»** | | | | |

**Содержание**

[Введение](#_Toc191872870) 8

[1. Общая характеристика и особенности географического положения района 11](#_Toc324777529)

[1.1. Общая характеристика Екатериновского муниципального района 11](#_Toc324777530)

[1.2. Особенности экономико-географического положения 16](#_Toc324777531)

[2. ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА 18](#_Toc324777532)

[2.1. Геологическое строение и рельеф 18](#_Toc324777533)

[2.2. Полезные ископаемые 21](#_Toc324777534)

[2.3. Климат 22](#_Toc324777535)

[2.4. Поверхностные и подземные воды 24](#_Toc324777536)

[2.5. Почвенный покров 29](#_Toc324777537)

[2.6. Растительность и животный мир 31](#_Toc324777538)

[2.7. Опасные природные и природно-антропогенные процессы 34](#_Toc324777539)

[2.8. Структура и элементы природно-экологического каркаса и особо охраняемые природные территории 35](#_Toc324777540)

[2.9. Общие выводы. Риски природного и техногенного характера 37](#_Toc324777541)

[3. Оценка демографической ситуации и трудовых ресурсов 40](#_Toc324777542)

[3.1. Динамика численности населения, воспроизводство, половозрастная структура 40](#_Toc324777543)

[3.2. Миграционные процессы, этнический состав 42](#_Toc324777544)

[3.3. Прогнозы численности населения на 2015 и 2025 годы 44](#_Toc324777545)

[3.4. Концептуальные подходы и основные направления демографической политики 48](#_Toc324777546)

[3.5. Трудовые ресурсы. Анализ существующей ситуации и тенденций её развития. Прогнозная оценка трудового потенциала 51](#_Toc324777547)

[3.6. Концептуальные подходы и основные стратегические направления в развитии труда и занятости населения 52](#_Toc324777548)

[3.7. Общие выводы 55](#_Toc324777549)

[4. Оценка производственного потенциала 58](#_Toc324777550)

[4.1. Общий анализ состояния экономики 58](#_Toc324777551)

[4.2. Промышленность 60](#_Toc324777552)

[4.3. Аграрный сектор 65](#_Toc324777553)

[4.4. Уровень и качество жизни 81](#_Toc324777554)

[4.5. Общие выводы. Перспективы и риски развития 83](#_Toc324777555)

[5. Состояние окружающей среды, рекреационные ресурсы и природоохранные проблемы 89](#_Toc324777556)

[5.1. Общая оценка техногенной нагрузки и состояния природных сред 89](#_Toc324777557)

[5.2. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) 99](#_Toc324777558)

[6. Природоохранная политика и сохранение природного наследия. Мероприятия по охране окружающей среды 118](#_Toc324777559)

[6.1. Природоохранная политика 118](#_Toc324777560)

[6.2. Охрана и рациональное использование минеральных, почвенных, водных и лесных ресурсов 133](#_Toc324777561)

[6.3. Формирование системы особо охраняемых природных территорий и поддержание природно-экологического каркаса 146](#_Toc324777562)

[6.4. Некоторые принципы стратегии рационального природопользования 149](#_Toc324777563)

[6.5. Экологическая концепция 150](#_Toc324777564)

[6.6. Основные экологические проблемы 151](#_Toc324777565)

[Общие выводы 156](#_Toc324777566)

[7. Комплексная оценка территории 158](#_Toc324777567)

[7.1. Оценка территории по комплексу природных факторов 159](#_Toc324777568)

[7.2. Оценка территории по комплексу ресурсно-сырьевого потенциала 160](#_Toc324777569)

[7.3. Оценка территории по экологическому состоянию природной среды 162](#_Toc324777570)

[7.4. Оценка территории по инженерно-строительным условиям 164](#_Toc324777571)

[7.5. Оценка территории для целей сельского хозяйства 166](#_Toc324777572)

[7.6. Оценка территории для целей рекреации и туризма 168](#_Toc324777573)

[7.7. Оценка территории по водообеспеченности 169](#_Toc324777574)

[7.8. Оценка территории по транспортной обеспеченности 170](#_Toc324777575)

Введение

Проект схемы территориального планирования Екатериновского муниципального района Саратовской области разработан ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» Саратовской области на основании контракта №1/12771/5646/3 от 22.02.2012 г. с администрацией Екатериновского муниципального района Саратовской области.

Основанием для разработки послужили:

* положения ст. 9 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29.12.2004 г.;
* положения закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003 г.;
* положения закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности»;
* техническое задание на разработку схемы территориального планирования.

Для схемы территориального планирования установлены следующие этапы проектирования:

*Исходный год —* 2012 г.

*Первая очередь —* 2018 г.

*Расчётный срок —* 2025 г*.*

Установленные этапы являются условными срезами уровня территориального развития района, так как сроки реализации намечаемых мероприятий будут зависеть от бюджетных возможностей района и уточняться в планах реализации схемы территориального планирования.

Схема территориального планирования — основной документ территориального планирования муниципального района, нацеленный на определение назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, обеспечения интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Целью схемы территориального планирования является разработка мероприятий по улучшению среды жизнедеятельности человека путем развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, совершенствования пространственной организации муниципального района.

Задачи разработки схемы территориального планирования:

* проанализировать существующее положение территории района, его природно-ресурсный потенциал, уровень развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры района;
* выявить сильные и слабые стороны территории района как единой градостроительной системы;
* разработать прогноз развития района;
* дать предложения по развитию социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры района;
* разработать рекомендации и предложения по улучшению среды жизнедеятельности человека.

Схема территориального планирования является обязательным документом для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений и может являться основанием для изменения границ муниципальных образований в установленном порядке.

В основу разработки проекта схемы положен методологический принцип рассмотрения территории муниципального района как сложной территориальной геоэкосистемы, включающей четыре подсистемы: природно-ресурсную, социально-демографическую, эколого-природопользовательскую, экономическую.

Показатели развития народного хозяйства, приведенные в проекте, частично являются самостоятельной разработкой схемы, а частично обобщают прогнозы, предложения и намерения органов государственной власти Саратовской области, различных структурных подразделений администрации муниципального района, иных организаций.

Схема территориального планирования Екатериновского муниципального района содержит положения о территориальном планировании и 5 карт планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения.

Текстовые материалы схемы территориального планирования и материалов обоснования размещены в четырёх томах. Том первый содержит характеристику существующего природно-ресурсного, экономического и демографического потенциалов, другие материалы, рассматривающие муниципальный район как единое целое. Во втором томе выполнен анализ территориальных систем внутри района и даны проектные предложения по территориальному развитию муниципальных образований. В третьем томе представлен раздел «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций». Информация третьего тома носит гриф Секретно. В четвертом томе помещены графические материалы проекта, выполненные в масштабе от 1:100 000 (уменьшенные до страницы альбома) до 1:450 000.

В работе над проектом схемы принимали участие специалисты ГУПП «Институт Саратовгражданпроект», ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского».

При подготовке проекта использовались приоритетные национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», Закон Саратовской области «Об областных целевых программах», региональные нормативы градостроительного проектирования Саратовской области, схема территориального планирования Саратовской области, отчётные и аналитические материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области («Саратовстат»), фондовые материалы отдельных органов государственного управления Саратовской области и программы социально-экономического развития Екатериновского района, фондовые материалы лаборатории урбоэкологии и регионального анализа Саратовского госуниверситета.

В ходе работы над проектом схемы осуществлен сбор исходных данных в администрациях района, городских и сельских поселений, проведено натурное обследование прохождения границ муниципальных образований, состояния объектов социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Топографическая подоснова проекта в масштабе 1:50 000 предоставлена Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области.

Графические материалы проекта разработаны и представлены в векторном формате MapInfo Professional и в растровом формате.

В рамках работы по подготовке «Схемы территориального планирования Екатериновского муниципального района» в лаборатории геоинформатики и тематического картографирования Саратовского госуниверситета были разработаны концепция и структура специализированной геоинформационной системы «ГИС–Екатериновский район» в программе MapInfo Professional. ГИС имеет удобный интерфейс, обширные картографические и атрибутивные базы данных и предназначена для мониторинга градостроительной деятельности и комплексного управления территориальным развитием муниципального района. В частности, сведения об объектах социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, включенные в ГИС, позволяют получить наглядную информацию об их состоянии, местах размещения и основных характеристиках.

При подготовке проекта использовано исключительно лицензионное программное обеспечение, являющееся собственностью института «Саратовгражданпроект» и лаборатории геоинформатики и тематического картографирования Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Авторский коллектив «Схемы территориального планирования Екатериновского муниципального района» благодарит за неоценимую помощь в разработке проекта главу администрации Екатериновского муниципального района А.Н. Данилова, начальника управления архитектуры и капитального строительства Н.А. Щербинина и начальника отдела архитектуры и капитального строительства С.Г. Журихину.

1. Общая характеристика и особенности  
географического положения района

1.1. Общая характеристика Екатериновского муниципального района

Екатериновский муниципальный район занимает территорию 3,0 тыс. км² в северной части Правобережья, граничит с Пензенской областью на севере и 5 районами Саратовской области: Петровским на северо-востоке, Аткарским на востоке, Калининским на юге, Аркадакским и Ртищевским на западе. Районный центр — р.п. Екатериновка.

Численность населения Екатериновского муниципального района — 19,8 тыс. чел. По величине территории он занимает 12-е место среди муниципальных районов Саратовской области (3% от площади области) (см. таблицу 1.1.1.).

Таблица 1.1.1.

Численность населения, территория и плотность населения  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  | Население | | | | | | Территория | | Число жителей на 1 км2 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | | городское | | сельское | | тыс. км2 | % |
| тыс. чел. | % | тыс. чел. | % | тыс. чел. | % |
| Всего по области | 2519 | 100,0 | 1878 | 100,0 | 641 | 100,0 | 101,2 | 100,0 | 24,9 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 19,8 | 0.8 | 6,4 | 0.3 | 13,4 | 2.1 | 3,0 | 3,0 | 6,5 |
| Аркадакский | 26,2 | 1.0 | 12,8 | 0.7 | 13,4 | 2.1 | 2,2 | 2,2 | 11,7 |
| Аткарский | 42,1 | 1.7 | 25,6 | 1.4 | 16,5 | 2.6 | 2,7 | 2,7 | 15,7 |
| Калининский | 33,2 | 1.3 | 16,4 | 0,9 | 16,8 | 2,6 | 3,3 | 3,3 | 10,2 |
| Петровский | 45,7 | 1.8 | 31,2 | 1.7 | 14,5 | 2.3 | 2,3 | 2,3 | 19,7 |
| Ртищевский | 58,6 | 2.3 | 41,3 | 2.2 | 17,3 | 2.7 | 2,3 | 2,3 | 25,4 |

Величина показателя плотности населения в Екатериновском муниципальном районе почти в 4 раза ниже среднеобластного значения (33-е место среди муниципальных районов Саратовской области).

В течение последних пяти лет в Екатериновском муниципальном районе, как и во всей Саратовской области, наблюдается сокращение численности населения. В 2010 г. естественная убыль населения по области в целом составила 4,9‰, а в Екатериновском муниципальном районе — 6,1‰. По значению коэффициента естественного прироста Екатериновский район занимает 22-е место среди муниципальных районов области. Из правобережных районов это один из лучших показателей (см. рисунок 1.1.1.).

##### Рисунок 1.1.1. Коэффициенты естественного прироста населения по районам Саратовской области в 2008 г. (на 1000 человек населения)

На начало 2010 г. численность населения в трудоспособном возрасте в Екатериновском муниципальном районе составила 11,8 тыс. чел. — это 0,75% от всего трудоспособного населения области. Причем, среднегодовая численность работающих в организациях (3,9 тыс.чел.) в Екатериновском муниципальном районе составляет лишь 33% от всего трудоспособного населения района.

Из общей численности официально зарегистрированных безработных в Саратовской области 0,9% зафиксировано в Екатериновском районе.

Ключевым видом экономической деятельности, формирующим ВРП Екатериновского муниципального района являются сельское хозяйство.

В настоящее время Екатериновский муниципальный район занимает 31-е место по производству промышленной продукции в Саратовской области. На душу населения производится промышленной продукции на сумму всего лишь 2900 руб. (см. таблицу 1.1.2.).

Таблица 1.1.2.

Показатели территориального развития промышленности  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объём промышленного производства | | Объем производства промышленной продукции на душу населения, тыс. руб./чел. | Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году) |
| млн. руб. | % к итогу |
| Всего по области | 258000 | 100,0 | 102 | 110,3 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |
| Екатериновский | 58 | 0.02 | 3 | 97,2 |
| Аркадакский | 788 | 0.31 | 30 | 95,7 |
| Аткарский | 5928 | 2,3 | 141 | 104,8 |
| Калининский | 416 | 0.16 | 13 | 124,5 |
| Петровский | 421 | 0.16 | 9 | 83,4 |
| Ртищевский | 596 | 0.23 | 10 | 111,7 |

Ведущую роль в экономическом развитии Екатериновского муниципального района, в отличие от Саратовской области в целом, играет сельское хозяйство. Как видно из таблицы 1.1.2., на долю Екатериновского муниципального района приходится 2,8% областного объема производства сельскохозяйственной продукции (18-е место). Объем производства рассматриваемого вида экономической деятельности на душу населения составил почти 100 тыс. руб., что почти в 3,5 раза больше, чем в среднем по области. Развитие сельского хозяйства в районах Саратовской области представлено в таблице 1.1.3.

### Таблица 1.1.3.

Показатели развития сельского хозяйства  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объём производства продукции сельского хозяйства | | | | | | Объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения, тыс. руб./чел. |
| млн. руб. | % к итогу | Продукция растениеводства, млн. руб. | % к итогу | Продукция животноводства, млн. руб. | % к итогу |
| Всего по области | 69720 | 100,0 | 21910 | 100,0 | 47810 | 100,0 | 27,7 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 1979 | 2,8 | 826 | 3,8 | 1153 | 2,4 | 100,0 |
| Аркадакский | 2200 | 3,2 | 587 | 2,7 | 1613 | 3,4 | 84,0 |
| Аткарский | 1698 | 2,4 | 534 | 2,4 | 1164 | 2,4 | 40,3 |
| Калининский | 2150 | 3,1 | 686 | 3,1 | 1464 | 3,1 | 64,8 |
| Петровский | 1720 | 2,5 | 625 | 3,0 | 1095 | 2,3 | 37,6 |
| Ртищевский | 2340 | 3,4 | 800 | 3,7 | 1540 | 3,2 | 39,9 |

Ключевой отраслью сельского хозяйства Екатериновского муниципального района является растениеводство. Эта отрасль формирует 3,6% областной продукции растениеводства (7-е место).

Основными сельскохозяйственными культурами, выращиваемыми в районе, являются зерновые и зернобобовые, подсолнечник, картофель и овощи(см. таблицу 1.1.4.).

### Таблица 1.1.4.

Валовые сборы основных сельскохозяйственных культур  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Зерно (в весе после доработки) | | Подсолнечник | | Картофель | | Овощи | |
| тыс. т | в % к итогу | тыс. т | в % к итогу | тыс. т | в % к итогу | тыс. т | в % к итогу |
| Всего по области | 1000 | 100,0 | 435,1 | 100,0 | 180,6 | 100,0 | 285,1 | 100,0 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 73,0 | 7.3 | 30,1 | 6,9 | 4,2 | 2.3 | 1,4 | 0.5 |
| Аркадакский | 16,8 | 1.7 | 17,8 | 4.1 | 7,3 | 4,0 | 3,6 | 1.3 |
| Аткарский | 27,5 | 2.8 | 15,4 | 3.5 | 7,2 | 4.0 | 2,3 | 0,8 |
| Калининский | 47,3 | 4.7 | 31,2 | 7,2 | 1,8 | 1.0 | 1,2 | 0,4 |
| Петровский | 38,4 | 3,8 | 13,5 | 3,1 | 12,9 | 7,1 | 2,6 | 0.9 |
| Ртищевский | 31,5 | 3,2 | 19,0 | 4.4 | 11,7 | 6.5 | 3,7 | 1.3 |

На долю Екатериновского муниципального района приходится 3,8% всех посевных площадей Саратовской области. Он дает 2,3% производимого в ней картофеля (15-е место), 6,9% подсолнечника (3-е место), 7,3% зерна (3-е место) и 0,5% овощей (27-е место).

Развитие животноводства в муниципальных районах области представлено в таблице 1.1.5.

### Таблица 1.1.5.

Производство продукции животноводства  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мясо (скот и птица на убой в живом весе) | | Молоко | | Яйца | |
| тыс. т | в % к итогу | тыс. т | в % к итогу | млн. шт. | в % к итогу |
| Всего по области | 176,5 | 100,0 | 998,9 | 100,0 | 908,2 | 100,0 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 4,2 | 2.4 | 26,1 | 2.6 | 13,3 | 1,5 |
| Аркадакский | 5,9 | 3.3 | 27,9 | 2,8 | 23,4 | 2,6 |
| Аткарский | 4,0 | 2.3 | 25,3 | 2.5 | 23,5 | 2,6 |
| Калининский | 5,2 | 2.9 | 26,2 | 2.6 | 61,3 | 6.8 |
| Петровский | 4,0 | 2,3 | 22,7 | 2.3 | 22,9 | 2.5 |
| Ртищевский | 6,3 | 3,6 | 22,0 | 2.2 | 40.7 | 4.5 |

По объему производства продукции животноводства Екатериновский муниципальный район занимает 19-е место в Саратовской области (2,4%). На его долю приходится 2,4% совокупного объема производства мяса (18-е место), — 2,6% молока (15-е место) и 1,5% яиц (22-е место).

По вкладу в совокупный объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», Екатериновский муниципальный район занимает 35-е место в Саратовской области. На его долю приходится 0,07% совокупного объема работ данного вида деятельности (см. таблицу 1.1.6.).

### Таблица 1.1.6.

Показатели объема строительных работ  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» | | Ввод в действие жилых домов | | | Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на жителя, м² |
| млн. руб. | в % к итогу | тыс. м² | в % к итогу | на душу населения, м²/чел. |
| Всего по области | 1144,3 | 100,00 | 0.45 | 25,3 | 1144,3 | 100,00 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 0,8 | 0.07 | 0.04 | 23,1 | 0.44 | 32,8 |
| Аркадакский | 4,2 | 0.37 | 0.16 | 26,8 | 4,2 | 0.37 |
| Аткарский | 4,1 | 0.36 | 0.10 | 32,9 | 4,1 | 0.36 |
| Калининский | 2,3 | 0.20 | 0.07 | 26,7 | 2,3 | 0.20 |
| Петровский | 7,2 | 0.63 | 0.16 | 24,2 | 7,2 | 0.63 |
| Ртищевский | 8,1 | 0.71 | 0.14 | 37,8 | 8,1 | 0.71 |

Обеспеченность населения жильем является одним из важнейших показателей уровня жизни населения. По этому показателю Екатериновский муниципальный район занимает 32-е место в области. Согласно таблицы 1.1.6. в Саратовской области в среднем на одного жителя приходится 25,3 м², а в рассматриваемом районе этот показатель составляет 23,1 м2. В 2010 г. ввод жилья на душу населения в районе составил 0,04 м2/чел.

На данном этапе развития экономики показатели уровня и качества жизни выглядят следующим образом (см. таблицу. 1.1.7.).

Одним из объективных показателей развития сети общеобразовательных учреждений, является удельный вес учащихся государственных и муниципальных дневных общеобразовательных школ, занимающихся во вторую смену. В Екатериновском муниципальном районе все школьники занимаются в первую смену, что говорит о достаточном колличестве школ в районе.

В области здравоохранения, в частности, по степени обеспеченности медицинским персоналом в расчете на 10 000 населения, Екатериновский муниципальный район занимает 31-е место.

### Таблица 1.1.7.

Некоторые показатели уровня и качества жизни населения  
в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах  
Саратовской области, по итогам 2010 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Среднемесячная начисленная заработная плата, руб. | Средний размер назначенных месячных пенсий, руб. | Удельный вес учащихся гос-х и муниц-х дневных общеобразовательных школ, занимающихся во вторую смену, % | Численность врачей на 10 000 населения, чел. | Число зарегистрированных преступлений, на 10 000 населения |
| Всего по области | 14554 | 6988 | 9,2 | 52,0 | 152 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 10696 | 6456 | - | 14,7 | 93 |
| Аркадакский | 9561 | 6466 | 18,8 | 16,1 | 112 |
| Аткарский | 11261 | 6593 | 7,9 | 23,0 | 145 |
| Калининский | 9990 | 6541 | - | 18,7 | 158 |
| Петровский | 10251 | 6779 | - | 19,7 | 154 |
| Ртищевский | 11523 | 6843 | - | 21,3 | 84 |

Как видно из таблицы 1.1.7., параметры, характеризующие уровень жизни, в Екатериновском муниципальном районе невысокие. Средний размер назначенных пенсий в районе составляет 6456 руб./мес. (20-е место в Саратовской области), а среднемесячная заработная плата его жителей — 10696 руб. (14-е место). Существенный позитивный аспект — уровень преступности, он здесь один из самых низких (предпоследнее место) в Саратовской области.

1.2. Особенности экономико-географического положения

Одно из главнейших условий развития территории Екатериновского муниципального района, её основной нематериальный актив — благоприятное экономико-географическое положение. Оно оказывает факторное влияние на темпы и масштабы развития территории, а также, в значительной мере, отраслевую направленность её хозяйства в части тех отраслей, которые в той или иной мере участвуют в региональных или более широких хозяйственных связях.

В этом отношении ЭГП Екатериновского муниципального района оценить однозначно как благоприятное или не благоприятное не представляется возможным, вследствие чего ЭГП описывается нами через соотношение его позитивных и негативных черт (см. таблицу. 1.2.1.).

### Таблица 1.2.1.

### Соотношение позитивных и негативных черт экономико-географического положения Екатериновского муниципального района

|  |  |
| --- | --- |
| Позитивные черты | Негативные черты |
| * расположен в северной части Саратовского Правобережья,преимущественно в степной ландшафтной зоне (разнотравно-типчаково-ковыльной на типичных, обыкновенных и выщелоченных черноземах), что позволяют развивать многоотраслевой высокодоходный агросектор; * соседское положение с муниципальными районами, возглавляемыми межрайонными (гг. Петровск, Ртищево, Калининск) центрами; * положение на основной субширотной планировочной и транспортной оси региона (наличие магистральной железной дороги и автодороги регионального значения), вследствие чего Екатериновский муниципальный район имеет удобные сложившиеся связи с другими районами области и выходы на внешние направления в субъекты РФ, государства СНГ. | * периферийность местоположения, значительная удаленность от регионального центра (более 100 км); * отсутствие надежных автодорожных выходов в Пензенскую область, Аркадакский и Петровский муниципальные районы. |

Приведенные характеристики географического положения района позволяют оценить его как благоприятное для последующего развития в нем отраслей экономики, ориентированных как на местную ресурсную базу, в т.ч. агропромышленного комплекса, ориентированного на крупные региональные потребительские рынки.

Значительные полномочия по изменению (исправлению) исходного экономико-географического положения находятся теперь в руках региональной власти. Удачно найденные ею региональные правовые рамки, нестандартные и максимально учитывающие особенности природных и материальных активов, экономической истории, этнической структуры населения, способны придать новый тонус, сформировать стимулы экономическим агентам в регионе. (Например, целенаправленная трансформация активов в ходе приватизации способна улучшить качество человеческого, произведенного, природного капитала и способствовать улучшению условий контрактации основных субъектов хозяйственной деятельности).

Сегодня вопрос актуализации выгод от экономико-географического положения города и района приобретает исключительное значение. Он может трактоваться как формы присвоения и распределения положенческой ренты – среди корпоративных, федеральных, региональных, муниципальных участников и естественных монополий. Региональный эффект позитивной динамики экономико-географического положения, например, выражается в укреплении доходной части бюджета, новых рабочих местах и росте подушевых реальных доходов.

2. ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Природно-ресурсный потенциал территории Екатериновского муниципального района определяется:

*в первую очередь —* пологоволнистой равнинной территорией с умеренно-континентальным климатом и преимущественным распространением обыкновенных и типичных чернозёмных почв, которые в основном используются под богарное земледелие и под пастбища;

*во вторую очередь ―* приуроченностью полезных ископаемых, представленных в основном группой строительных материалов (суглинки, глины, пески), к толще осадочных пород различного возраста; широким развитием ледниковых отложений, которые связаны с Днепровским оледенением Русской равнины;

*в третью очередь ―* невысоким процентом лесистости, неравномерностью распределения лесных растительных сообществ по территории района и отсутствием особо охраняемых природных территорий.

В то же время Екатериновский район характеризуется достаточно благоприятными гидрогеологичесикми условиями. В большей части территории Екатериновского района артезианские воды соответствуют стандартам, предъявляемым к питьевым водам, и используются для питьевого водоснабжения населения, хозяйственно-технического водоснабжения промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

2.1. Геологическое строение и рельеф

Территория Екатериновского района, как и всей Саратовской области, располагается в юго-восточной части Восточно-Европейской тектонической платформы, имеющей двухэтажное строение. Нижний этаж представляет собой кристаллический фундамент архейского возраста, верхний — т.н. осадочный чехол — сложен комплексом пород от палеозойского до четвертичного возраста.

Тектоническое строение территории представлено преимущественно отрицательным структурным элементом — Рязано-Саратовским прогибом, разделяющим Воронежский и Токмовский своды.

Кристаллический фундамент в Екатериновском районе большей частью находится на глубине 2000-3000 м. Он слагается метаморфическими породами, среди которых наиболее развиты полнокристаллические гнейсы мелко– и среднезернистой структуры. Возраст этих пород — архейско-протерозойский. Кристаллический фундамент подвергался интенсивной длительной денудации. Он разбит на отдельные блоки разной формы и размеров, которые в своем развитии подверглись подвижкам различных скоростей и направлений, что обусловило значительные неровности его современной поверхности.

Осадочные отложения, перекрывающие кристаллический фундамент, представлены отложениями преимущественно мезозойско-кайнозойской групп.

Мезозойская группа на территории Екатериновского района представлена отложениями меловой системы. Это в основном песчанистые, глинистые и песчано-глинистые отложения, которые широко распространены в северной и западной частях района.

Нижнюю толщу меловых отложений слагают отложения альбского яруса, представленные песчано-глинистыми отложениями.

Нижняя часть разреза — пески плотные, желтовато–серые, с зеленоватым оттенком, кварцевые мелкозернистые. Средняя часть — глины тёмно-серые и серые с голубоватым оттенком, тонкослоистые. Верхняя часть — пески кварцевые серые, мелкозернистые. Нижняя граница яруса не установлена.

Верхний отдел меловой системы представлен сеноманским, сантонским и кампанским ярусами. Отложения вышеназванных возрастов сложены в основном песками кварцево-глауконитовыми плотными песчаниками с прослоями тёмно-серых глин, опок и мергелей. Суммарная мощность верхнемеловых отложений достигает 100 м.

Отложения палеогенового возраста широко распространены в восточной части района и представлены толщей песков и песчаников суммарной мощностью 100-120 м.

Коренные отложения перекрыты мощным чехлом четвертичных и современных отложений, распространенных повсеместно.

Современные отложения представлены аллювиальными песками, супесями, суглинками общей мощностью 1-15 м. Аллювий развит полосами по долинам рек, оврагов, балок и их склонов.

Из четвертичных отложений наиболее распространены моренные желто-бурые суглинки с валунами и обломками твёрдых пород: песчаников и кварцитов.

Общая мощность четвертичных отложений достигает максимума на водоразделах и составляет около 20 м. Эти отложения являются наиболее надежными основаниями для фундаментов.

Особенностью геологического строения района является широкое развитие ледниковых отложений, которые связаны с Днепровским оледенением Русской равнины и представлены ледниковыми (моренные глины и суглинки с валунами, состоящими из красных гранитов, красных и розовых песчаников и гранитогнейсов), водно-ледниковыми (глины и суглинки) отложениями и прикрыты покровными суглинками.

Лёгкие (супесчаные и песчаные) отложения встречаются по долинам рек, но их общая площадь незначительна.

## Рельеф

В геоморфологическом отношении район расположен в пределах Донской равнины и частично на западном склоне Приволжской возвышенности. Рельеф территории района представляет собой равнинную, слегка всхолмленную поверхность, в разной степени расчленённую эрозионной сетью. Общие понижение поверхности отмечается с юга на север.

Преобладающие уклоны склонов водоразделов составляют 0,5-3°. Водораздельные пространства имеют наивысшие абсолютные отметки 180‑260 м. Наивысшие отметки 261-262 м — находятся в северной части района (правобережная часть р. Сердоба). Средняя высота водоразделов колеблется в пределах 220-240 м. Минимальные абсолютные высоты отмечаются в долинах малых рек — 165-170 м.

По густоте эрозионного расчленения рельеф относится в слаборасчленённому. Густота долинно-балочного расчленения территории составляет 0,9-1,5 км/км2. Наиболее интенсивное расчленение отмечается в северной части района. Глубина местных базисов эрозии — 60-100 м.

Долины рек хорошо разработаны, террасированы. Склоны долин прорезаются балками, оврагами и промоинами. Балки хорошо разработаны, корытообразной формы с пологими, прекратившими рост вершинами, высота склонов — 8-12 м.

Склоны балок прорезаются растущими оврагами и промоинами. В днищах балок наблюдаются эрозионные врезы, глубиной до 1 м. Глубина оврагов и промоин достигает 8-10 м. В верховьях балок и оврагов часто наблюдаются выходы родниковых вод.

Основные черты современного рельефа унаследованы от дочетвертичного рельефа, который сформировался, главным образом, в меловое время и, отчасти, в раннечетвертичное время.

Характерная черта территории — однообразие рельефа и однотипность климатических условий.

Большая часть территории по своим орографическим условиям благоприятна для промышленного и гражданского строительства, особенно это относится к южной и северной частям Екатериновского района.

Территории неблагоприятные для застройки — крутые склоны, овраги и поймы, развиты отдельными участками. При использовании их под застройку необходимо проведение инженерных мероприятий (планировка, понижение уровня грунтовых вод, защита от затопления и т.п.).

Выровненные, слаборасчленённые формы рельефа с плавными уклонами предпочтительней использовать для сельского хозяйства.

Участки с разнообразным, хорошо пересеченным и залесенным рельефом имеют наиболее благоприятные условия для отдыха.

2.2. Полезные ископаемые

Запасы и ресурсы полезных ископаемых являются одним из ключевых элементов природно-ресурсного потенциала любого района. Для достижения рациональной территориальной организации производства, обеспечивающей наибольший экономический эффект должны учитываться специфические особенности района, касающиеся, в частности, выбора сырьевых баз, а также определения экономических показателей их освоения.

На территории Екатериновского муниципального района минерально-сырьевая база представлена в основном группой строительных материалов — строительным камнем, песками и кирпичными глинами.

В качестве строительного камня широко используются песчаники кампанского, сантонского и в меньшей степени палеогенового возраста. Песчаники пригодны также для дорожного щебня, бута и щебня для производства бетонов в качестве крупного заполнителя. Месторождения строительного камня мелкие, могут лишь частично удовлетворить нужды местного строительства. В отношении выявления крупных и даже средних месторождений строительного камня район не перспективен.

Кварцевые мелкозернистые слабоглинистые пески применяются для кладочно-штукатурных растворов в сельском строительстве. Пески пригодны для приготовления тяжёлых бетонных и асфальто-бетонных смесей.

Четвертичные глины и суглинки неогенового и четвертичного возраста пригодны для приготовления кирпича различных марок.

Ниже приведены сведения о месторождениях, их геологическая характеристика и запасы согласно *банку данных ресурсной базы твёрдых полезных ископаемых Саратовской области по состоянию на 01.01.2003 г.*

*Глинистое сырьё*

1. *Екатериновское-I месторождение* четвертичных суглинков расположено в 1,2 км юго-восточнее ж.д.ст. Екатериновка. Мощность полезной толщи — 4,0 м. Разведанные промышленные запасы (категория АВС1) составляют 109 тыс. м3. Отрасль потребления — строительная.
2. *Мерлино-Вознесенское месторождение* глин неогенового возраста. Расположено в 13 км северо-восточнее р.п. Екатериновка, в 5,0 км северо-западнее с. Юматовка. Мощность полезной толщи — 11,6 м. Предварительно оценённые запасы (категория С2) составляют 11368 тыс.м3. Отрасль потребления — горно-техническая.
3. *Орловское месторождение* монтмориллонит-гидрослюдистых глин неогенового возраста. Расположено в 3,0 км южнее р.п. Екатериновка. Мощность полезной толщи — 4,78 м. Разведанные промышленные запасы (категория АВС1) составляют 33,4 тыс.м3.
4. *Орловское проявление* желтовато-серых с прослойками и гнездами песка, с известковистыми обломками четвертичных суглинков. Расположено южнее р.п. Екатериновка. Мощность полезной толщи — 3,25 м. Прогнозные ресурсы составляют 97,5 тыс.м3.
5. *Переездовское проявление* четвертичных суглинков. Расположено в 5,0 км юго-восточнее р.п. Екатериновка, на северо-западной окраине с. Переезд. Мощность полезной толщи — 9,5 м. Прогнозные ресурсы составляют составляют 1140 тыс.м3.

*Фосфоросодержащее сырьё*

1. *Бакурское месторождение* рыхлого кварцево-глауконитового песка мелового возраста с редкими гальками фосфоритового песчаника, в восточном направлении заменяющийся песчаником с включением галек фосфорита с обилием позвонков и зубов рыб, далее переходящий в плиту с крупными желваками. Расположено в 2 км на северо-восток от с. Бакуры. Мощность полезной толщи —0,27 (0,05-0,4) м. Предварительно оценённые запасы (категория С2) составляют 11368 тыс.м3.

2.3. Климат

Климат Екатериновского муниципального района, учитывая его расположение на территории Саратовской области, континентальный с холодной малоснежной зимой, короткой весной, жарким и сухим летом и непродолжительной осенью. Равнинный рельеф способствует проникновению на территорию различных воздушных масс. Зимой сюда приходит холодный сухой континентальный воздух сибирского антициклона и усиливает суровость климата.

Летом наблюдается приток воздушных масс с Атлантического океана. В течение всего года не исключается возможность проникновения арктического воздуха с севера. Зимой он еще более усиливает мороз, летом приносит прохладу, а весной и ранней осенью — заморозки.

С Атлантического океана и Средиземного моря приходят циклоны. Чаще они бывают зимой, поэтому погода в этот сезон более изменчива. Летом могут вторгаться сухие горячие массы воздуха из Казахстана, и тогда устанавливается жаркая, сухая погода.

Самая низкая температура за последние 100 лет опускалась до –43°С. Но крайние значения температуры воздуха наблюдаются редко (вероятность менее 10%). Среднегодовая температура составляет +4,6°С.

Температура самого холодного месяца (января) в среднем составляет -13°С, самого теплого (июля) +20°С. Абсолютный максимум +40°С.

Вегетационный период (переход со средней температурой более 5°) наступает во второй декаде апреля и продолжается до 12 октября, что составляет около 176 дней. Период активной вегетации (выше 10°) равен 150 дням. Сумма активных температур равна 2400-2600°С. Средняя продолжительность безморозного периода составляет 140-150 дней, число дней со снежным покровом — 130-140.

Территория Екатериновского муниципального района расположена в зоне недостаточного увлажнения, однако осадков здесь выпадает несколько больше, чем в других районная области. Гидротермический коэффициент равен 0,8-1,0.

Среднегодовое количество осадков составляет около 500 мм, в том числе за теплый период 225-320 мм. Осадки теплого периода часто бывают ливневого характера со среднесуточной суммой осадков до 30 мм. В результате таких ливней происходит углубление и paсширение оврагов.

Основным источником накопления влаги в почве являются осадки, выпадающие в холодное время года в виде снега.

Характерной чертой климата являются засухи, причиной которых служит преобладание на юге Европейской части России повышенного атмосферного давления и возникновения юго-восточных суховеев. В среднем за год в пределах района насчитывается до 16 дней с суховеями преимущественно слабой интенсивности.

Преобладающие ветры на территории района — юго-восточных румбов. Средняя скорость ветра колеблется от 4,1 до 6,2 м/с.

Снежный покров устойчив в течение 125-135 дней. Средняя высота снежного покрова 22-30 см. Средняя максимальная высота снежного покрова достигает 60 см. Незначительная высота снежного покрова и неравномерность его распространения способствует глубокому промерзанию почвы от 99 до 160 см. По площади глубина промерзания изменчива и зависит от климатических факторов, местных условий, рельефа, растительности и механического состава грунтов.

Промерзание почвы имеет определенное гидрогеологическое значение, так как мерзлый слой весной играет роль водоупора, задерживает инфильтрацию талых снеговых вод и увеличивает относительное значение поверхностного стока.

При размещении объектов нового промышленного и гражданского строительства предприятия и животноводческие комплексы, загрязняющие атмосферу, необходимо располагать к северо-западу и северо-востоку от селитьбы.

По агроэкономическому районированию Саратовской области район относится к незначительно засушливому теплому подрайону. В этом агроклиматическом районе вероятность появления полувлажного и влажного лета равна 50-65% всех лет, что благоприятно для вызревания озимых, а также ранних и среднеранних сортов яровых культур умеренного пояса. Кроме того, район является благоприятным для возделывания картофеля, овощных культур, для развития садоводства и животноводства.

Расчетные температуры для проектирования отопления и зимней вентиляции соответственно равны -27°С и -16,5°С. Продолжительность отопительного сезона — 204 дня. В общем, климатические условия района не могут быть ограничивающими факторами и благоприятны для строительства.

Физиолого-климатические условия благоприятны для организации отдыха. Среднесуточные температуры теплого периода +14° +20°С, холодного –3 –12°С, что благоприятно как для летних, так и для зимних видов отдыха.

2.4. Поверхностные и подземные воды

*Поверхностные воды*

Территория района отличается среднеразвитой гидрографической сетью. Густота речной сети составляет 0,2-0,3 км/км2.

Гидрографическая сеть района представлена рядом речных долин и балок, принадлежащих бассейнам рек Хопра и Медведицы.

Большая часть территории района находится в бассейне р. Сердоба, главного водного объекта Екатериновского муниципального района. Река протекает в северной части района и дренирует его территорию своим верхнем течением в западном направлении. Протяжённость реки в пределах района составляет 50 км и на всём своём протяжении не судоходна.

Ширина реки в течение года колеблется от 15 до 60 м, глубина от 1,5 (июнь) до 12 м (февраль). Река скована льдом с ноября по апрель. В период летних и осенних паводков вода над меженным уровнем поднимается на 2 м и более. Скорость течения, реки 0,3 м/сек. Русло реки, главным образом, сложено аллювиальными песками.

Характер геологического строения русла обуславливает блуждание реки в пойме, образование кос, осередков, стариц. Пойма заросла кустарником и лесом.

Наиболее крупными притоками реки являются Еланка, Альшанка и Бакурка, общими чертами которых являются: направление течений с юго-запада на северо-восток; симметричность поперечного профиля долин; отсутствие обнажений коренных пород по берегам долин и оврагам; незначительная глубина врезания; изменчивость русла.

Отличительной особенностью р. Альшанка является то, что её верховье образовано довольно густо разветвленной сетью оврагов и лощин. В долину реки слева и справа почти под прямыми углами к ней впадают длинные овраги-притоки. Иная картина в бассейне р. Бакурки. Она не имеет сколько-нибудь значительных притоков. В верховьях течение рек прерывисто, вода держится в разобщенных плесах.

Южная часть района дренируется рр. Аткара и Белгаза, являющимися правыми притоками р. Медведица.

Все реки района имеют преимущественно снеговое питание, поэтому наибольшая часть годового стока наблюдаемся в период весеннего половодья. Во время весеннего половодья сток рек составляет в среднем 80-85%.

Годовой ход уровней рек имеет аналогичный характер. Быстрый подъём уровней в период весеннего половодья сменяемся более медленным спадом, за которым наступает летняя, затем зимняя межень. Летняя межень в отдельные годы нарушается небольшими дождевыми паводками. Зимний режим рек характеризуется устойчивым ледяным покровом.

Малые реки, протекая по равнине, имеют спокойное течение, извилистые русла, перекаты, чередующиеся с плесами. Скорость течения изменяется по сезонам года. Наибольшей она бывает весной, когда реки становятся более полноводными, наименьшей — летом и зимой.

Реки и речки со значительной водосборной площадью, как правило, имеют дополнительное грунтовое питание.

Характерной чертой рек является изменчивость русла, небольшое падение и, следовательно, замедленность течения воды, в меженное время скорость течения колеблется от 0,2 до 0,5 м/сек.

В пределах района имеются озера и пруды. Пруды обычно приурочены к верховьям балок и оврагов. Озёра чаще всего, типа стариц, дно их сложено песчано-глинистыми и илистыми осадками. Озера пополняются водой во время весенних разливов, от атмосферных осадков и грунтовых вод.

На территории района имеются болота низинного типа. Общая площадь болот по району составляет около 100 га.

На пологих склонах речных долин развиты надпойменные террасы, на которых расположено большинство населенных пунктов. Малые реки играют большую роль для населения, являясь источником водоснабжения, широко используются для водопоя скота, полива садов, огородов и как места отдыха.

В целом территория района хорошо обеспечена гидроресурсами.

*Гидрогеологические условия*

По гидрогеологическому районированию РФ территория района принадлежит к Сурско-Хопёрскому артезианскому бассейну. На территории района широко распространены воды различных водоносных горизонтов осадочного комплекса.

Основными эксплуатационными водоносными горизонтами являются пресные и слабосолоноватые подземные воды, заключенные в палеогеновые и верхнемеловые отложения.

Наиболее водообильными являются верхнемеловые отложения. Водоснабжение района рекомендуется осуществлять повсеместно за счёт интенсивного отбора воды из существующих водозаборов или бурения новых скважин.

По морфологическим признакам, геологическому строению и условиям водоснабжения рассматриваемая территория подразделяется на два района: восточный (I) и западный (II). В свою очередь, эти районы подразделяются на подрайоны.

**Первый район** расположен восточнее долины р. Альшанки и истоков р. Белгазы. Он подразделяется на два подрайона.

*Первый подрайон* объединяет водораздельные пространства и их склоны. Он представляет собой наиболее возвышенные и равнинные площадки с весьма редко расположенными населенными пунктами. Здесь с поверхности до глубины 10-20 м залегают ледниковые желто-бурые суглинки с валунами и обломками, твёрдых пород: песчаников, кварцитов и опок. На склонах преимущественно распространены однородные, местами слабо карбонатные жёлто-бурые суглинки, в своей нижней части содержащие обломки твёрдых пород. Делювиальные и ледниковые суглинки подстилаются 100-120 м толщей песков и песчаников палеогена.

В ледниковых и делювиальных суглинках местами прослеживается горизонт грунтовых вод типа верховодки. Вследствие своего локального распространения и слабой водоотдачи этот горизонт для водоснабжения не представляет практического интереса. Воды пресные и солоноватые и изредка эксплуатируются шахтными колодцами.

В нижележащих песках и песчаниках палеогена залегает первый от поверхности и основной эксплуатационный водоносный горизонт. Глубина залегания — 40-50 м, мощность — 40-60 м. Дебиты скважин — от 85 до 170 м3/сут. и более. Воды пресные, гидрокарбонатные.

*Второй подрайон* расположен в долинах рек, главным образом, в пределах первой надпойменной террасы. На поверхности этой террасы расположено большинство населенных пунктов. Первая надпойменная терраса сложена древнеаллювиальными (вюрмскими) суглинками, мощностью 2-14 м, ниже залегают аллювиальные пески мощностью 3-4 м. Пески подстилаются 80-100 м толщей мелко- и разно-зернистых песков палеогена. В песках прослеживаются линзы и прослои крепких и рыхлых песчаников.

Древнеаллювиальные суглинки и пески четвертичного возраста содержат единственный в этом подрайоне водоносный горизонт с пресными водами. Его мощность — около 100 м, глубина залегания — 5-15 м. Дебиты колодцев — 10-25 м3/сут, буровых скважин — 84-168 м3/сут. и более. Воды гидрокарбонатные. Данный район вполне обеспечен запасами пресных подземных вод.

**Второй район** характеризуется широким распространением четвертичных и верхнемеловых отложений и располагается западнее р. Альшанки и верховьев Белгазы. Данный район расчленяется на три подрайона.

*Первый подрайон второго района* занимает наибольшую площадь и располагается на водораздельных пространствах и их склонах.

Водораздельные пространства имеют ровную полого-выпуклую поверхность с пологими, почти всюду задернованными склонами, которые в свою очередь изредка прорезаются балками. Как и в подрайоне первого района здесь с поверхности до глубины 10-20 м залегают ледниковые суглинки и глины с валунами твердых пород. На склонах водораздельных пространств развиты более однородные средние и тяжелые жёлто-бурые делювиальные суглинки.

Ниже залегают тонкозернистые желтовато-серые пески и песчаники кампанского яруса. Мощность 20-40 м с максимумом на водоразделах.

На глубине 40-60 м пески и песчаники компанского яруса, подстилаются темно-серыми глинами с прослоями опок сантона. Их суммарная мощность 40-50 м. Ниже по разрезу залегают мелко и средне-зернистые пески сеноманского яруса, мощностью 25-40 м.

В рассмотренном комплексе пород прослеживается три водоносных горизонта. Первый из них приурочен к верхней части разреза валунных суглинков. Водоносный горизонт развит прерывисто, но в отдельных населенных пунктах вскрыт многими шахтными колодцами и широко используется для водоснабжения. Глубина залегания — 5-7 м. Вода пресные и солоноватые. Дебит шахтных колодцев 5-8 м3/сут.

Второй от поверхности кампанский водоносный горизонт развит повсеместно. Он залегает на глубине от 10 до 50 м. В пределах крутых склонов воды кампана дренируются и питают воды родников.

На пологих склонах и водоразделах кампанские воды вскрыты скважинами, дебиты которых не превышают 20-45 м3/сут. Воды пресные, мягкие, гидрокарбонатно-кальциевые. Только в отдельных пунктах могут быть вскрыты солоноватые воды.

Третий от поверхности водоносный горизонт имеет более широкое распространение, обладает напором и вскрыт скважинами на глубине от 80 до 100 м. Мощность водоносного горизонта — 5-40 м, величина напора — около 60 м. Дебит скважин может достигать 168-400 м3/сут. Воды пресные с минерализацией до 0,8 г/л.

Вследствие значительного напора и высокой производительности воды сеноманского горизонта могут широко использоваться для централизованного водоснабжения.

При небольших потребностях в воде также рекомендуется использование вод вышележащего кампанского яруса.

*Второй подрайон* включает в себя долины рек Альшанки, Еланки и Аркадака. Это довольно ровная пологонаклонная поверхность первой надпойменной террасы, на площади которой расположено большинство населенных пунктов.

От поверхности 2-12 м залегают суглинки, ниже — пески с прослоями песчаников кампанского яруса мощностью 35-40 м. Пески подстилаются темно-серыми глинами сантонского яруса (30 м), которые на глубине 60-80 м сменяются песками сеноманского яруса мощностью 25-40 м.

В пределах рассматриваемого подрайона первый от поверхности водоносный горизонт приурочен к древнеаллювиальным суглинкам и пескам с прослоями песчаников кампанского яруса. Он вскрыт и эксплуатируется многими шахтными колодцами. Им же питаются ряд родников и рр. Альшанка, Еланка и Аркадак. Глубина шахтных колодцев — 5-15 м. Их дебит — 3-15 м3/сут.

Два других водоносных горизонта кампанский и сеноманский аналогичны вышеописанным в первом подрайоне второго района.

*Третий подрайон* расположен в долине р. Сердобы. Для него характерны широкие пойменные и первая надпойменная террасы. На первой надпойменной террасе расположено большое количество населенных пунктов.

С поверхности до глубины 4-5 м залегают древнеаллювиальные суглинки. Они подстилаются аллювиальными и делювиальными глинистыми песками с гравием и галечником в основании. Мощность песков — 10-15 м.

Ниже аллювиальных отложений повсеместно прослеживаются тонкозернистые пески с прослоями песчаников кампанского яруса, общей мощностью 30-35 м. Они подстилаются тёмно-серыми глинами сантона (30 м), ниже которых залегают пески сеноманского яруса. В данном подрайоне прослеживаются два водоносных горизонта.

Первый из них приурочен к древнеаллювиальным и флювиогляциальным пескам и пескам с прослоями песчаников, кампанского яруса.

Этот горизонт вскрыт и эксплуатируется многими шахтными колодцами глубиной от 5 до 10 м. Дебит колодцев — 10-14 м3/сут. Кроме того, водоносный горизонт эксплуатируется скважинами. Глубина скважин — 50-60 м, их производительность — 2-3 л/сек (168-250 м3/сут). Воды пресные, мягкие, пригодные для питьевого и технического водоснабжения. Их минерализация не превышает 0,4-0,6 г/л.

Воды нижележащего сеноманского водоносного горизонта, залегающего на глубине около 80 м, также могут быть использованы для питьевого и технического водоснабжения посредством сооружения бесфильтровых скважин. Производительность последних — 3-5 л/сек (250-400 м3/сут). Воды пресные с минерализацией 0,6-0,7 г/л.

На всей территории Екатериновского района условия для строительства в основном благоприятные. Грунтовые воды повсеместно залегают ниже 3 м. В основании сооружений почти всюду будут вскрыты суглинки пластичные и тугопластичные, расчётное сопротивление которых — 15-30 МПа (1,5-3,0 кг/см2).

Оползни и обвалы наблюдаются только на крутых берегах и частично на поверхности склонов в излучинах русла. Просадочные явления отсутствуют.

Из вышеизложенного следует, что Екетериновский район характеризуется благоприятными геолого-гидрогеологическими условиями для строительства промышленных предприятий и крупных населенных пунктов.

Водоснабжение последних можно осуществлять, главным образом, посредством использования водоносных горизонтов верхнемеловых отложений. Глубина скважин при этом будет не более 150 м. В долинах рек, где имеются выходы на поверхность подземных вод, можно использовать воды родников посредством строительства каптажей.

2.5. Почвенный покров

Основными почвообразующими материнскими породами на территории Екатериновского района являются ледниковые отложения, представленные покровными глинами и пылеватыми тяжёлыми суглинками. По крутым склонам долин отдельными пятнами на поверхность выходят верхнемеловые отложения (песчаники, опоки, пески и глины).

В почвенном отношении Екатериновский район является достаточно однообразным в связи с незначительной расчлененностью его равнинных пространств.

В северной части района распространены выщелоченные и оподзоленные черноземы. Сформировались они в условиях лесостепи или пограничной с ней степи при участии луговой растительности. У черноземов выщелоченных хорошо развитый, глубокопрокрашенный и промытый от солей почвенный профиль.

Наибольшее распространение на территории района получили чернозёмы тучные (типичные) мощные и среднемощные, занимающие, как правило, центральные части обширных ровных водоразделов.

Типичные черноземы являются по своим агрономическим свойствам лучшими в Саратовской области. Почвы в основном тяжелого, а на выходах коренных пород легкого гранулометрического состава. Сформированы они в подзоне лугово-злаково-разнотравной степи. Почвенный профиль у них аналогичен профилю выщелоченных черноземов, глубокогумусированный с хорошо выраженной комковато-зернистой структурой. Мощность гумусового горизонта среднемощных разновидностей от 60 до 80 см. Преобладают среднемощные среднегумусные и слабосмытые глинистые разновидности.

Для типичных степей правобережья Саратовской области характерно широкое распространение обыкновенных черноземов, которые также достаточно широко представлены в Екатериновском районе.

Черноземы обыкновенные мощные, среднемощные, маломощные распространены по склонам водоразделов, также встречаются на узких высоких водоразделах второго порядка с повышенным стоком воды на высоких платообразных водоразделах. Чернозёмы обыкновенные также обладают достаточно высоким плодородием. Содержание гумуса в них составляет от 6 до 8,5%.

Луговые и пойменные почвы расположены в поймах рек, это переувлажненные почвы, затопляемые паводковыми водами. Используются в основном под сенокосные угодья и редко для возделывания овощей.

По долинам рек развиты аллювиально-луговые почвы, которые используются под посевы технических культур, картофеля и овощей.

Солонцы на территории района редки и встречаются отдельными массивами и пятнами преимущественно в центральной и южной его части. В основном встречаются комплексы черноземных почв с солонцами от 10 до 25%, реже от 25 до 50%. Эти почвы требуют коренного улучшения плодородия путем внесения гипса, органических и минеральных удобрений.

В балках и оврагах почвенный покров представлен смытыми и намытыми почвами оврагов и балок. Смыто-намытые почвы располагаются на пологих (1‑3°), покатых (3-5°), сильно-покатых (5-10°), крутых задернованных скатах и днищах балок, местами обрывистых (>45°), слабозадернованных и размытых днищах оврагов, а также по обрывистым берегам рек.

Эти почвы преимущественно непригодны для использования в сельскохозяйственном производстве, возможен лишь ограниченный выпас по балкам. Чтобы прекратить рост оврагов, необходимо строительство гидротехнических сооружений по днищам и вершинам действующих оврагов, закрепление берегов рек и водоемов, облесение действующих оврагов, сохранение лесокустарниковой растительности.

Участки с черноземными почвами в районе все распаханы, на них возделываются основные зерновые культуры, в том числе ведущие продовольственные культуры — озимая и яровая пшеница, а из технических — сахарная свекла, картофель, подсолнечник.

Естественная травянистая растительность сохранилась лишь на покатых и крутых изрезанных склонах, по бровкам, склонам и днищам балок и оврагов, на холмах, не пригодных к механизированной обработке.

В целом по бонитету почв Екатериновский район занимает одно из ведущих мест в Саратовской области. По производству валовой продукции сельского хозяйства бонитет почвы оценивается более чем 85 баллов, что является привлекательным для инвесторов по дальнейшему развитию аграрного кластера на территории муниципального района.

Все черноземные почвы района пригодны для сельскохозяйственного производства, однако для сохранения плодородия почв и уменьшения эрозионных процессов необходимо проведение ряда агротехнических, лесомелиоративных и инженерно-технических мероприятий.

2.6. Растительность и животный мир

Территория Екатериновского района расположена в южной лесостепной и северной степной зонах. Северо-западная часть территории района расположена преимущественно в подзоне луговой степи. Остальная часть территории района расположена в степной зоне, подзоне северной степи.

На выщелоченных и типичных черноземах Екатериновского района характерное распространение получили луговые степи, где они до их распашки чередовались с лесными массивами, создавая ландшафт лесостепи. Луговые степи характеризуются максимальной среди степей видовой насыщенностью, густым и довольно высоким травостоем.

Господствующими растениями луговой степи являются сухолюбивые дерновинные злаки: ковыль перистый, ковыль узколистный, тимофеевка степная, овсец пустынный, типчак, келерия тонкая или тонконог. Обильны также корневищные злаки и осоки: костры береговой и безостый, мятлик узколистный, пырей ползучий, осоки ранняя и приземистая. Разнотравье в этих степях занимает подчиненное положение и состоит из многолетних двудольных растений: лабазника степного, клевера горного, земляники зелёной, девясила иволистного, подмаренника настоящего, ястребинки, сон-травы, шалфея лугового, колокольчика и др. В настоящее время луговые степи сильно изменены в результате их распашки и интенсивного использования под пастбища.

В юго-восточной части района на обыкновенных чернозёмах когда-то господствовали богаторазнотравно-типчаково-ковыльные степи. В настоящее время на месте луговых и богаторазнотравно-типчаково-ковыльных степей созданы сельскохозяйственные ландшафты; природные комплексы сохранились лишь в поймах рек, оврагах и балках. На сохранившихся участках естественного травостоя преобладают пырей, типчак, мятлик узколистный, костер прибрежный, таволга шестилепестная, клевер, полынь австрийская.

Из бобовых распространены люцерна, донник, клевер. Разнотравье в этих степях состоит из многолетних двудольных растений: тысячелистника, чабреца, донника, шалфея, подорожника и др.

Слабо холмистый рельеф, относительно слабое развитие водной эрозии, плодородные чернозёмные почвы способствовали массовой распашке степей.

В настоящее время большая часть степей занята сельскохозяйственными угодьями. Естественная травянистая растительность сохранилась в основном на нижних склонах балок, непригодных к распашке оврагов, вдоль оврагов и балок, речек, на бугристых склонах. Однако в результате многолетнего бессистемного выпаса зональные степные ассоциации превратились в более бедные группировки. На них практически отсутствуют виды ковыля, а решающее значение при умеренной трансформации приобретают типчак, мятлик луковичный и полынь австрийская, а при более сильном антропогенном воздействии — пырей ползучий и другие сорные растения. Лишь в местах, не используемых под пастбища, сохраняются первичные растительные группировки.

Под лесами и древесно-кустарниковыми насаждениями в Екатериновском районе занято около 15,2 тыс. га. Покрытая лесом площадь составляет 14160 га, что составляет 4,5% от площади района, при средней лесистости Саратовской области 6,7%. Основная часть лесного массива расположена преимущественно в северной части, где в Бакурском лесничестве сосредоточено примерно 71% лесов района. Остальные лесничества представляют, в основном трассу государственной лесной полосы Пенза—Каменск, пересекающей весь район с севера на юг.

Большой массив лесов произрастает в долине р. Сердоба. В лесах преобладают насаждения дуба, ольхи, клёна. В составе насаждений встречаются осина, берёза, липа, тополь, ива и сосна. Из кустарников встречается спирея, ракитник, степная вишня, бобовник, которые приурочены, в основном, к понижениям, склонам балок, оврагов и малым рекам.

Все леса в районе относятся к категории защитных, выполняющих средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции.

Одним из основных компонентов природной среды и важной составной частью природных богатств Екатериновского района является животный мир, имеющий относительно высокое биологическое разнообразие. Это объясняется физико-географическим положением района, своеобразием ландшафтных условий и высокой мозаичностью ландшафтов, что в свою очередь, определяет совместное распространение в пределах исследуемой территории животных с разными требованиями к среде обитания и порождает смешанный состав животного мира. Здесь обитают как типичные представители фауны степи и лесостепи, так и космополитические виды, число которых особенно велико в пойменных сообществах р. Сердоба и её притоках. В условиях лесостепной и степной зоны животные занимают различные типы ландшафтов, однако предпочитают стации со сложным микрорельефом и с высоким проективным покрытием; животные населяют разнообразные варианты биотопов, преобразованных под воздействием антропогенных факторов и имеющих чётко выраженные экотонные свойства.

Фауна лесов более разнообразна и представлена копытными и пушными животными, а также птицами. Среди копытных животных имеются кабаны, лоси, косули. Из хищников встречаются волк, лиса, ласка, хорёк, из пушных — куница лесная, горностай, барсук, заяц-русак, заяц-беляк, белка.

Разнообразен состав певчих птиц, среди которых часто встречаются соловей, славка, иволга, дрозды, пеночки, синички.

Основными представителями луговых и степных ценозов являются заяц русак, малый и рыжеватый суслики, барсук; встречаются обыкновенная слепушонка, малая лесная мышь, обыкновенная полевка, обыкновенная лисица.

Видовой состав птиц сравнительно небогат. Объясняется это изменением облика лугов в связи с их распашкой. В настоящее время к доминирующим видам изучаемой территории относятся жаворонок, степная пустельга, серая куропатка, перепел, из хищников: коршун, ястреб, скопа.

Довольно широко представлены в районе пресмыкающиеся. Здесь можно встретить прыткую ящерицу, гадюку, ужа, медянку.

На водных просторах озер, прудов и в зарослях по берегам рек в изобилии обитают и гнездятся многие виды водоплавающих и околоводных птиц. Среди них утки (лысухи, чирки, кряквы, гоголь), кулик, чибис, витютень, вальдшнеп, камышовка, цапля серая, журавль серый, лебеди.

Среди млекопитающих, населяющих околоводные местообитания, можно встретить бобра, ондатру, выхухоль. Из хищных птиц обычны лунь болотный, филин, сова.

Все указанные виды имеют эстетическое и большое экологическое значение для поддержания экологического равновесия в почвах, фитоценозах и водоёмах.

Увеличение численности животных и птиц, их видового состава путем создания заказников, акклиматизация и реакклиматизация на территории района, представляет главную задачу для человека в сохранении и увеличении природных ресурсов района.

К редким видам следует отнести журавля-красавку (Красная книга России), степного луня (Красная книга России), степного орла и выхухоль. В последние десятилетия на территории Екатериновского района появились такие животные как лоси, косули, журавли, лебеди и др., которых три-четыре десятилетия назад на территории района не было.

2.7. Опасные природные и природно-антропогенные процессы

На территории района распространены разнообразные природные процессы, определяющие основные черты современного мезо– и микрорельефа. Наиболее ярко проявляются эрозионные процессы (овраги, балки, плоскостной смыв, русловая и боковая эрозия). В облик современного ландшафта вписаны крупные и мелкие карьеры, связанные с добычей песков и глин. Развитие и распространение этих форм рельефа по площади контролируется неотектонической историей развития территории, составом слагающих местных пород, климатическими особенностями и хозяйственной деятельностью человека.

Современные экзодинамические процессы и явления играют существенную роль в формировании и изменении рельефа и непосредственно отражаются на инженерно-геологических условиях района.

На территории района отмечаются следующие процессы и явления:

* *плоскостной смыв* на склоновых землях с большой степенью распаханности (уклон 0,5-1°) приводораздельных частей склонов и на поверхности надпойменных террас. В пределах района имеет ограниченное распространение преимущественно в центральной его части;
* *линейная эрозия.* Активное проявление линейной эрозии отмечается преимущественно на участках территории с развитой овражно-балочной сетью и склоновых землях с уклонами более 1о. Тенденции активного проявления наблюдаются в долинных комплексах малых рек и их притоков;
* *заболачивание.* Отчётливо процессы заболачивания проявляются в долине р. Сердоба. Участки, подверженные данному процессу, характеризуются высоким залеганием грунтовых вод и, как правило, образованы аллювиальными суглинками, глинами, песками и галечниками, слагающими террасы р. Сердоба;
* *боковая эрозия.* Наиболее активно боковая эрозия берегов проявляется на реке Сердоба и её притоках (Еланка и Бакурка). Боковой береговой эрозии способствуют и свойства пород, слагающих верхнюю часть геологического разреза, их легкая размокаемость и растворяемость.

Необходимо учитывать все вышеперечисленные современные экзодинамические процессы на территории Екатериновского района и применять ряд инженерно-строительных мероприятий, направленных на их устранение.

2.8. Структура и элементы природно-экологического каркаса и особо охраняемые природные территории

К основе природно-экологического каркаса Екатериновского муниципального района относятся природные комплексы, сохранившие естественный растительный покров и, следовательно, являющиеся слабонарушенными, а также акватории рек, озёр, прудов, водохранилищ, выполняющих средоформирующие и эколого-стабилизирующие функции.

К землям природно-экологического каркаса, в частности, отнесены следующие категории и виды земельных угодий:

* естественные леса в долинах рек и крупных балок;
* искусственные лесные насаждения в лесополосах и массивах, на участках междуречий;
* целинные и старозалежные участки степей на склонах и днищах балок, оврагов;
* суходольные и заливные луга на пойменных и надпойменных террасах рек, представляющие пастбища и сенокосы;
* зарастающие, заброшенные участки пашни.

Площадь перечисленных видов угодий около 55522 га, что составляет 18,26% территории района.

Структура любого природно-экологического каркаса состоит из площадных и линейных элементов. Площадные элементы выполняют функцию «ядер» каркаса. Именно ядра природно-экологического каркаса в наибольшей степени сохраняют экологический баланс территории. Линейные элементы связывают вещественно-энергетическими потоками экологические ядра между собой.

К площадным элементам природно-экологического каркаса Екатериновского района можно отнести лесные массивы в пойме р. Сердоба, а также значительные по площади участки разнотравно-злаковых степей, расположенные в крупных балках.

Линейными элементами каркаса являются долины малых рек и балок, старицы, полевые, государственная лесная полоса, придорожные и приовражные лесополосы.

Приведем краткую характеристику природных комплексов, образующих основу для формирования и функционирования природно-экологического каркаса Екатериновского района.

1. Относительно крупные лесные, степные, лугово-степные массивы расположены в поймах и на террасах рр. Альшанка, Аркадак, Бакурка, Белгаза. Именно эти реки образуют главные оси природно-экологического каркаса района.
2. Древесная, кустарниковая растительность обычна в долинах малых рек, по берегам прудов, старичных озёр. Кроме того, на территории района имеются искусственные древесные насаждения в виде полевых, придорожных и приовражных лесополос, состоящих из лиственных пород, а также государственной лесной полосы, проходящей через весь район с севера на юг. Все леса Екатериновского района до недавнего времени относились к 1 группе, т.е. к лесам, имеющим средообразующее, средостабилизирующее и природоохранное значение с особым природоохранным режимом. В настоящий момент наиболее ценными и крупными лесными массивами являются пойменные дубравы (с липами, осинами и берёзами) р. Сердоба.
3. Зональным типом растительности, который приурочен к междуречным водоразделам и их склонам, ранее являлись луговые и богаторазнотравно-типчаково-ковыльные степи на типичных и обыкновенных чернозёмах, ныне повсеместно распаханные. Остатки естественной степной растительности сохранились в долинах рек, крупных балках и оврагах. В основном большая часть сохранившихся степных участков используется под выпас или сенокошение, что привело к видовому изменению, обеднению растительных сообществ. Однако относительно развитая овражно-балочная сеть района позволяет сохраняться небольшим степным участкам. Наиболее перспективными с точки зрения сохранения и восстановления естественных фитоценозов являются степные участки в оврагах и балках, расположенные вблизи административных, муниципальных границ, приграничных частей хозяйств, а также старозалежный фонд. В структуре землепользования это земли дальних выгонов, удаленные сенокосные участки, а также старозалежный фонд земель, образовавшийся в результате сокращения пашни на малоценных, малопродуктивных землях. Самовосстановление данных участков, происходившее в последние 15-20 лет, демонстрирует их значительный природный потенциал.
4. Важную роль в структуре природно-экологического каркаса выполняют акватории рек, прудов, водохранилищ, ручьев и других водных объектов. Река Сердоба является элементом регионального природно-экологического каркаса и сочетает функцию экологического коридора для регионального каркаса и ядра для районного каркаса. Экологическое состояние некоторых водотоков следует признать неудовлетворительным. Это снижает их экологическое значение.

Учитывая недостаточно высокую удельную площадь элементов природно-экологического каркаса Екатериновского района, а также отсутствие особо охраняемых природных территорий, необходимо проводить природоохранные мероприятия, поддерживающие экологический каркас. Кроме того, анализ элементов природно-экологического каркаса показывает отсутствие крупных зональных элементов в структуре каркаса и, в целом, раздробленность и обособленность некоторых элементов. В таких условиях выполнение средоформирующих и средорегулирующих функций существующим каркасом невозможно. Учитывая дальнейшее социально-экономическое развитие Екатериновского района формирование и наращивание элементов природно-экологического каркаса — актуальная и своевременная задача.

Первоочередной природоохранной задачей в Екатериновском районе является создание разноуровневой сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В этой связи в планировании природоохранной системы района необходимо учесть особо ценные в природном отношении территории и зарезервировать их под создание ООПТ. Такими особо ценными природными территориями в Екатериновском районе являются, прежде всего, отдельные фрагменты долины р. Сердоба, имеющие высокую природоохранную значимость и относительно незначительную степень антропогенной трансформации геосистем.

2.9. Общие выводы. Риски природного и техногенного характера

1. Большая часть территории Екатериновского муниципального района по своим геологическим и орографическим условиям благоприятна для промышленного и гражданского строительства. Строительство промышленных и гражданских объектов возможно повсеместно, за исключением отдельных участков территорий к которым относятся крутые склоны, балки, овраги, поймы рек.

При использовании пойменных земель под застройку необходимо проведение специальной инженерной подготовки территории (понижение уровня грунтовых вод, защита от затопления и др.).

1. Екатериновский район, в силу геологического строения территории, располагает скудными запасами полезных ископаемых. Наибольшее распространение и достаточную разведанность на территории района имеют пески и кирпичные глины, являющиеся одним из важных строительных материалов. Имеются месторождения и камня строительного.

###### По геологическим предпосылкам в районе имеются запасы песков и глин, способные обеспечить потребности района на расчётный срок. Необходимо провести на территории района геолого-разведочные работы для их выявления. Топливно-энергетическое сырьё в районе не представлено.

###### Подземные воды как один из видов полезных ископаемых на территории Екатериновского района изучены недостаточно. Однако по запасам, геохимической характеристике и минерализации подземных вод территория района оценивается как благоприятная для развития строительства.

1. По климатическим условиям территория Екатериновского муниципального района не имеет планировочных ограничений и в целом благоприятна для промышленного и гражданского строительства. При размещении новых промышленных, гражданских предприятий и животноводческих комплексов, загрязняющих атмосферу, их следует располагать к северо-западу и северо-востоку от селитьбы.

###### Ресурсы тепла в районе достаточны для созревания зерновых, технических, кормовых культур и овощей. Лимитирующим фактором успешного ведения сельского хозяйства является влагообеспеченность. По агроклиматическим ресурсам территория района может быть отнесена к ограниченно благоприятной.

1. Собственные ресурсы поверхностных вод достаточны для обеспечения потребностей района в воде на хозяйственно-питьевые цели и орошение. По минерализации, химическому составу, стоковым характеристикам реки района могут быть использованы для водопоя скота, полива и орошения.

Гидрогеологические условия района характеризуются как благоприятные. Пресные подземные воды водоносных горизонтов, пригодные для хозяйственно-питьевого водоснабжения, приурочены преимущественно к четвертичным, верхнемеловым и палеогеновым отложениям.

1. Доминирующие на территории района чернозёмы типичные и обыкновенные обладают высоким плодородием и по бонитету занимают ведущее место в Саратовской области, что в свою очередь является привлекательным для инвесторов по дальнейшему развитию аграрного кластера.
2. На территории района отмечается относительно высокое антропогенное (агрогенное, селитебное) преобразование природных территориальных комплексов. Наибольшей трансформации подверглись водораздельные и склоновые урочища луговой степи и поймы рр. Сердоба, Альшанка, Аркадак, Бакурка, Аткара, Белгаза и др. В настоящее время луговые и богато-разнотравные типчаково-ковыльные степи сильно изменены в результате распашки и интенсивного использования под пастбища.

Леса на территории Екатериновского муниципального района по хозяйственному значению относятся к защитным лесам, имеющим эстетическое, санитарно-гигиеническое, почвозащитное и рекреационное значение.

1. Активная хозяйственная деятельность на территории района обуславливает развитие процессов природно-антропогенного характера связанного с проявлением линейной эрозии, образованием оврагов, заболачивания.
2. Природно-экологический каркас территории района, на который приходится 18,26% территории района (без водного фонда), хотя и не в полной мере, но позволяет сохранять продуктивный потенциал территории за счет наличия широкого набора стабилизирующих элементов (широко развитая гидрографическая сеть, лесные массивы, пруды, озёра, водохранилища).

###### Однако, учитывая недостаточно высокую удельную площадь элементов природно-экологического каркаса Екатериновского района, а также отсутствие особо охраняемых природных территорий, необходимо проводить природоохранные мероприятия, поддерживающие экологический каркас территории. Первоочередной природоохранной задачей в Екатериновском районе является создание разноуровневой сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

3. Оценка демографической ситуации и  
трудовых ресурсов

3.1. Динамика численности населения, воспроизводство,   
половозрастная структура

Численность населения Екатериновского муниципального района на 01.01.2011 г. составила 19,8 тыс. чел., в том числе в р.п. Екатериновка — 6,4 тыс. чел. (32,2%), в сельской местности — 13,4 тыс. чел. Удельный вес Екатериновского района в общей численности населения Саратовской области (2519,1 тыс. чел.) составляет 0,8%.

Екатериновский муниципальный район — один из самых небольших по территории (34-е место в области), в течение длительного времени сохраняет основную часть населения и обеспечивает свое функционирование.

Динамика численности населения района за предшествующий период характеризовалась следующими показателями (см. таблицу 3.1.1., рисунок 3.1.1.).

### Таблица 3.1.1.

#### Динамика численности населения Екатериновского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Все население (тыс.чел.) | Прирост (снижение) за год, тыс. чел. | Городское население | Прирост (снижение) за год, тыс. чел. | Сельское население | Прирост (снижение) за год, тыс. чел. |
| 1990 | 23,4 |  | 6,6 |  | 16,8 |  |
| 2000 | 22,6 | -0,08 | 6,4 | -0,02 | 16,2 | -0,06 |
| 2005 | 20,9 | -0,3 | 6,5 | 0,02 | 14,4 | -0,4 |
| 2006 | 20,7 | -0,2 | 6,5 | 0 | 14,2 | -0,2 |
| 2007 | 20,5 | -0,2 | 6,5 | 0 | 14,0 | -0,2 |
| 2008 | 20,3 | -0,2 | 6,5 | 0 | 13,8 | -0,2 |
| 2009 | 20,0 | -0,3 | 6,4 | -0,1 | 13,6 | -0,2 |
| 2010 | 19,8 | -0,2 | 6,4 | 0 | 13,4 | -0,2 |



*Рисунок 3.1.1. Динамика численности населения  
Екатериновского муниципального района*

Общее изменение численности населения определяется естественным и механическим движением (см. рисунок 3.1.2.).

##### 

##### Рисунок 3.1.2. Естественное воспроизводство населения Екатериновского муниципального района, (‰)

Очевидно, что естественный прирост населения в 1990-е гг. имел устойчивую тенденцию понижения. Рождаемость упала примерно на 6,0‰, смертность выросла на 5‰. В последние годы рождаемость несколько возрасла, смертность снизилась.

В результате движения населения меняется и его возрастная структура (см. рисунок 3.1.3.).

##### Рисунок 3.1.3. Возрастные когорты сельского населения Екатериновского муниципального района, (%)

Доля возрастной группы «от 0 до 15» лет снизилась за 1989—2010 гг. в районе более чем на 7%. Только для стабилизации численности населения в семьях должно быть 3 ребенка, что соответствует доле детей порядка 34—35%. А при прогрессивной возрастной структуре населения эта доля должна быть не менее 36—38%.

Отсюда следует, что Екатериновский муниципальный район по возрастной структуре населения не сможет обеспечить положительную динамику его численности за счет естественного прироста.

Анализ демографических особенностей района позволяет отметить следующее:

* с момента переписи 1989 г. население сократилось на 4 тыс. человек;
* миграционного прироста едва хватило, чтобы стабилизировать на время численность населения в районном центре;
* доля трудоспособного населения увеличилась почти на 9%;
* наблюдается переход возвратной структуры населения от стационарной к регрессивной.

3.2. Миграционные процессы, этнический состав

За период 2000–2011 гг. по Екатериновскому муниципальному району преобладали годы с отрицательным сальдо миграции. Механический прирост населения наблюдался только в 2000 и 2002 гг. (см. рис. 3.2.1.).



*Рисунок 3.2.1. Механический прирост (убыль) населения  
Екатериновского муниципального район*а

Размах изменений абсолютных значений сальдо миграций от +117 чел. до –122 чел. Ежегодное количество прибывших колеблется в пределах 300-500 чел., выбывших – 400-500 чел.

Население Екатериновского муниципального района многонациональное. Преобладает русское население, доля казахов, мордвы, чувашей, чеченцев, народов Дагестана, молдаван в сельской местности значительно выше, чем в городской (см. таблицу 3.2.1.).

### Таблица 3.2.1.

#### Доля народов в общей численности населения Екатериновского муниципального района, 2002 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Народ | Доля в населении в 2002 г. | |
| город | село |
| Русские | 89,8 | 89,4 |
| Чеченцы | 1,4 | 2,3 |
| Армяне | 2,5 | 1,3 |
| Украинцы | 1,2 | 1,3 |
| Народы Дагестана | 0,4 | 1,0 |
| Азербайджанцы | 1,4 | 0,4 |
| Казахи | 0,3 | 0,9 |
| Татары | 0,9 | 0,5 |
| Мордва | 0,2 | 0,7 |
| Молдаване | 0,2 | 0,7 |
| Чуваши | 0,1 | 0,5 |

Конфессиональной спецификой территории является то обстоятельство, что здесь доминирует православие, при незначительной доле приверженцев ислама и других конфессий.

3.3. Прогнозы численности населения на 2015 и 2025 годы

Прогнозирование населения — весьма сложный процесс, особенно когда это касается населения муниципальных районов, незначительных по численности. Это определяется тем, что под влиянием социально-экономических факторов происходят качественные изменения характера демографических процессов, в частности, рождаемости и смертности. Поэтому расчеты основных показателей демографической ситуации на перспективу производились нами на основе анализа сложившихся в последние десятилетие изменений в динамике численности населения Екатериновского муниципального района и области в целом, изменения в его половой и возрастной структуре, внешних и внутренних миграциях, занятости, уровне жизни, этническому составу, образовательному уровню и т.д. Учитывались также географическое положение района, его природно-ресурсный потенциал, комфортность природной среды, миграционная привлекательность, устойчивость и сбалансированность структуры хозяйственного комплекса территории и т.д.

За исходную базу перспективных расчетов взяты возрастно-половая структура, рождаемость и смертность, сложившиеся в районе на начало 2010 г. В перспективных расчетах развития демографических процессов учтены также внешние миграции.

Расчет и анализ траекторий изменения численности населения Екатериновского муниципального района производился по трем сценариям перспективного развития:

* инерционному;
* стабилизационному;
* оптимистическому.

По какому сценарию будут развиваться демографические процессы в районе, напрямую будет определяться мероприятиями региональных и муниципальных управленческих структур по социально-экономическому развитию района, поведенческим установкам населения, особенно репродуктивных возрастов.

При условии улучшения сложившихся в последние годы тенденций и консервации ряда негативных демографических и социально-экономических показателей развития наиболее приемлемым на перспективу является оптимистический сценарий развития демографических процессов.

*Оптимистический сценарий* развития предусматривает на каждый из расчетных периодов систематическое улучшение показателей рождаемости. Рост рождаемости при оптимистическом сценарии развития будет сопровождаться некоторым сокращением коэффициента смертности на расчетную перспективу, что связано с ростом ожидаемой продолжительности жизни как мужчин, так и женщин, что в свою очередь приведет к дальнейшему постарению населения(см. таблицу 3.3.1.).

### Таблица 3.3.1.

#### Динамика показателей естественного воспроизводства населения Екатериновского муниципального района, (на 1 000 жителей) оптимистический сценарий

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2015 г. (прогн.) | 2025 г. (прогн.) |
| Рождаемость | 14,3 | 9,6 | 12,1 | 12,1 | 12,7 |
| Смертность | 13,7 | 19,0 | 14,4 | 14,8 | 14,3 |
| Естественный прирост, убыль (−) | 0,6 | -9,4 | -2,3 | -2,7 | -1,6 |

Количество умерших, как и коэффициент смертности, на перспективные сроки рассчитывались нами с использованием повозрастных показателей смертности из таблиц смертности.

Использование данных таблиц смертности и метода передвижки возрастов, а также исходных данных статистики половой и возрастной структуры населения района на начало 2010 г. позволило нам произвести прогнозный расчет перспективной численности населения до 2025 г.

Произведенные расчеты перспективной численности населения потребовали определения числа еще не родившихся к исходному сроку детей. С этой целью производилось перемножение численности женщин отдельных детородных групп на соответствующие возрастные коэффициенты рождаемости. Последние приняты нами по данным на начало 2010 г. для Екатериновского муниципального района, хотя следует иметь в виду, что возрастные уровни рождаемости меняются во времени, что также желательно учитывать в перспективных расчетах населения.

Результаты прогнозных расчетов количества женщин в разрезе пятилетних возрастных категорий детородного возраста и числа рожденных детей, приведенные в таблице 3.3.2., свидетельствуют о стабилизации ситуации по воспроизводству новых поколений людей в районе.

### Таблица 3.3.2.

#### Динамика численности женщин детородного возраста и рожденных детей на расчетные перспективные периоды в Екатериновском муниципальном районе, на начало года (оптимистический сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возрастные категории женщин детородного возраста, лет | | 15—19 | 20—24 | 25—29 | 30—34 | 35—49 | Итого |
| 2010 г. | Численность женщин, чел. | 576 | 778 | 664 | 632 | 2130 | 4784 |
| Число рожденных детей, чел. | 43 | 98 | 55 | 28 | 9 | 233 |
| 2015 г. | Численность женщин, чел. | 527 | 627 | 782 | 637 | 1998 | 4571 |
| Число рожденных детей, чел. | 48 | 110 | 62 | 32 | 10 | 262 |
| 2025 г. | Численность женщин, чел. | 618 | 593 | 489 | 556 | 2078 | 4334 |
| Число рожденных детей, чел. | 43 | 98 | 55 | 28 | 9 | 233 |

Демографические показатели на 2015 г. показывают, что начнется сокращение числа женщин детородных возрастов вообще и более молодых в частности. Число рожденных детей возрастет на 11%.

К 2025 г. при оптимистическом сценарии развития количество женщин детородного возраста сократится на 9,5%, но улучшится их структура с позиций интенсивности деторождений. В результате, тем не менее, количество рожденных детей при данном сценарии развития к 2025 г. практически останется на современном уровне (см. таблицу 3.3.3.).

### Таблица 3.3.3.

#### Прогноз численности населения Екатериновского муниципального района, оптимистический сценарий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Возраст, лет | Численность населения (чел.) | | |
| 01.01.2010 г. | 01.01.2015 г. | 01.01.2025 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Всего, в т.ч.: | 19798 | 19624 | 19638 |
| 0—4 | 1087 | 1309 | 1163 |
| 5—9 | 980 | 1120 | 1261 |
| 10—14 | 1042 | 1003 | 1369 |
| 15—19 | 1213 | 1041 | 1257 |
| 20—24 | 1584 | 1208 | 1134 |
| 25—29 | 1363 | 1493 | 993 |
| 30—34 | 1290 | 1330 | 1094 |
| 35—39 | 1361 | 1286 | 1477 |
| 40—44 | 1368 | 1330 | 1353 |
| 45—49 | 1515 | 1336 | 1315 |
| 50—54 | 1591 | 1435 | 1294 |
| 55—59 | 1392 | 1477 | 1187 |
| 60—64 | 1140 | 1289 | 1193 |
| 65—69 | 613 | 922 | 1147 |
| 70 и старше | 2259 | 2055 | 2409 |

Численность населения изменится (уменьшится) всего на 1%, при сохраняющейся естественной убыли населения и незначительном механическом приросте. Однако ухудшится ситуация со старением населения, демографической нагрузкой на трудоспособную уменьшающуюся категорию населения и т.д.

*Оптимистический сценарий* развития демографических процессов в районе предполагает рост численности его населения вследствие коренного перелома в основных показателях воспроизводства населения, в частности, увеличении рождаемости и одновременном сокращении смертности. Вместе с тем данный сценарий предусматривает в качестве обязательной предпосылки и увеличение механического прироста населения.

Вероятность развития оптимистического варианта в Екатериновском муниципальном районе будет определяться его способностью к быстрому преодолению остаточных кризисных явлений в социальной и производственной сферах, эффективностью предпринимаемых мер по стимулированию рождаемости, системой мероприятий по изменению образа жизни населения, созданию условий для привлечения внешних мигрантов и сокращению смертности. Именно в уменьшении смертности кроются наибольшие резервы для сокращения естественной убыли населения. Важную роль при этом должны играть мероприятия по стабилизации и совершенствованию структуры занятости населения. Оптимистический сценарий развития демографических процессов, помимо роста численности населения и его административных образований, предусматривает также замедление темпов старения населения, сглаживание половой диспропорции, улучшение состояния здоровья и рост продолжительности жизни населения, улучшение его благосостояния и т.д. (см. таблице 3.3.4.).

### Таблица 3.3.4.

#### Расчет прогнозной численности населения Екатериновского муниципального района по трем сценариям, на начало года, чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сценарии прогнозной численности населения | | Инерционный | Стабилизационный | Оптимистический |
| Всего, чел. | 2010 г. | 19798 | 19798 | 19798 |
| 2015 г. | 18830 | 19419 | 19624 |
| 2025 г. | 16962 | 18846 | 19638 |

Как видно (см. таблицу 3.3.4.), инерционный вариант развития будет сопровождаться резким сокращением численности населения на каждом из расчетных этапов. При этом независимо от учета внешних миграций.

Стабилизационный сценарий развития демографических процессов приведет к менее значительному изменению численности населения.

Оптимистический сценарий развития характеризуется умеренным ростом численности населения. Из всех возможных сценариев развития демографических процессов по рассмотренным выше показателям, видимо, наиболее вероятным сценарием развития демографических процессов на расчетную перспективу будет именно оптимистический вариант.

Произведенные выше расчеты динамики численности населения, его рождаемости и смертности, позволили выявить сдвиги и в перспективной возрастной структуре населения района. Так, при оптимистическом сценарии развития за период с 2010 по 2025 гг. вырастет удельный вес лиц в детском возрасте (0—15 лет) на 4% (см. таблицу 3.3.5.).

### Таблица 3.3.5.

#### Возрастная структура населения Екатериновского муниципального района, оптимистический сценарий на начало года (прогноз)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возрастные категории | 2010 г. | | 2015 г. | | 2025 г. | |
| чел. | % | чел. | % | чел. | % |
| 0—15 | 3336 | 16,9 | 3340 | 17,0 | 4045 | 20,6 |
| 16—59 — м и (16—54) — ж | 11692 | 59,1 | 10927 | 55,7 | 10195 | 51,9 |
| 60 и > — м и (55 и > — ж) | 4770 | 24,0 | 5058 | 27,3 | 5398 | 27,5 |
| Всего | 19798 | 100,0 | 19624 | 100,0 | 19638 | 100,0 |

Одновременно численность лиц в пенсионном возрасте к 2025 г. увеличится на 3,5%. Наметившееся в последнее десятилетие снижение доли лиц в трудоспособном возрасте сменится её существенным уменьшением.

3.4. Концептуальные подходы и основные направления   
демографической политики

В результате анализа демографической ситуации в Екатериновском муниципальном районе была дана оценка демографических тенденций, выявлены проблемы и определены концептуальные подходы и основные стратегические направления в вопросах демографической политики.

Екатериновский муниципальный район имеет относительно высокий демографический потенциал, что является одним из важнейших факторов его устойчивого развития.

В районе в последние десятилетия сложилась неблагоприятная демографическая ситуация. С 70-х годов прошлого века идет уменьшение, как общей численности населения, так и сокращение населения в городской и сельской местности.

Общее сокращение численности населения обусловлено негативными процессами в развитии естественного движения населения. Тенденции снижения уровня рождаемости и увеличения уровня смертности в районе выражены сильнее, чем в Саратовской области и стране в целом. Происходит естественная убыль населения как в райцентре, так и в сельской местности, в сочетании с тенденцией старения населения (пенсионеры составляют 24%).

В результате неблагоприятных процессов в естественном движении населения произошла деформация возрастно-половой структуры населения. В настоящее время она носит ярко выраженный регрессивный характер (со значительным преобладанием населения пенсионных возрастов над населением в возрасте моложе трудоспособного, а также преобладанием женщин в трудоспособном и пенсионном возрастах). Проблемы социальной группы — пенсионеры — выдвигают в качестве приоритета развитие системы социальной поддержки и помощи малоимущим. Большое значение приобретает также развитие системы здравоохранения района.

Положительной демографической тенденцией в последние годы является устойчивый рост доли населения в трудоспособном возрасте, то есть той категории населения, которая в значительной степени формирует трудовые ресурсы территории.

Екатериновский муниципальный район имеет долгие годы миграционный отток населения, что свидетельствует о недостаточной его привлекательности для населения других регионов России и стран СНГ.

Этнический состав населения района разнообразен и дифференцирован по территории. Национальные традиции различных этносов оказывают существенное влияние на специфику естественных воспроизводственных процессов населения, характер расселения и использования трудовых ресурсов.

Резервы улучшения демографической ситуации в Екатериновском муниципальном районе, как и в области в целом, заключаются в улучшении репродуктивного здоровья населения, повышении уровня рождаемости, сокращении потерь населения в результате преждевременной смертности.

Для преломления сложившихся негативных процессов в демографической ситуации и сохранения и поддержания демографического потенциала района необходимо достижение высоких темпов экономического роста, реализация национальных и региональных социальных проектов в области демографической политики, улучшения здравоохранения, образования, обеспечения населения доступным жильем, поддержания семьи и детства.

Демографическая политика Екатериновского муниципального района должна корреспондироваться с концептуальными подходами и основными стратегическими направлениями «Концепции демографической политики в Саратовской области на период до 2015 г.».

Главные стратегические цели и задачи в развитии демографических процессов и в демографической политике на ближайшую и долгосрочную перспективу:

* улучшение демографической ситуации в целом;
* смягчение и преодоление негативных тенденций в демографических процессах;
* поддержание и закрепление позитивных тенденций;
* ликвидация отдельных кризисных явлений на конкретных территориях района.

Основные направления демографической политики:

* повышение рождаемости и укрепление семьи;
* снижение смертности и увеличение продолжительности жизни;
* реабилитация инвалидов;
* регулирование и оптимизация миграционных процессов.

На территории Екатериновского муниципального района в рамках мероприятий по реализации этой концепции, разрабатываются и реализуются социально-ориентированные программные документы, направленные на выполнение мероприятий по защите материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшения демографической ситуации. Практически все они конкретизируют соответствующие областные целевые программы.

В число этих документов входят:

* Концепция демографической политики в Саратовской области на период до 2015 г. и План первоочередных мер по её реализации, включающий комплекс мер по повышению рождаемости, снижению смертности, в том числе в трудоспособном возрасте и от неестественных причин, увеличению продолжительности жизни, повышению уровня жизни населения, нормативно-правовому, информационному, научно-методическому обеспечению демографической политики, формированию системы мониторинга и оценки демографической ситуации;
* Областная целевая программа «Охрана репродуктивного здоровья населения»;
* Областная целевая программа «Дети Саратовской области», в том числе подпрограммы:
* «Здоровый ребенок»;
* «Дети-сироты»;
* «Дети-инвалиды»;
* «Одаренные дети»;
* «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»;
* «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
* Областная комплексная программа «Молодежь Саратовской области»;
* Областная целевая программа «Старшее поколение»;
* Областная комплексная программа «Семейная медицина»;
* Областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области», в том числе подпрограммы:
* «Вакцинопрофилактика»;
* «Неотложные меры борьбы с туберкулезом»;
* «Сахарный диабет»;
* «Анти-ВИЧ/СПИД»;
* «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем»;
* «Онкология»;
* «Развитие психиатрической помощи населению области»;
* «Профилактика и лечение наркологических расстройств»;
* Областная целевая программа «Реабилитация инвалидов в Саратовской области»;
* Областная целевая программа «Профилактика и лечение артериальной гипертонии»;
* Областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области»;
* Областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

3.5. Трудовые ресурсы. Анализ существующей ситуации и тенденций   
её развития. Прогнозная оценка трудового потенциала

По данным на начало 2011 г., население Екатериновского муниципального района в трудоспособном возрасте составляло около 11,7 тыс. чел. или 59% от общей его численности. Из этого числа 3,7 тыс. чел. приходилось на р.п. Екатериновку и 8 тыс. чел. на сельские поселения района.

За годы рыночных преобразований произошли весьма большие изменения в сфере рынка труда. Прежде всего, до 3,9 тыс. чел. (33% от общего числа лиц в трудоспособном возрасте) уменьшилось число занятых в организациях района (см. таблицу 3.5.1.).

### Таблица 3.5.1.

#### Динамика среднегодовой численности работающих в организациях Екатериновского и сопредельных с ним муниципальных районах, тыс. чел.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район | 1990 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2010 г. в % к 1990 г. |
| Саратовская область | 1 195 | 927 | 781 | 717 | 60 |
| Екатериновский | 8,1 | 7,2 | 5,0 | 3,9 | 48 |
| Аркадакский | 10,9 | 9,0 | 5,8 | 4,8 | 44 |
| Аткарский | 16,2 | 13,5 | 9,8 | 9,9 | 61 |
| Калининский | 13,3 | 13,3 | 9,4 | 7,5 | 56 |
| Петровский | 19,3 | 16,8 | 11,9 | 9,9 | 51 |
| Ртищевский | 25,4 | 18,6 | 16,6 | 14,9 | 59 |

При этом темпы сокращения числа работающих в организациях Екатериновского муниципального района существенно выше, чем по области в целом.

Численность поставленных на учет безработных в Екатериновском муниципальном районе составляет в последние годы около 200 чел.

Прогноз численности трудоспособного населения весьма сложная задача и для получения достоверных показателей необходимо определить статистическую модель будущего населения не только по его численности, но и половой и возрастной структуре, состоянию здоровья, внешним миграциям и др. Последние представляют особую трудность для прогнозирования, ввиду влияния многих внешних, информационно труднопредсказуемых факторов. Абстрагируясь от миграций, в основу прогнозного расчета численности трудовых ресурсов на периоды 2015, 2020 и 2025 гг. положены расчетные показатели перспективной численности населения района в целом и сложившийся и перспективный половозрастной состав населения на указанные расчетные сроки.

В таблице 3.5.2. представлен прогноз численности трудоспособного населения Екатериновского муниципального района по оптимистическому сценарию развития. Численность населения в трудоспособном возрасте за предстоящий период сократится на 1,5 тыс. чел., или на 13%.

Такого рода сдвиги в перспективной структуре трудоспособного населения района негативно отразятся не только на перспективном обеспечении трудовыми ресурсами, но и на их качестве и дальнейшем их воспроизводстве вообще.

### Таблица 3.5.2.

#### Прогноз численности трудоспособного населения Екатериновского муниципального района на расчетную перспективу, оптимистический сценарий, на начало года\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возрастные категории | 2010 г. | 2015 г. | | 2025 г. | |
| чел. | чел. | в % к 2010 г. | чел. | в % к 2010 г. |
| 16—19 | 986 | 833 | 84,5 | 1005 | 101,9 |
| 20—24 | 1584 | 1208 | 76,3 | 1134 | 71,6 |
| 25—29 | 1363 | 1493 | 109,5 | 993 | 72,9 |
| 30—34 | 1290 | 1330 | 103,1 | 1094 | 84,8 |
| 35—39 | 1361 | 1286 | 94,5 | 1477 | 108,5 |
| 40—44 | 1368 | 1330 | 97,2 | 1353 | 98,9 |
| 45—49 | 1515 | 1336 | 88,2 | 1315 | 86,8 |
| 50—54 | 1591 | 1435 | 90,2 | 1294 | 81,3 |
| 55—59\* | 634 | 685 | 108,0 | 538 | 84,9 |
| Всего | 11692 | 10927 | 93,5 | 10195 | 87,2 |

\* — без женщин

3.6. Концептуальные подходы и основные стратегические  
направления в развитии труда и занятости населения

Екатериновский муниципальный район обладает относительно высоким трудовым потенциалом и положительной динамикой трудоспособного населения. Почти 1/3 трудового потенциала сосредоточена в р.п. Екатериновка.

Экономическая активность населения Екатериновского муниципального района невысока и в предшествующий период имела постоянную тенденцию к снижению. Район располагает значительным контингентом экономически неактивного населения, в том числе и в трудоспособном возрасте.

В районе сложилась сложная ситуация на рынке труда, обусловленная устойчивой тенденцией снижения общей занятости населения в ретроспективном периоде (с начала 90-х гг. прошлого века), и особенно снижением занятости в базовых отраслях (промышленности, сельском хозяйстве и строительстве). При этом произошла существенная трансформация отраслевой структуры занятости, обусловленная развитием новых экономических отношений.

Занятое население района имеет сравнительно высокий уровень профессиональной подготовки (профессионального образования).

В результате негативных процессов в сфере занятости населения в Екатериновском муниципальном районе сформировался контингент (около 200 чел.) безработного населения. Структура безработного населения характеризуется повышенной долей лиц молодых возрастов, значительная часть из них не имеет какого-либо профессионального образования и предшествующего опыта трудовой деятельности.

Последние 4—5 лет наблюдается в целом сокращение численности занятых в экономике, причем в значительной степени за счет сельской местности.

Требует решения проблема трудоустройства молодежи, которая хотела бы работать на современных высокооплачиваемых рабочих местах. Рассматривая молодежь как ведущую силу по реализации стратегии социально-экономического развития, необходимо развивать систему профессионального обучения и трудоустройства в рамках МО с учетом потребностей молодежи.

Необходимо широкомасштабное перераспределение трудовых ресурсов, прежде всего, между двумя крупными сферами труда: производство товаров и производство услуг, а также развитие структурных характеристик занятости населения и, в первую очередь, включению в них как традиционных направлений деятельности — торговли, здравоохранения, образования, так и новых нетрадиционных, но наиболее вероятных, предусматриваемых настоящим проектом — страхование, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность, малый и средний бизнес и пр.

Таким образом, в Екатериновском муниципальном районе имеются определенные ресурсы для повышения уровня занятости населения. Значительная категория безработных и экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте является основным резервом для покрытия перспективной потребности хозяйства территории в кадрах. Эволюция структуры занятости населения района будет определяться основными факторами — с одной стороны вовлечением незанятого населения (трудовых ресурсов) в экономику, а с другой стороны принципиальными неизбежными изменениями — перераспределением занятых из сферы производства товаров в непроизводственную сферу с целью приближения к рациональным нормативам потребления услуг.

*Главные стратегические цели и задачи* в развитии занятости и рынка труда на ближайшую и долгосрочную перспективу:

* сохранение и поддержание трудового потенциала района;
* обеспечение относительно высокого и стабильного уровня занятости населения, относительно низкого уровня безработицы;
* обеспечение стабильно благоприятной ситуации на рынке труда;
* преодоление структурной безработицы, достижение сбалансированности в профессиональной структуре предлагаемых на рынке труда рабочих мест и в профессиональной структуре безработного населения;
* повышение качества рабочей силы;
* ликвидация и смягчение территориальных диспропорций на рынке труда района, в первую очередь в сельской местности;
* недопущение по территории застойной, “молодежной”, “женской” безработицы и других типов тяжелой ситуации на рынке труда.

*Основные направления муниципальной политики* на рынке труда и занятости населения:

* реформирование экономической базы района (в первую очередь, аграрного сектора и промышленности), реструктуризация и диверсификация рабочих мест, увеличение количества и качества рабочих мест;
* поддержание тенденции положительной динамики численности трудоспособного населения;
* улучшение условий и охраны труда;
* развитие кадрового потенциала, гибкой системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
* проведение миграционной политики, способствующей сбалансированному развитию рынка труда.

На современном этапе, в различных программных документах областного, муниципального и отраслевого уровня, разработан и реализуется комплекс программных мероприятий по развитию трудового потенциала, обеспечению стабильной ситуации на рынке труда, которые могут быть пролонгированы и в перспективе.

В число этих документов входят областные целевые программы:

* «Содействие занятости населения Саратовской области» — специальная программа, разрабатываемая службами занятости, предусматривает комплекс мер по снижению всех видов безработицы, трудоустройству безработных граждан, переобучению, организации ярмарок вакансий и пр.;
* Областная целевая программа «Основные направления развития промышленности в Саратовской области», направленная на формирование конкурентоспособного, динамично развивающегося сектора экономики, развивающего другие сферы, в первую очередь рынок труда, определяя занятость, уровень безработицы;
* Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области», направленная на восстановление и развитие сельского хозяйства и связанных с ним производств, развивающего другие сферы, в первую очередь рынок труда, повышая занятость сельского населения;
* Областная целевая программа «Социальное развитие села», содержащая программные мероприятия по созданию благоприятных условий проживания для сельского населения, закрепления его на селе, особенно, молодежи;
* Областная целевая программа «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области», которая целенаправленна на рост занятости населения;
* Областная целевая программа «Развитие образования», направленная на повышение образовательного уровня населения, подготовку и переподготовку кадров.

3.7. Общие выводы

Результат выполненного анализа демографической ситуации позволяет сделать следующие выводы:

* наблюдается некоторое замедление темпов убыли населения, причем, как за счет миграций, так и естественного движения (увеличение рождаемости и снижение смертности);
* усиливается процесс старения населения, особенно в сельской местности;
* имеется избыток трудовых ресурсов, вследствие снижения экономической активности трудоспособного населения, не задействованного по разным причинам в хозяйственном комплексе района.

По всей вероятности, тенденция показателей естественного и механического прироста сохранится и на будущие несколько лет. Поэтому есть основание полагать, что со временем демографическая ситуация, в частности естественный прирост, должны выправиться и достичь уровня, обеспечивающего демографическую устойчивость для Екатериновского муниципального района. На предстоящие 15 лет в части развития сельского расселения возможны следующие процессы:

## Пессимистический вариант

С 1990-х гг. началась реструктуризация хозяйствующих субъектов, обусловившая резкое уменьшение численности занятого населения, в результате сельские населенные пункты теряют функции бригадного и прифермских поселков. Все производство концентрируется в центральном поселении. Это приводит к концентрации и трудоспособного населения, которое «идет за хозяйством» в данное поселение. Численность населения в бывших бригадных и рядовых поселениях сокращается, закрываются детские сады, школы, в селения не проводится газ — этим самым как бы подталкивая жителей к выезду из этих населенных мест.

Исходя из демографических предпосылок и существующих тенденций развития расселения по этому сценарию в Екатериновском муниципальном районе, напрашиваются следующие выводы:

* будет происходить сокращение численности населения в связи с сокращением внешнего (по отношению к району) миграционного притока, который не сможет перекрывать естественную убыль населения. Естественная убыль, в свою очередь, будет возрастать в результате постарения населения;
* возрастет миграционный отток населения из сельской местности в другие районы и города области;
* будет происходить процесс дальнейшей концентрации населения в центры сельских поселений;
* в ближайшие десять лет может произойти сокращение числа сельских населенных пунктов групп людности до 50 человек.

То есть, пессимистический вариант развития событий не приемлем для Екатериновского муниципального района, поскольку он опасен: уменьшение разнообразия — «упрощение системы», наряду со снижением потенциала развития, неминуемо ведет к её деградации.

## Оптимистический вариант

Пережив период деструктуризации, сельское расселение сейчас относительно стабилизировалось. Теперь необходим следующий этап — укрепление структурных звеньев расселения, особенно низовых, а также центров зон сельского расселения — их экономической базы и транспортно-связующей роли для своих зон тяготения.

Численность сельского населения на перспективу по этому варианту определяется, как ориентировочная величина, которая со временем будет уточнена, когда новые экономические отношения на селе более четко проявятся в демографических, расселенческих (экистических) и социальных тенденциях.

Сложившаяся система расселения определяет конструкцию экономического каркаса территории. Его пространственное развитие сложено хорошо развитой сетью автомобильных дорог, связывающих экономический узел каркаса с центрами местных систем расселения, которые должны сосредоточить на своей территории основной промышленный, культурный, административный потенциалы района. Каркас проходит по основным транспортным коммуникациям, выходящих в смежные районы, либо в их МО, обладающие социально-экономическими связями с Екатериновским муниципальным районом.

Основа усовершенствования структуры сельского расселения — дорожное строительство, для обеспечения устойчивой и удобной связи со своим райцентром, что является необходимым условием обеспечения культурно-бытового обслуживания сельского населения и удовлетворения его прочих запросов, связанных с общением с жителями других населенных пунктов. Кроме того, важно повышение степени благоустройства сельских населенных пунктов и общий уровень комфортности проживания, включая экологическую и эстетическую характеристики, с тем, чтобы повысить уровень качества жизни населения. Иначе у сельских поселений не будет действенного стимула для закрепления имеющегося населения и тем более привлечения нового.

4. Оценка производственного потенциала

4.1. Общий анализ состояния экономики

Екатериновский муниципальный район представляет собой среднеразвитый регион аграрного типа. Объем продукции сельского хозяйства в 2010 г. (1979 млн. руб.) почти в 34 раза превосходит объем отгруженных товаров собственного производства (58 млн. руб.). Для сравнения в среднем по Саратовской области напротив валовая продукция промышленности превышает в 3,6 раза валовую продукцию сельского хозяйства.

Общее число предприятий и организаций, включая фермерские (крестьянские) хозяйства, по данным на конец 2010 г. составляло 256 единиц. Для Екатериновского муниципального района характерно сокращение количества предприятий почти на 28% за 10 лет.

Численность занятых в экономике в 2010 г. составляла 3,9 тыс. человек. В сравнении с 2000 г. число занятых сократилось на 46%, а в сравнении с 1990 г. – более чем в 2 раза.

Структура занятых по отраслям экономики представлена на рисунке 4.1.1.



#### Рисунок 4.1.1. Структура занятых Екатериновского муниципального района по отраслям экономики, 2010 г. (по данным паспорта Екатериновского муниципального района)

Инвестиции в основной капитал района возросли пошли в 6 раз (с 14 млн. руб. в 2000 г. до 82 млн. руб. в 2010 г.). В то время как по области этот показатель вырос в 4,4 раза.

Создание благоприятного инвестиционного климата — одно из приоритетных направлений деятельности администрация Екатериновского муниципального района. В качестве улучшения климата в районе предусматривается проведение следующих мероприятий: создание инвестиционного паспорта муниципального образования, формирование правового обеспечения инвестиционной деятельности, устранение излишних административных барьеров на пути инвестиций, совершенствование местной нормативной базы инвестиционной деятельности, поддержка предпринимательства.

За 2010 г. в бюджет муниципального района поступило 205,6 млн. руб. всех средств. Собственные доходы составили 28,2 млн. руб. или 14%. Налог на доходы физических лиц составляет в структуре собственных налоговых доходов имеет наибольшую долю 72% или 20,2 млн. руб.

Расходная часть бюджета исполнена в 2010 г. в размере 216,3 млн.руб. Расходы района носят социально-значимый характер, свыше 85% из них направлены на оплату труда, коммунальных услуг и социальное обеспечение. Структура расходов представлена на рисунке 4.1.2.



#### Рисунок 4.1.2. Структура расходов местного бюджета Екатериновского муниципального района, 2010 г. (по данным паспорта Екатериновского муниципального района)

Хозяйственный комплекс Екатериновского района сложился под влиянием ряда факторов, в числе которых особую роль сыграли особенности его географического положения и природные условия района.

Экономика района в настоящее время представлена тремя весьма неравноценными секторами хозяйственной деятельности:

* + *первичный сектор* (сельское и лесное хозяйство, добывающая промышленность). Все три составляющие представлены в районе. Наиболее развитым и первым по значимости в районе является сельское хозяйство. Добывающая промышленность и лесное хозяйство имеют определенную базу для развития. На территории района есть месторождения строительного песка, глин. Лесное хозяйство представлено лесхозом, который удовлетворяет потребности местного населения.
  + *вторичный сектор* (пищевая промышленность, строительство) — самый слабый, недостаточно развитый сектор экономики района, выполняющий также функции обслуживания других отраслей.
  + *третичный сектор* (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) второй по значимости в районе — в основном обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района.

Экономика Екатериновского муниципального района за годы рыночных преобразований превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг. Помимо частной здесь представлены государственная, муниципальная, собственность общественных организаций и другие формы собственности.

4.2. Промышленность

Промышленность является вспомогательной отраслью экономики Екатериновского муниципального района и представлена предприятиями пищевой промышленности, добывающей промышленности и промышленности строительных материалов.

Общий объём отгруженных товаров собственного производства в 2010 г. составил 57,5 млн. руб. (на 6% меньше уровня прошлого года).

Неблагоприятные условия развития промышленности в районе, как и в области и стране в целом, в первой половине 1990-х гг. привели к резкому сокращению объёмов производства промышленной продукции практически всех отраслей. С конца 1990-х годов наметились положительные в этом направлении сдвиги.

Индекс промышленного производства района в 2010 г. по отношению к 2009 г. составил 97,2%, в то время как области 110,3% (см. рисунок 4.2.1.).

##### Рисунок 4.2.1. Динамика производства промышленной продукции Екатериновского муниципального района в сравнении с Саратовской областью (индексы промышленного производства), %

Промышленность района отличается значительной территориальной концентрацией. Почти все ведущие промышленные предприятия расположены в р.п. Екатериновка:

* пищевая и перерабатывающая промышленность (ООО «Екатериновская мука», ОАО «Заря», ОАО «Екатериновский элеватор»).

Ключевыми проблемами развития промышленности в районе являются:

* дефицит высококвалифицированного управленческого персонала высокого и среднего звена;
* высокая степень физического и морального износа основного капитала, наличие предприятий с устаревшим технологическим укладом и низкой конкурентоспособностью выпускаемой продукции, не обладающих собственными инвестиционными ресурсами для обновления технологической базы;
* недостаточный уровень освоения новых видов наукоемкой конкурентоспособной продукции, незначительная доля инновационных предприятий;
* недостаточная инвестиционная активность большинства предприятий;
* недостаточное применение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В настоящее время спад промышленного производства постепенно сменился на благоприятный для отрасли промышленности момент, связанный, прежде всего, с увеличением спроса на отечественную продукцию. В связи с этим наблюдается некоторое улучшение динамики объема промышленного производства в районе.

Структура промышленного производства Екатериновского муниципального района отличается от региональной (моноспециализация на пищевой промышленности).

***Пищевая промышленность*** в районе является традиционной, исторически сложившейся отраслью. Она имеет усеченную классическую отраслевую структуру и работает на собственном сырье.

Проведенный анализ производственного сектора экономики Екатериновского муниципального района позволяет сделать следующие выводы.

* Для промышленного производства на современном этапе *характерен определенный застой.*
* Основными факторами, сдерживающими развитие промышленности, являются:
* устаревшая технико-технологическая база;
* дефицит квалифицированных кадров;
* отсутствие рынка сбыта.
* Отличительной особенностью промышленности Екатериновского района является *низкий уровень её отраслевой диверсификации*.

Стратегические направления социально-экономического развития Саратовской области и отдельных отраслевых комплексов, предприятия которых локализованы и в Екатериновском муниципальном районе, определены в комплексных и целевых региональных и муниципальных программах и других документах стратегического характера, это, в первую очередь:

* Схема территориального планирования Саратовской области, разработанная институтом «Гипрогор» в 2007 г. на дальнесрочную перспективу;
* Программа социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу;
* Программы социально-экономического развития муниципального образования Екатериновского района на отдельные годы;
* Программа инвестиционного развития Екатериновского муниципального района на 2010–2012 гг.;
* Комплексная программа антикризисных мер Екатериновского муниципального района на 2009-2010 гг.

Главным механизмом осуществления предлагаемых направлений развития промышленного комплекса является реализация программных мероприятий, намеченных в вышеуказанных программах.

Эти документы разработаны в основном на среднесрочную перспективу, но именно они задают вектор развития территории и закладывают основы экономической и градостроительной ситуации на более отдаленный перспективный период.

Кроме программных документов важную роль играют также крупные инвестиционные проекты, обеспечивающие реализацию стратегических направлений развития территории.

Обоснование точек роста и системы приоритетов в экономической сфере муниципального развития производится на основе концепции бизнес-портфеля муниципального образования.

Под бизнес-портфелем района понимается совокупность промышленных предприятий района, часть из которых образует специфические группы близкородственных предприятий — кластеры, с учетом их взаимного влияния и общей конкурентоспособности.

Бизнес-портфель Екатериновского муниципального района включает кластеры: пищевой и перерабатывающей промышленности (агропромышленный).

Базовые территории кластеров могут рассматриваться как приоритетные зоны для размещения промышленных объектов капитального строительства (как реконструкция, модернизация и создание новых производств на территории существующих предприятий, так и строительство новых предприятий на новых площадках).

Процесс формирования кластеров неизбежно повлечет за собой капитальное строительство новых объектов в связи с необходимостью создания недостающих звеньев в общей технологической цепочке кластера. Например, объектов производственной деятельности, логистики, торговли, выставочно-ярмарочной деятельности, подготовки кадров, научного обслуживания, менеджмента, рекламной деятельности и т.д.

## Основные структурные элементы промышленных кластеров

*А. Кластер пищевой и перерабатывающей промышленности*

Корневые элементы:

* ОАО «Екатериновский элеватор»,
* ОАО «Заря» (маслозавод),
* ООО «Екатериновская мука»,
* ОАО «Прудовое».

Дополнительные элементы:

* Сельскохозяйственные предприятия района;
* Частные предприниматели Екатериновского муниципального района, занимающиеся выпуском пищевых продуктов (колбасные цеха, мини-пекарни, цеха по производству круп, подсолнечного масла).

Данный кластер является основным и традиционным для Екатериновского муниципального района, поскольку основы его (земледелие, животноводство) были заложены еще первыми поселенцами. Для динамичного развития пищевого кластера в районе есть необходимые условия (диверсифицированное товарное сельскохозяйственное производство, профессиональные кадры). Для *пищевого* кластера (включая сельхозпредприятия) важна реализация следующих факторов успешного развития:

* концентрация на выпуске продуктов, для которых в районе имеются или могут быть созданы устойчивые конкурентные преимущества;
* разработка маркетинговых стратегий;
* подготовка кадров в районе.

Предприятия пищевого кластера являются достаточно конкурентоспособными, чему способствуют значительная специализация деятельности, а также навыки и знания в вопросах сбыта продукции у новых собственников. Кроме того, на предприятиях проводится обновление производственного оборудования, что в результате приводит к снижению общих издержек.

Как представляется, в районе имеются все возможности для формирования конкурентоспособного и динамичного кластера пищевой промышленности.

Стратегическая цель промышленной политики района видится в формировании динамичного, диверсифицированного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса, ориентированного на использование инноваций, что обеспечит интеграцию района в современные региональный, федеральный и глобальный рынки.

Ключевые направления промышленной политики на перспективу основываются на имеющих место региональных особенностях развития промышленности в настоящее время.

1. Развитие традиционных для района производств, имеющих перспективы спроса на внутреннем и внешнем рынках и функционирующих на основе кооперации с существующими промышленными предприятиями, в том числе:

* производств с более эффективными технологическими параметрами, обеспечивающих снижение ресурсоемкости производства и создание продукции с высокой долей добавленной стоимости;
* производств и видов деятельности, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов.

Содействие развитию конкурентоспособных региональных кластеров (групп) предприятий, усиливающих позиции на внутреннем и внешнем рынках района и привлекающих инвестиции (как внутренние, так и внешние) в отрасли специализации МО.

Руководством области кластерная политика выбрана как главный инструмент регионального развития. Кластерная политика предполагает, что в условиях рыночной экономики объектом экономического управления должна стать не отрасль, не компания, а территория.

Кластеры формируются на основе реконструкции и модернизации существующих объектов, а также создания в их структуре новых производств и новой продукции, восстановления утраченных объектов и строительства новых (объекты нового капитального строительства).

Формирование всей технологической цепочки кластера, с учетом маркетинга, логистики и других необходимых объектов — задача компаний, инициаторов формирования соответствующего кластера.

1. Развитие новых отраслей и производств — «точек роста». В рамках государственной поддержки «точек роста» усилия федерального правительства направляются на создание новых производств в добывающей промышленности. Представляется, что на этих направлениях должны быть сосредоточены действия и администрации Екатериновского муниципального района, как по разработке, так и по реализации промышленной политики.
2. Создание широкой сети малого предпринимательства в промышленности, способствующего возникновению законченного производственного цикла.
3. Активная политика развития промышленности за счет осуществления строительства новых объектов, предприятий, филиалов, цехов по переработке сельхозпродукции в сельских населенных пунктах с целью приближения к сырьевой базе.

4.3. Аграрный сектор

Сельское хозяйство является важнейшей, базовой сферой агропромышленного комплекса Екатериновского муниципального района.

Земельный фонд района составляет 303,9 тыс. га. Сельскохозяйственные угодья в его составе занимают весьма высокий удельный вес — 91,9%. Основу сельскохозяйственных угодий представляет наиболее ценная их составляющая — пашня, на долю которой приходится 76% сельхозугодий. Значительные площади — 24% — занимают естественные кормовые угодья (пастбища и сенокосы).

Основные сельскохозяйственные производители различаются не только по доле занимаемой ими земельной площади, но и по структуре принадлежащих им сельскохозугодий (см. таблицу 4.3.1.).

Таблица 4.3.1.

Структура сельскохозяйственных угодий Екатериновского района на 01.10.2011 г.

|  | | с/х угодья, всего | в том числе | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| пашня | сенокосы | пастбища | многолетние насаждения | залежь |
| Район в целом | тыс. га | 279,3 | 212,5 | 1,1 | 65,4 | 3,1 | - |
| % | 100 | 76 | 1 | 23 | 0 | - |
| в том числе: | | | | | | | |
| С/х организации | тыс. га | 133,4 | 103,7 | 0,7 | 28,9 | 1,3 | - |
| % | 100 | 77 | 1 | 22 | 0 | - |
| КФХ | тыс. га | 114,7 | 99,8 | 0,2 | 14,6 | 0,9 | - |
| % | 100 | 87 | 1 | 12 | 0 | - |
| ЛПХ | тыс. га | 31,2 | 8,8 | 0,3 | 21,8 | - | - |
| % | 100 | 28 | 1 | 71 | - | - |

Так, в крестьянских (фермерских) хозяйствах 87% сельхозугодий приходится на пашню и 13% — на естественные кормовые угодья и многолетние насаждения. В личных подсобных хозяйствах высока доля пастбищ (71%) и пашни (28%).

Несмотря на низкий удельный вес хозяйств населения в земельной площади и сельскохозяйственных угодьях они дают значительную часть всей продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении (см. таблицу 4.3.2.).

### Таблица 4.3.2.

#### Динамика производства продукции сельского хозяйства по формам собственности Екатериновского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 г. | | 2010 г. | |
| млн. руб. | % | млн. руб. | % |
| С/х организации | 701 | 35 | 673 | 34 |
| КФХ | 547 | 27 | 534 | 27 |
| ЛПХ | 769 | 38 | 772 | 39 |
| Всего по району: | 2017 | 100 | 1979 | 100 |

Около 40% объема производства продукции сельского хозяйства приходится на долю хозяйств населения.

Происходящие в последние годы сдвиги и в структуре сельскохозяйственного производства района по категориям хозяйств не имеют четко выраженной тенденции. Повышенным удельным весом животноводства по сравнению с другими категориями хозяйств выделяются хозяйства населения — 95%. (см. таблицу 4.3.3.).

### Таблица 4.3.3.

#### Динамика структуры сельского хозяйства Екатериновского муниципального района по категориям хозяйств, %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Сельскохозяйственные организации | | | |
| - растениеводство | 80 | 80 | 80 |
| - животноводство | 20 | 20 | 20 |

### окончание таблицы 4.3.3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Хозяйства населения | | | |
| - растениеводство | 5 | 5 | 5 |
| - животноводство | 95 | 95 | 95 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | | | |
| - растениеводство | 90 | 90 | 90 |
| - животноводство | 10 | 10 | 10 |

Подавляющее большинство крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущих производственную деятельность, на начало 2010 г. специализировались на возделывании земледельческих культур.

Сложившаяся структура сельского хозяйства свидетельствует о его недостаточной эффективности и нуждается в оптимизации.

# 4.3.1. Растениеводство

Природные условия Екатериновского муниципального района благоприятны для возделывания большинства сельскохозяйственных культур умеренного климатического пояса. Тем не менее, это один из наиболее не сбалансированных в Саратовской области районов по сочетанию зерновых, технических, овощебахчевых и кормовых культур (см. таблицу 4.3.1.1., рисунок 4.3.1.1.).

### Таблица 4.3.1.1.

#### Структура посевных площадей Екатериновского муниципального района, все категории хозяйств

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2000 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Вся посевная площадь | тыс. га | 151,8 | 138,4 | 131,5 | 138,8 | 139,5 | 136,0 |
| % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Зерновые | тыс. га | 100,0 | 87,5 | 100,1 | 93,1 | 96,3 | 84,6 |
| % | 65,9 | 63,2 | 76,1 | 67,0 | 69,0 | 62,2 |
| Технические | тыс. га | 20,2 | 33,6 | 29,2 | 35,1 | 32,0 | 44,3 |
| % | 13,3 | 24,3 | 22,2 | 25,2 | 22,9 | 32,6 |
| Картофель, овощи и бахчевые | тыс. га | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| % | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Кормовые | тыс. га | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,3 |
| % | 4,1 | 4,5 | 4,8 | 4,5 | 4,5 | 4,6 |

##### Рисунок 4.3.1.1. Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур Екатериновского муниципального района, все категории хозяйств, %

Под влиянием различий в степени товарности земледельческой продукции, механизации, трудоемкости и капиталоемкости производственных процессов, потребительском спросе населения и других факторов сложилась резко различающаяся специализация отдельных категорий землевладений. Так, в посевных площадях сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйствах доминирующее положение занимают высокотоварные зерновые культуры (56%-44% в 2010 г.) (см. таблицу 4.3.1.2., рисунок 4.3.1.2.).

### Таблица 4.3.1.2.

#### Структура посевных площадей Екатериновского муниципального района по категориям хозяйств

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2000 г. | | | 2010 г. | | |
| с/х орг. | ЛПХ | КФХ | с/х орг. | ЛПХ | КФХ |
| Всего | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Зерновые | % | 84,4 | - | 15,6 | 56,0 | - | 44,0 |
| Технические | % | 45,0 | - | 55,0 | 40,6 | - | 59,4 |
| Картофель | % | 7,1 | 92,9 | - | - | 99,9 | 0,1 |
| Овощи и бахчи | % | 12,7 | 87,3 | - | - | 100 | - |
| Кормовые | % | 54,0 | - | 46,0 | 44,0 | - | 56,0 |



##### Рисунок 4.3.1.2. Структура посевных площадей Екатериновского муниципального района по категориям хозяйств, 2010 г.

В хозяйствах населения господствуют примитивные технологии возделывания относительно трудоемких, преимущественно потребительского назначения, земледельческих культур. Здесь сложилось фактически монокультурное производство картофеля и овощных культур.

## Зерновые культуры

В структуре растениеводства Екатериновского муниципального района, как и Саратовской области в целом, ведущим является зернопродуктовый подкомплекс. Его основу составляет мощное зерновое производство, традиционно сложившееся в Поволжье. На долю зерновых и зернобобовых в последние годы приходится большая часть всех посевных площадей района. Посевная площадь под зерновыми в последние годы колеблется от 86,5,8 тыс. га в 2006 г. до 93,1 тыс. га в 2008 г. В 2010 г. она составила 84,6 тыс. га.

Около 40% всех посевных площадей под зерновыми приходится на яровые культуры. При этом площадь под ними резко колеблется по годам. Так, если в 2006 г. они занимали 62% всех посевов зерновых, то в 2008 г. уже 41,7%, а в 2010 г. — 32,5% (см. таблицу 4.3.1.3.). Столь резкие перепады объясняются климатической неустойчивостью и гибелью озимых в отдельные годы.

### Таблица 4.3.1.3.

Структура посевных площадей зерновых культур

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Зерновые | тыс. га | 86,5 | 100,1 | 93,1 | 96,3 | 84,6 |
| % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| Озимые | тыс. га | 32,9 | 45,6 | 51,4 | 57,0 | 57,1 |
| % | 38 | 45,5 | 55,2 | 59,2 | 67,5 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| - пшеница | тыс. га | 30,4 | 40,7 | 46,9 | 51,7 | 54,8 |
| % | 35,1 | 40,6 | 50,4 | 53,7 | 64,8 |

### окончание таблицы 4.3.1.3.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| - рожь | тыс. га | 2,5 | 4,9 | 4,5 | 5,3 | 2,3 |
| % | 2,9 | 4,9 | 4,8 | 5,5 | 2,7 |
| Яровые | тыс. га | 54,6 | 54,4 | 41,7 | 39,3 | 27,5 |
| % | 62 | 54,5 | 44,8 | 40,8 | 32,5 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| - пшеница | тыс. га | 33,1 | 35,1 | 25,4 | 24,0 | 13,0 |
| % | 38,2 | 35 | 27,3 | 24,9 | 15,3 |
| -ячмень | тыс. га | 9,4 | 9,0 | 6,5 | 5,0 | 3,1 |
| % | 10,8 | 9 | 7 | 5,2 | 3,7 |

Озимые культура в районе представлены пшеницей и рожью. Помимо пшеницы, ячменя и ржи в районе возделываются и другие зерновые культуры. Доминирующее положение в структуре возделывания зерновых культур района занимают пшеница и ячмень. На них приходится основная часть посевов зерновых и валового их сбора (см. таблицу 4.3.1.4., рисунок 4.3.1.3, 4.).

### Таблица 4.3.1.4.

#### Посевные площади, валовой сбор и урожайность зерновых культур в Екатериновском муниципальном районе, по всем категориям хозяйств, 2010 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Культура | Посевные площади, га | Валовой сбор, тыс. ц. | Урожайность, ц/га |
| Всего озимых: | 57100 | 731000 | 12,8 |
| - озимая пшеница | 54800 | 706000 | 12,9 |
| - озимая рожь | 2300 | 25000 | 10,9 |
| Всего яровых: | 27500 | 75000 | 2.7 |
| - яровая пшеница | 13000 | 32000 | 2,5 |
| - яровой ячмень | 3100 | 11000 | 3,5 |
| - овес | 2100 | 9000 | 4,3 |
| - просо | 57100 | 731000 | 12,8 |
| - гречиха | 54800 | 706000 | 12,9 |
| Всего: | 2300 | 25000 | 10,9 |

##### Рисунок 4.3.1.3. Структура посевных площадей зерновых культур Екатериновском муниципальном районе, 2010 г., %

##### Рисунок 4.3.1.4. Структура валового сбора зерновых культур Екатериновском муниципальном районе, 2010 г., %

###### Важно отметить и то, что производство зерна почти полностью сконцентрировано в КФХ и крупных сельскохозяйственных организациях, обладающих возможностями для широкой механизации производственных процессов. Практически не возделываются зерновые культуры в хозяйствах населения (см. таблицу 4.3.1.5.).

### Таблица 4.3.1.5.

#### Производство зерновых культур в Екатериновском муниципальном районе по категориям хозяйствам, тыс. ц.

|  | Все категории хозяйств | |
| --- | --- | --- |
| 2009 г. | 2010 г. |
| Всего, в т.ч.: | 2052 | 806 |
| Пшеница, в т.ч.: |  |  |
| - озимая | 1769 | 738 |
| - яровая | 1509 | 706 |
| Рожь озимая | 260 | 32 |
| Ячмень яровой | 116 | 25 |
| Овес | 60 | 11 |
| Просо | 36 | 9 |
| Гречиха | 36 | 2 |

Широкая диверсификация структуры зерновых делает их менее уязвимыми со стороны воздействия неблагоприятных природных условий, хотя и лишает их преимуществ узкой специализации.

## Технические культуры

Технические культуры в последние годы занимают высокий удельный вес в структуре посевных площадей Екатериновского муниципального района. Так, в 2010 г. доля технических культур в посевной площади района составляла 32,6%, в то время как по области в среднем он составлял 30,4%.

Роль овощеводства в структуре растениеводства и сельского хозяйства Екатериновского муниципального района значительна. Вместе с картофелем и бахчевыми на его долю в последние годы приходится 0,6% всех посевных площадей района. Этот показатель уступает соответствующему показателю по области в целом (см. таблицу 4.3.1.6.)

Таблица 4.3.1.6.

Динамика удельного веса картофеля и овощебахчевых культур в посевной площади в Екатериновском муниципальном районе, % (все категории хозяйств)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Посевная площадь | | | | | |
| Саратовская область | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,5 |
| Екатериновский район | 0,8 | 0,9 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Валовой сбор, тыс. т. | | | | | |
| Саратовская область |  |  |  |  |  |
| - картофель | 608 | 606 | 570,7 | 379,4 | 428,0 |
| - овощи открытого типа | 296 | 304 | 320,8 | 275,6 | 347,7 |
| Екатериновский район |  |  |  |  |  |
| - картофель | 12,1 | 15,1 | 12,2 | 12,2 | 4,2 |
| - овощи открытого типа | 0,7 | 3,2 | 1,7 | 2,2 | 1,4 |

Екатериновский муниципальный район относится к районам области с невысокой концентрацией многолетних насаждений. Из плодовых и косточковых преобладают яблони и вишни, а из ягодников наиболее известны насаждения малины, смородины, клубники, крыжовника и др. Доминирующее положение в площади многолетних насаждений и валовом сборе их продукции занимают хозяйства населения.

В структуре посевных площадей Екатериновского муниципального района неоправданно скромное место занимают кормовые культуры — 6,3 тыс. га или 4,8% от общей посевной площади (см. таблицу 4.3.1.7.).

### Таблица 4.3.1.7.

#### Динамика посевных площадей кормовых культур в Екатериновском муниципальном районе

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2000 | 2005 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Екатериновский район |  |  |  |  |  |
| - тыс. га | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,3 |
| - % от всех посевных площадей | 13,1 | 12,0 | 6,8 | 4,8 | 4,8 |

## 4.3.2. Животноводство

###### В Екатериновском муниципальном районе представлены все основные виды отрасли: скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство.

###### Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние годы претерпела некоторые изменения (см. таблицу 4.3.2.1.).

### Таблица 4.3.2.1.

#### Динамика поголовья скота в Екатериновском муниципальном районе, тыс. голов (все категории хозяйств)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Крупный рогатый скот | 10,7 | 12,2 | 12,2 | 12,6 |
| в том числе — коровы | 5,3 | 5,9 | 5,9 | 5,9 |
| Свиньи | 10,3 | 10,4 | 11,1 | 11,2 |
| Овцы и козы | 8,8 | 9,2 | 8,3 | 10,4 |
| Лошади | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |

За указанные годы произошли определенные сдвиги и в структуре животноводства, как в разрезе отдельных категорий хозяйств, так и по району в целом. Для сопоставления поголовья отдельных видов сельскохозяйственных животных абсолютные их величины были переведены в условные головы по соответствующим коэффициентам (см. рисунки 4.3.2.1., 2.).



Рисунок 4.3.2.1. Удельный вес категорий хозяйств  
Екатериновского муниципального района  
в содержании поголовья отдельных видов с/х животных в 2007 г., %

Рисунок 4.3.2.2. Удельный вес категорий хозяйств  
Екатериновского муниципального района  
в содержании поголовья отдельных видов с/х животных в 2010 г., %

Сложившуюся структуру животноводства, как по его видам, так и по категориям хозяйств никак нельзя признать оптимальной. Хозяйства населения, занимающие лидирующее положение по поголовью большинства видов животных, отличаются низкой товарностью производимой продукции и малоперспективны для дальнейшего возрождения и эффективного развития отрасли. Более прогрессивными в этом отношении являются крестьянские (фермерские) хозяйства, а также сельскохозяйственные предприятия (при возрождении животноводства), отличающиеся более высокими показателями концентрации производства, финансовыми возможностями, механизацией и автоматизацией производственных процессов, товарностью производимой продукции и другими предпосылками для успешного развития животноводства.

Сокращение поголовья сельскохозяйственных животных за годы рыночных преобразований сопровождалось резким уменьшением и объема производства большинства видов животноводческой продукции (см. таблицу 4.3.2.2.).

### Таблица 4.3.2.2.

#### Динамика производства важнейших видов животноводческой продукции Екатериновского муниципального района, все категории хозяйств

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 1990 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2010 г. в % к 1990 г. |
| Саратовская область | | | | | | | |
| - мясо, в у.в., тыс. т | 272 | 125,5 | 129 | 155 | 168,2 | 176,5 | 64,9 |
| - молоко, тыс. т | 1 437 | 825 | 871 | 928 | 978,1 | 998,9 | 69,5 |
| - яйца, млн. шт. | 946 | 782 | 810 | 853 | 887,1 | 908,2 | 96 |
| Екатериновский район | | | | | | | |
| - мясо, в у.в., тыс. т | 7,4 | 2,6 | 3,7 | 3,5 | 3,9 | 4,2 | 56,7 |
| - молоко, тыс. т | 37,8 | 17,3 | 20,7 | 23,0 | 25,5 | 26,1 | 69,0 |
| - яйца, млн. шт. | 15,4 | 16,2 | 16,6 | 13,9 | 16,1 | 13,3 | 86,3 |
| Екатериновский район в % от Саратовской области | | | | | | | |
| - мясо, в у.в., тыс. т | 2,7 | 2,1 | 2,8 | 2,2 | 2,3 | 2,4 | 88,9 |
| - молоко, тыс. т | 2,6 | 2,1 | 2,4 | 2,3 | 2,6 | 2,6 | 100 |
| - яйца, млн. шт. | 1,6 | 2,1 | 2,0 | 1,6 | 1,8 | 1,5 | 93,7 |

При этом масштабы спада производства молока в Екатериновском муниципальном районе были чуть выше соответствующих показателей по области в целом. Так, если объем производства мяса в 2010 г. в Саратовской области составлял 64,9% от уровня 1990 г., то в Екатериновском районе — 56,7%.

Доля Екатериновского района в областном производстве мяса уменьшилась с 2,7% в 1990 г. до 2,4% в 2010 г.

Существенные различия наблюдаются и в структуре сельскохозяйственных производителей животноводческой продукции (см. таблицу 4.3.2.3., рисунок 4.3.2.3.).

### Таблица 4.3.2.3.

#### Производство основных видов продукции животноводства Екатериновского муниципального района по отдельным категориям хозяйств, тыс. т

|  |  |
| --- | --- |
| Виды продукции | 2008 г. |
| 1 | 2 |
| Мясо, в убойном весе, всего, в т.ч.: | 5,3 |
| - с/х организации | 0,5 |
| - хозяйства населения | 4,4 |
| - КФХ | 0,4 |
| Молоко, всего, в т.ч.: | 23,0 |
| - с/х организации | 2,2 |
| - хозяйства населения | 18,3 |
| - КФХ | 2,5 |
| Яйца, млн. шт., в т.ч.: | 13,9 |
| - с/х организации | 4,6 |
| - хозяйства населения | 8,8 |
| - КФХ | 0,5 |

### окончание таблицы 4.3.2.3.

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| Шерсть, т, в т.ч.: | 17 |
| - с/х организации | 1 |
| - хозяйства населения | 13 |
| - КФХ | 3 |

##### Рисунок 4.3.2.3. Удельный вес категорий хозяйств Екатериновского муниципального района в производстве отдельных видов продукции животноводства (2008 г.), %

По большинству показателей продуктивности животноводства Екатериновский муниципальный район уступает соответствующим показателям по области в целом.

# 4.3.3. Прогноз потенциальных возможностей развития сельского хозяйства

Основной профиль Екатериновского муниципального района определяется как аграрный, и сельское хозяйство является главным направлением развития территории. Это вызвано следующими причинами:

1. Екатериновский муниципальный район примыкает к Саратовской зоне урбанизации, и в соответствии с выбранной стратегией ориентируется на обслуживание её потребительского рынка. Одним из направлений этого обслуживания является продовольственное.
2. Большая часть территории района являются благоприятной для выращивания многих видов сельхозпродукции; при этом в районе традиционно ведется производство многих пищевых продуктов, имеются соответствующие мощности и кадры.

Для развития сельского хозяйства в районе имеются определенные препятствия. Некоторые из них являются типичными для многих регионов России:

1. Вопросы собственности и корпоративного управления в сельхозпредприятиях практически еще не решены.
2. Длительный период неэффективного управления сельхозпредприятиями привел к серьезному ухудшению качества сельскохозяйственных земель и разрушению инфраструктуры.
3. Низкое качество кадровых ресурсов, прежде всего менеджмента (среднего уровня) в сельскохозяйственных предприятиях.
4. Проблемы с мотивацией работников.
5. Плохая кредитная история большинства сельхозпредприятий мешает доступу к инвестициям.

Основные возможности для развития сельского хозяйства Екатериновского муниципального района следующие:

* постоянная работа менеджмента предприятий над снижением издержек (прежде всего — за счет повышения производительности труда и энергосбережения);
* привлечение внешних стратегических и финансовых инвесторов;
* развитие в районе перерабатывающей пищевой промышленности — как на базе существующих мощностей, так и с привлечением предпринимателей района, желающих инвестировать свое время и ресурсы в производство;
* концентрация внимания руководителей предприятий на конечном потребительском продукте, его потребительских качествах и конкурентоспособности, в т.ч.:
* размер фасовки;
* длина, ширина и глубина продуктовой линейки;
* упаковка;
* торговая марка;
* контроль качества;
* поиск целевых сегментов потребителей;
* контроль над каналами распространения, прежде всего — розницей.

Последний пункт является особенно важным для предприятий района, т.к. обычно главной причиной низкой реализации продукции является её неправильное позиционирование и неправильные каналы распространения.

Сдерживающим фактором развития сельского хозяйства является ограниченность экономических ресурсов (трудовые ресурсы, основные фонды).

Основная цель развития АПК района в перспективе — формирование эффективного аграрного сектора, способного увеличить экономический потенциал района, удовлетворить потребности населения в продуктах, создать благоприятную сферу жизнедеятельности сельских жителей района и сохранить сельский уклад жизни и сельскую систему расселения.

Поступательное развитие АПК должно быть направлено на решение следующих важнейших задач:

* обеспечение снабжения население основными продуктами питания за счет собственного производства с учетом расширения потребительского спроса;
* увеличение и расширение ассортимента продуктов питания;
* создание условий эффективного и рационального использования земли, приостановление сокращения посевных площадей и вовлечения их в хозяйственный оборот;
* воссоздание и расширение ресурсной базы животноводства (кормовая база, поголовье скота).

Реализация этих задач невозможна без повышения товарности сельского хозяйства и наращивании его производственно-экономического потенциала.

Рост потенциала требует проведения мероприятий, направленных на решение следующих проблем:

* сохранение и повышение плодородия земель;
* возврат в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель;
* интенсификацию использования земельных ресурсов;
* техническое перевооружение отрасли;
* внедрение ресурсосберегающих, передовых технологий;
* закрепление трудовых ресурсов в результате создания новых рабочих мест и благоприятных социально-экономических условий на селе.

При условии реализации всех возможностей сельское хозяйство Екатериновского муниципального района способно стать прибыльным и развивающимся, т.к. основными рынками сбыта для него есть и будет Саратовская зона урбанизации с достаточным платежеспособным спросом.

Развитие сельского хозяйства определено с учетом экономических и природных условий, ресурсного потенциала региона, на основании анализа динамики современного состояния, достижений сельскохозяйственной науки.

Проектируемый уровень развития сельскохозяйственного производства может быть достигнут при ликвидации существующих недостатков, создании материально-производственной базы, наличии инвестиций, долгосрочных кредитов, создании агрохолдингов и пр.

Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ — в результате — повышение продуктивности сельхозугодий — рост урожайности сельхозкультур.

Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям.

Продукция растениеводства в перспективе может увеличиться на 15-20% в результате применения научно-обоснованной системы земледелия.

Прежде всего, необходимо восстановление почвенного плодородия сельхозугодий.

Стратегическое направление развития растениеводства — производство продовольственного и фуражного зерна. Переработка в населенных пунктах, в самих предприятиях (сушка, переработка в муку, мини-хлебопекарни, мини-цеха по производству комбикормов и пр.). Выращивание зерновых культур — первоочередная задача, решение которой позволит развиваться животноводству и перерабатывающим отраслям.

Очень важно внедрение новых технологий с использованием высокоурожайных сортов; получение экологически чистой продукции (биологизация земледелия: сочетание приемов химизации с биологическими).

Посевные площади под кормовыми культурами могут быть расширены минимум в 2 раза, из расчета обеспечения потребностей животноводства в грубых, сочных и зеленых кормах. Необходимо внедрение высокоурожайных сортов, новых кормовых культур, повышение продуктивности сенокосов и пастбищ.

Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться семеноводству: трав, зерновых культур (получение элитных семян, высоких репродукций, районированных сортов, устойчивых к болезням, вредителям и пр.). В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

В системе мероприятий, направленных на внедрение биологизированных систем земледелия, важное значение имеет правильный подбор ассортимента возделываемых культур и установление их оптимальных площадей в хозяйствах.

Для предотвращения деградации плодородия пахотных земель и его воспроизводства, необходимо восстановить систему применения органических и минеральных удобрений.

Наиболее эффективными видами удобрений следует считать органо-минеральные смеси. Очень важно применение микроудобрений.

Минеральные удобрения при правильном подборе форм и норм, а также органические удобрения, повышают плодородие почв, урожайность и качество получаемой продукции. При правильном определении норм, способов, сроков внесения удобрения сокращаются нерациональные потери питательных веществ, снижается возможность попадания их в грунтовые воды, водоисточники и накопление в растениях в нежелательных количествах. Лучше использовать локальное внесение, дробное внесение азотных удобрений, применение микроэлементов.

Таким образом, необходимо уделять больше внимания биологическому земледелию (органической системе земледелия), основанному на минимизации применения минеральных удобрений и пестицидов, что дает высокое качество сельхозпродукции, уменьшение загрязнения окружающей среды, сохранение и повышение почвенного плодородия, производство экологически «чистой» сельхозпродукции. Очень важно создать службу контроля для получения лицензий на продукцию. Необходимо внедрение фирменных технологий реализации продукции.

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, пчеловодство.

Необходима покупка племенного скота для восстановления стада. Удельный вес коров в стаде крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях составит 45%.

Необходимо строительство новых и реконструкция существующих животноводческих помещений.

С развитием зернового хозяйства предлагается развитие свиноводства (самая «скороспелая» отрасль) с увеличением поголовья в 1,5-2 раза. На это направлены инвестиционные проекты в аграрной сфере Екатериновского муниципального района.

Необходимо улучшить генофонд имеющегося стада, усилить ветеринарную сеть, создать хозрасчетные пункты по искусственному осеменению животных.

Ограничением для развития животноводства является недостаток качественных концентрированных кормов, обеспеченность которыми намечается за счет производства зерна и его переработки в концкорма; в составе концентрированных кормов — 70% составляет зерно и 30% прочие компоненты. Частично эту проблему позволит решить реализация выше означенных инвестиционных проектов, в которых должно быть заложено комбикормовое производство.

При успешном проведении мероприятий по укреплению кормовой базы, поголовье скота будет полностью обеспечиваться кормами собственного производства (увеличение производства зернофуражных культур, увеличение гранулированных кормов).

Роль личного сектора в производстве сельхозпродуктов сохранится. Необходимо только отладить систему сбора — закупок продукции в ЛПХ, её реализации и т.п.

Для хозяйств всех форм собственности требуется:

* организация ремонта техники, закупка техники, минитехники;
* создание кооперативных (частных) МТС, а также станций по техническому обслуживанию оборудования животноводческих ферм;
* агросервисное обслуживание.

С учетом интенсификации сельхозпроизводства при рациональном использовании трудовых ресурсов при росте валовой продукции сельского хозяйства на перспективу, численность рабочих, занятых в сельскохозяйственном производстве, может составить 2,5тыс. чел. (при отчете 2,7 тыс. чел.).

Сельское хозяйство вследствие специфической зависимости от природных условий и разрыва между периодом производства и рабочим периодом не может обеспечить оборачиваемость средств на уровне промышленности, торговли, перерабатывающих отраслей. Возможности его расширенного воспроизводства должны определяться государственным участием (финансирование целевых программ типа «Плодородие», «Мелиорация» и пр.).

Очень важна интеграция и кооперация на районном уровне — объединение сельхозпредприятий с предприятиями переработки, торговли и общественного питания в рамках агропромышленного кластера.

Функционирование личных подсобных хозяйств (ЛПХ) будет осуществляться при оказании активной государственной поддержки с учетом их большой не только экономической, но и социальной значимости для района. Предполагается последующая трансформация части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства, а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с крупными и средними субъектами рынка.

Проблемы реализации продукции — системный подход, включающий гарантии, стимулы и правовую защиту для производителей, создание централизованной маркетинговой службы по сбыту продукции и др. Для этого необходимо:

* определение объема закупок;
* заключение договоров на 3—5 лет с установлением гарантированных цен с последующей индексацией (не ниже рыночных);
* введение системы аванса: 50% — под посевные работы, остальные работы и пр.

По мере поступления продукции — применение льготных кредитов под сезонный недостаток оборотных средств; для повышения конкурентоспособности отечественной продукции — государственные дотации, т.к. зарубежный импорт дотируется (демпинговые цены ниже розничных цен).

На базе региональной продовольственной корпорации следует концентрировать денежные и материально-технические ресурсы, дающие заготовителям возможность кредитовать под конечную продукцию посевные и уборочные работы и прочее.

Требует большого внимания сохранение и повышение почвенного плодородия, а также биологическое земледелие для получения качественной продукции, так как в регионе есть все возможности для этого. Максимально возможная переработка полученной сельхозпродукции даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения; стимулирует развитие малого предпринимательства.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства, обусловленная природными особенностями, соответствует природному потенциалу и в перспективе в целом сохранится.

4.4. Уровень и качество жизни

Уровень жизни населения является основным показателем степени устойчивого развития и благополучия общества. Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

Главной составляющей денежных доходов населения выступает заработная плата. По её уровню Екатериновский муниципальный занимает 14-е место в Саратовской области. Темпы роста зарплаты в последнее десятилетие выше среднеобластного показателя и большинства сопредельных районов (см. таблицу 4.4.1.).

### Таблица 4.4.1.

#### Динамика среднемесячной заработной платы работающих в экономике в Саратовской области, руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Годы | | | 2010 г. к 2000 г.,(раз) |
| 2000 | 2005 | 2010 |
| Всего по области | 1392 | 5439 | 14554 | 10,5 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |
| Екатериновский | 926 | 3591 | 10696 | 11,6 |
| Аркадакский | 895 | 3609 | 9561 | 10,7 |
| Аткарский | 1050 | 2676 | 11261 | 10,7 |
| Калининский | 857 | 3055 | 9990 | 11,7 |
| Петровский | 883 | 3218 | 10251 | 11,6 |
| Ртищевский | 1548 | 5803 | 11523 | 7,4 |

Одним из важных показателей уровня и качества жизни населения является обеспеченность жилищной площадью. В рамках областной целевой программы «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства» предусмотрено выполнение ряд подпрограмм, направленных на улучшение жилищной обеспеченности населения области, её городов и районов. В их числе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями работников бюджетной сферы», «Обеспечение жильем молодых семей», «Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей».

По данным на 2010 г. жилищный фонд Екатериновского муниципального района составлял 457 тыс. м2 общей площади (см. таблицу 4.4.2.). За период 1990-2010 гг. темпы роста жилищного фонда Екатериновского муниципального района (129%) существенно уступали соответствующим показателям как Саратовской области в целом (146%), так и части сопредельных районов.

### Таблица 4.4.2.

#### Динамика жилищного фонда в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах, тыс. м² (на конец года, общая площадь жилищ)

|  | 1990 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2010 г. в % к 1990 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего по области | 43592 | 54341 | 58864 | 63690 | 146 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 355 | 479 | 415 | 457 | 129 |
| Аркадакский | 570 | 659 | 684 | 701 | 123 |
| Аткарский | 763 | 850 | 1011 | 1385 | 182 |
| Калининский | 703 | 850 | 868 | 886 | 126 |
| Петровский | 924 | 1027 | 1050 | 1107 | 120 |
| Ртищевский | 1214 | 1395 | 2186 | 2214 | 182 |

Обеспеченность жильем, в расчете на одного жителя, в Екатериновском муниципальном районе, в настоящее время чуть меньше (23,1 м2 и 25,3 м2, соответственно) областного показателя (см. таблицу 4.4.3.).

### Таблица 4.4.3.

#### Динамика площади жилищ, приходящихся в среднем на одного фонда в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах, м²

|  | 1990 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2010 г. в % к 1990 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего по области | 16,6 | 20,2 | 22,6 | 25,3 | 152 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 15,1 | 20,2 | 19,8 | 23,1 | 153 |
| Аркадакский | 17,0 | 20,7 | 23,3 | 26,8 | 158 |
| Аткарский | 17,0 | 18,6 | 22,5 | 32,9 | 193 |
| Калининский | 17,6 | 20,6 | 22,3 | 26,7 | 152 |
| Петровский | 18,2 | 20,5 | 21,7 | 24,2 | 133 |
| Ртищевский | 18,9 | 21,9 | 35,4 | 37,8 | 200 |

В числе показателей уровня и качества жизни населения важное место занимает благоустроенность жилищного фонда. Основные показатели благоустройства жилищного фонда района в сравнении с соседними районами области и среднеобластными показателями представлены в таблице 4.4.4.

### Таблица 4.4.4.

#### Благоустройство жилищного фонда в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах, 2010 г., %

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общая площадь, оборудованная | | | | | | |
| водопроводом | канализацией | отоплением | Ваннами (душем) | газом | Горячим водоснабжением | Напольными электроплитами |
| Саратовская область | 74,7 | 67,1 | 92,7 | 52,8 | 57,9 | 92,6 | 1,6 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |  |  |  |
| Екатериновский | 17,4 | 17,3 | 99,9 | 7,4 | 7,9 | 99,3 | - |
| Аркадакский | 28,0 | 22,8 | 16,4 | 0,8 | 15,8 | 47,3 | - |
| Аткарский | 53,1 | 49,1 | 97,2 | 43,5 | 45,4 | 92,8 | 4,6 |
| Калининский | 37,9 | 29,7 | 100,0 | 0,3 | 12,7 | 82,9 | - |
| Петровский | 41,2 | 38,5 | 99,9 | 22,7 | 34,4 | 98,2 | 0,3 |
| Ртищевский | 50,5 | 48,3 | 97,6 | 41,7 | 46,9 | 89,4 | - |

Проблема обеспечения населения жильем в районе остается. Как видно из таблицы 4.4.5., доля семей, состоящих на учете на получение жилья в общем числе семей в Екатериновском муниципальном районе в 3 раза меньше, чем в Саратовской области, но и темпы получения жилья очередниками несколько выше. Явно недостаточными темпами осуществляется обновление ветхого жилищного фонда.

### Таблица 4.4.5.

#### Улучшение жилищных условий в Екатериновском и сопредельных с ним муниципальных районах в 2010 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Число семей, состоящих на учете на полу-чение жилья на конец года | % семей, состоящих на учете на получение жилья в общем числе семей | Число семей, получивших жилье | % семей, получив-ших жилье в числе семей, состоявших на учете на начало года |
| Всего по области | 35908 | 3,7 | 2367 | 6,7 |
| в т.ч. по районам: |  |  |  |  |
| Екатериновский | 95 | 1,2 | 16 | 15,5 |
| Аркадакский | 171 | 1,6 | 4 | 1,8 |
| Аткарский | 401 | 3,6 | 6 | 1,5 |
| Калининский | 68 | 0,3 | 5 | 5,7 |
| Петровский | 1996 | 15,6 | 25 | 1,6 |
| Ртищевский | 226 | 1,3 | 22 | 9,5 |

4.5. Общие выводы. Перспективы и риски развития

Как представляется, будущее Екатериновского муниципального района связано с реализацией выгод географического и транспортного положения; эффективным использованием существующих материальных активов и их рациональном развитии, с учетом экологических рисков; созданием условий для развития агропромышленного производства, а также усилением природно-рекреационных и культурно-исторических активов муниципального образования для комфортного проживания жителей и гостей района.

Необходимо широкомасштабное перераспределение трудовых ресурсов, прежде всего, между двумя крупными сферами труда: производство товаров и производство услуг, а также развитие структурных характеристик занятости населения и, в первую очередь, включению в них, как традиционных направлений деятельности — торговли, здравоохранения, образования, так и новых нетрадиционных, но наиболее вероятных, предусматриваемых настоящим проектом — страхование, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность, малый и средний бизнес в туристско-рекреационной и агропромышленной сфере и пр.

Таким образом, эволюция структуры занятости населения района будет определяться основными факторами — с одной стороны вовлечением незанятого населения (трудовых ресурсов) в экономику, а с другой стороны принципиальными неизбежными изменениями — перераспределением занятых из сферы производства товаров в непроизводственную сферу с целью приближения к рациональным нормативам потребления услуг.

Развитие малого предпринимательства определяется на перспективу с учетом региональных особенностей, а также, исходя из требований рынка, спроса на продукцию и услуги, из имеющихся в районе природных, трудовых и интеллектуальных ресурсов.

Природные ресурсы района и особенности транспортно-географического положения ориентируют на создание малых предприятий в агробизнесе, строительной, транспортной и рекреационной сферах.

В сельской местности целесообразна организация малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, а также, по использованию водных ресурсов искусственных и естественных водоемов для рыборазведения и экотуризма.

Потенциал малых предприятий промышленности в районе все еще остается низким, и хотя в краткосрочной перспективе сфера малого бизнеса в промышленности еще не будет определять облик и тенденции этого сектора экономики, в перспективе основу малого бизнеса подобно развитым странам должно составлять производственное предпринимательство, образующим которого являются небольшие технологичные производства.

Количество малых предприятий на территории — показатель её цивилизованности, уровня развития. Если их количество соотнести с численностью населения, то наиболее развитые индустриальные страны имеют показатель 3%, то есть на каждые 100 человек приходится 3 малых предприятия.

Малое предпринимательство способствует формированию рыночной структуры экономической и конкурентной среды, занятости населения, имеют более высокие возможности по прибыльности и доходу работников. Поэтому этот сектор экономики является перспективным и должен получить соответствующую поддержку в Екатериновском муниципальном районе.

Характерными особенностями современного состояния промышленности, отражающими ключевые проблемы её развития, в Екатериновском муниципальном районе являются:

* наличие простаивающих неиспользуемых основных фондов обрабатывающей промышленности;
* слабое развитие комплексных технологических циклов, включающих в себя производство — заготовку — переработку и хранение продукции;
* дефицит высококвалифицированного управленческого персонала высокого и среднего звена;
* значительная степень физического и морального износа основного капитала;
* наличие предприятий с устаревшим технологическим укладом, но конкурентоспособной выпускаемой продукцией, и не обладающих собственными инвестиционными ресурсами для обновления технологической базы;
* недостаточный уровень освоения новых видов конкурентоспособной продукции, незначительная доля инновационно-активных предприятий;
* недостаточное внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Район имеет благоприятные условия для развития диверсифицированного сельского хозяйства, но эта отрасль в силу ряда экономических причин является малоприбыльной.

Уровень сельскохозяйственного производства в настоящее время удовлетворяет основные потребности населения района в продуктах питания и позволяет Екатериновскому муниципальному району входить в число важных сельхозтоваропроизводителей Саратовской области (за исключением плодо-овощной продукции).

В тоже время, для сельского хозяйства района характерно наличие следующих недостатков (негативных деградационных процессов), которые необходимо устранить:

* уменьшение и качественное ухудшение основных фондов сельского хозяйства; в сравнении с 1990 г. выбытие основных средств во много раз превышает их ввод; уровень износа основных фондов более 60%;
* снижение обеспеченности сельхозтоваропроизводителей оборотными средствами;
* слабо обновляется техника и оборудование: лишь небольшая часть хозяйств может закупать сельхозтехнику, в т.ч. и по лизингу;
* потеря плодородия почвы (гумуса);
* недостаточно соблюдается система земледелия, и внедряются новые технологии производства;
* недостаточно внедряются приемы биологизации земледелия; не внедряются ресурсосберегающие экологически чистые технологии;
* недостаточно проводятся работы по мелиорации, борьбе с эрозией почв, окультуриванию почвы;
* недостаточно применение элитного семеноводства и элитного животноводства;
* слабо решается вопрос заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, создания оптовых рынков и пр.;
* недостаточно проводится работа по подготовке и закреплению кадров для села;
* существует недостаток квалификационных руководителей и специалистов, способных обеспечить необходимый уровень управления и финансовое оздоровление сельскохозяйственных предприятий;
* невысокая инвестиционная привлекательность аграрного сектора вследствие низкой эффективности производства и отсутствия рыночных методов хозяйствования.

Потенциальные возможности региона позволяют увеличить производство сельхозпродукции.

Проведенный анализ ситуации и динамики её развития во всех основных сферах жизни района: экономика, население, географическое и историческое своеобразие, — позволил определить целый комплекс положительных и отрицательных факторов (сильных и слабых сторон), которые будут оказывать влияние на дальнейшее развитие муниципального образования, а также выявить ряд угроз и возможностей со стороны внешней среды.

*Слабые стороны*

* неразвитость многовариантности в сфере малого бизнеса;
* низкий уровень жизни сельского населения;
* недостаточный профессионализм кадров для развития перспективных отраслей производства;
* мало диверсифицированная структура экономики;
* недостаточная степень привлечения инвесторов к использованию возможностей МО в социальной сфере и агробизнесе;
* недостаточное использование туристического и культурного потенциала МО;
* моральное устаревание материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения;
* значительная дифференциация заработной платы работников различных отраслей хозяйства.

*Сильные стороны*

* выгодное экономико-географическое положение;
* агроклиматические ресурсы;
* рекреационные ресурсы;
* относительно благоприятный социальный климат в МО;
* сохранение в значительной мере социальной инфраструктуры района.

Методом экспертных оценок была оценена степень влияния выявленных сильных и слабых сторон на перспективу развития муниципального образования (см. таблицу 4.5.1.).

### Таблица 4.5.1.

#### Сильные и слабые стороны перспективы развития Екатериновского муниципального образования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Значительное влияние | Умеренное влияние | Слабое влияние |
| Сильные стороны | 1. Наличие специфических природных ресурсов. 2. Выгодное экономико-географическое положение. | 1. Четкая структура исполнительной власти. 2. Благоприятный социальный климат в МО. 3. Низкие издержки на рабочую силу и ведение бизнеса. | 1. Сохранение в значительной мере социальной инфраструктуры района. |
| Слабые стороны | 1. Мало диверсифицированная структура экономики. 2. Высокая степень желания молодежи к миграции за пределы района. 3. Низкая степень привлечения инвесторов к использованию возможностей МО. 4. Недостаточный профессионализм кадров для развития перспективных отраслей производства. | 1. Низкая общественная активность населения. 2. Неразвитость многовариантности в сфере малого бизнеса. 3. Низкий уровень жизни сельского населения. 4. Недостаточное использование рекреационного и историко-культурного потенциала МО. | 1. Дифференциация заработной платы работников различных отраслей хозяйства. 2. Моральное устаревание материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения. |

*Угрозы:*

* зависимость развития МО от внешних инвестиций;
* изменение налоговой системы, сокращающей доходную часть местного бюджета;
* отток специалистов и молодых кадров;

*Возможности:*

* привлечение инвестиционных средств к развитию социальной инфраструктуры МО;
* стимулирование малого бизнеса и предпринимательства в сфере услуг, переработки, экотуризма;
* увеличение оборота торговли;
* увеличение занятости молодежи в отраслях малого бизнеса.

Для решения задач развития производственной сферы экономики Екатериновского муниципального района на расчетный период по наиболее реалистичному стабилизационному сценарию предлагаются следующие мероприятия:

1. Реконструкция и модернизация существующих предприятий агропромышленного комплекса (ОАО «Заря», ООО «Екатериновская мука»).
2. Создание новых, высокотехнологичных малых предприятий и производств с целью оптимизации структуры формирующегося кластера.

* строительство предприятия по производству мясных продуктов в р.п. Екатериновка;
* строительство комплекса КРС в с. Бутурлинка.

5. Состояние окружающей среды, рекреационные  
ресурсы и природоохранные проблемы

5.1. Общая оценка техногенной нагрузки и состояния природных сред

Среди существующих проблем на территории Саратовской области и Екатериновского муниципального района в частности, экологические проблемы становятся одними из наиболее важных.

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышение качества жизни, улучшение здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение безопасности страны.

«Схема территориального планирования Екатериновского муниципального района» служит, в определенной мере, инструментом охраны природы, т.к. включает в себя меры по улучшению экологической обстановки, повышению качества среды обитания, формированию устойчивых экосистем, прежде всего в районах современной застройки, промзон, территорий с неблагоприятной экологической обстановкой.

Состояние окружающей среды, наряду с природными факторами, определяется величиной техногенной нагрузки на неё, состоянием геологической среды, почвенного покрова, подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, лесных ресурсов и т.д.

Под техногенной нагрузкой понимаются объекты, процессы и явления, связанные с деятельностью человека и определяющие изменение и саморазвитие природных систем. Эти процессы, получившие название техногенных, формируются по основным направлениям взаимодействия общества и природы. Техногенная нагрузка складывается из объектов производственного и технического назначения, куда относятся и объекты транспортного, агролесотехнического, бытового и социального назначения.

На территории Екатериновского муниципального района техногенная нагрузка распределена относительно равномерно и изменяется в небольших диапазонах. Исключение составляет участки территории в районе прохождения трассы аммиакопровода Тольятти-Одесса и двумя магистральными газопроводами природного газа: Уренгой-Новопсков и Петровск-Новопсков (см. Схема планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры). Модуль техногенной нагрузки на территории района один из наименьших в Саратовской области и составляет 2 тыс. тонн/км2 в год. Для определения относительной количественной величины антропогенной нагрузки применен метод сравнительной оценки существующих объектов в единой системе баллов. Количество баллов, присвоенных объекту, определено на основе данных, опубликованных в ежегодных «Докладах о состоянии окружающей среды Саратовской области», издаваемых Комитетом охраны окружающей среды и природопользования Cаратовской области и Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области. Кроме этих данных, при оценке принимались во внимание энергоемкости применяемых технологических процессов, состав участвующих в технологиях веществ, площадь объекта и его потенциальная экологическая опасность. Балльная оценка антропогенных объектов суммируется для единицы площади.

Для дополнительной характеристики состояния окружающей среды, обусловленного антропогенезом, приводится модуль техногенной нагрузки. Этот показатель представляет из себя суммарный объем твердых и жидких отходов, приходящихся на один км2 в год (тыс. т).

Техногенная (антропогенная) нагрузка является одним из основных факторов, определяющим состояние окружающей среды. Сопоставление этих данных с данными о состоянии поверхностных и подземных вод, почв, ландшафтов и т.д., позволяет более полно представить картину сегодняшнего экологического состояния Екатериновского района.

Основными видами техногенной нагрузки, оказывающей негативное воздействие на природную среду Екатериновского района, являются:

* селитебный комплекс;
* автомобильный, железнодорожный, трубопроводный транспорт;
* сельскохозяйственное производство;
* разработка месторождений полезных ископаемых;
* добыча пресных подземных вод.

Общее состояние природной среды определяется состоянием геологической среды, почвенного покрова, поверхностных и подземных вод, воздуха, растительности и т.д.

# 5.1.1. Состояние воздушного бассейна

Качество атмосферного воздуха является важнейшим фактором, определяющим состояние живой природы и здоровья населения. Хозяйственная деятельность неизбежно влечет за собой изменение естественного состава атмосферного воздуха за счет поступления в него выбросов вредных веществ техногенного происхождения.

В настоящее на территории Екатериновского муниципального района промышленность представлена в основном предприятиями по переработке сельхозпродукции, коммунального хозяйства, строительной индустрии, транспортными предприятиями и рядом предприятий местного значения. Предприятия в основном размещаются в промзоне с соблюдением соответствующих санитарных разрывов. Валовой выброс загрязнителей от стационарных источников и автотранспорта в районе незначителен и составляет в пределах 4,0-4,6 тыс. т. Основная доля выбросов (95%) приходится на жидкие и газообразные среди которых превалируют углеводороды.

Основными стационарными источниками выбросов в атмосферу являются предприятия ООО «Газпром Трансгаз Саратов» Екатериновское ЛПУ, МУП ЖКХ, ОАО «Волна», ООО «Сардорстрой».

Необходимо отметить, что стационарных постов за наблюдением состояния атмосферного воздуха на территории Екатериновского района нет. Систематические стационарные наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха не ведутся.

В то же время, на качество атмосферного воздуха на территории Екатериновского района оказывают влияние выбросы загрязняющих веществ различных классов опасности, поступающие в окружающую среду от передвижных и стационарных источников.

Из них основная доля в выбросах загрязняющих веществ принадлежит автотранспорту и автотранспортным предприятиям в процессе работ, которых в атмосферу поступают углеводороды различного состава и твёрдые вещества (пыль). Общая масса выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта составляет около 2,9 тыс. т.

Передвижные источники имеют большую область рассеивания загрязняющих веществ, тем не менее, при работе автомобильного транспорта в атмосферу в большом количестве попадают: оксид углерода, оксид азота, углеводороды предельные С12-С19 (дизельное топливо), сажа (в пересчете на углерод), диоксид серы, бенз(а)пирен и другие соединения.

По данным областного управления ГИБДД, общий уровень автомобилизации в Екатериновском районе несколько ниже среднеобластного.

Необходимо отметить, что Екатериновский район по метеорологическому потенциалу загрязнения относится к зоне умеренного потенциала загрязнения, которая характеризуется повторяемостью приземистых инверсий до 40-60% при их мощности зимой от 0,6 до 0,8 км, а летом не более 0,4 км. Во все сезоны повторяемость скорости ветра 0-4 м/сек на высоте 500 м, составляет 20-30%. Таким образом, создаются равновероятные условия, как для рассеивания примесей, так и для их накопления. В этом случае территория района по состоянию атмосферного воздуха может быть оценена как условно- благоприятная.

В перспективе, с учётом развития промышленности и сельскохозяйственного производства, изменения состояния воздушного бассейна не предполагается.

# 5.1.2. Состояние водных ресурсов

Территория Екатериновского района расположена в основном в бассейне реки Сердоба. Кроме этой реки по территории района протекают ещё 23 малых реки, речки и ручьи. Возможное воздействие на поверхностные воды определяется изъятием воды из них и привнесением вредных веществ в водную среду, что может повлечь за собой, соответственно, истощение водных ресурсов и их загрязнение.

Основными потенциальными источниками загрязнения поверхностных вод Екатериновского муниципального района являются:

* неочищенные производственные и бытовые сточные воды;
* фильтрационные утечки вредных веществ из ёмкостей и трубопроводов;
* добыча и разработка твёрдых полезных ископаемых;
* сельскохозяйственная деятельность (распашка земель, орошение, химизация).

Забор воды из подземных водных источников варьирует по годам в размере 0,45-0,61 млн. м3. По данным Комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, в последние годы предприятиями Екатериновского района сброс сточных вод в поверхностные водные объекты не осуществлялся. В пруды-накопители, впадины, поля фильтрации, и на рельеф сбрасывается сточных вод около 0,30 млн. м3.

Необходимо отметить, что в настоящее время организованного сброса сточных вод через центральные канализации в районе не имеется. Местная канализация в р.п. Екатериновка и других населённых пунктах района представлена сливными и выгребными бетонированными ямами, из которых удаление сточных вод осуществляется спецтранспортом на выделенные участки рельефа, что не соответствует санитарным требованиям и крайне неблагоприятно влияет на окружающую среду.

###### Техническое состояние очистных сооружений находятся в удовлетворительном санитарно-техническом состоянии. Санитарно-эпидемиологических заключений на очистные сооружения не имеется.

###### Постоянные наблюдения за состоянием малых рек в пределах территории Екатериновского района не осуществляются. Поэтому в пределах района особое внимание необходимо уделять потенциальным загрязнителям поверхностных вод, которыми являются животноводческие фермы, летние лагеря скота, мехдойки, сточные воды местных канализаций.

Основным источником питьевого и хозяйственного водоснабжения в пределах Екатериновского района служат подземные воды, вскрываемые артезианскими скважинами и шахтными колодцами.

В целом, по химическому составу и микробиологическим показателям вода, подающаяся из артезианских скважин в водопроводную сеть, в основном соответствует требованиям ГОСТ 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения» и требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Подземные источники большей своей частью относятся к 1 классу и используются без очистки.

В качестве децентрализованного водоснабжения в районе используются родники и шахтные колодцы. Качество воды в родниках стабильное и соответствует СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников». Колодцы общественного пользования находятся в ведомстве администраций муниципальных образований. Все они благоустроены. Санитарно-эпидемиологические заключения на децентрализованные источники отсутствуют. В тоже время население района источниками децентрализованного водоснабжения пользуются мало, так как в районе имеет место высокая степень обеспечения централизованным водоснабжением.

# 5.1.3. Загрязнение и деградация почв

Почва — важнейший экономический ресурс, основа сельскохозяйственного производства Екатериновского муниципального района. Это своеобразная «кожа» ландшафта, от состояния которой зависит экологическое «самочувствие» территории.

Деградация почвы — это постепенное ухудшение её свойств, которое сопровождается уменьшением содержания гумуса и снижением плодородия. К деградации почв (земель) ведут и другие причины, преимущественно антропогенного характера: эрозия, загрязнение, вторичное засоление, заболачивание, опустынивание. В наибольшей степени деградируют почвы агроэкосистем, причина неустойчивого состояния которых в их упрощенном фитоценозе, не обеспечивающем оптимальную саморегуляцию.

Екатериновский муниципальный район — сельскохозяйственный. Доля сельскохозяйственных угодий в районе составляет 97,3 тыс. га, из них большая часть (51169,3 га или 70,2%) представлена пахотными землями. На долю кормовых угодий (сенокосы и пастбища) приходилось около 25,6 тыс. га. Земли водного фонда составляют 34,6 тыс. га (цифры приведены по данным «Предварительных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. по Саратовской области»).

###### В настоящее время (на 01.12. 2011 г) доля кормовых угодий составляет 54515 га. В тоже время доля пахотных земель также увеличилась на 24 % и составляет около 211247 га.

Площадь регулярного орошения сельскохозяйственных угодий (пашня, сады, сенокосы) в районе на период начала 1980-х гг. составляла 4043 га. В настоящее время орошаемые земли на территории района отсутствуют.

В последние годы состояние сельскохозяйственных (пахотных) земель района, находящихся в сфере хозяйственной деятельности, имеет тенденцию к снижению своих качественных показателей. Показателем ухудшения качества земель является прогрессивное снижение содержания гумуса в почвах за счет нарушения севооборотов и безвозвратной технологии возделывания сельскохозяйственных культур. Ухудшение состояния почвенного покрова происходит также за счет уплотнения почв при обработке тяжелыми машинами и орудиями, сокращением противоэрозионных мероприятий, отсутствием рекультивации земель. В целом, при отсутствии комплекса почвозащитных мероприятий все эти процессы и явления приводят к ухудшению качества почвенных ресурсов.

Распашка лугово-степных ценозов, уничтожение травянистого покрова, бессистемный выпас скота, нарушение почвенно-экологических требований к выращиванию сельскохозяйственных культур, как правило, приводят к значительной активизации эрозионных процессов.

Преимущественное распространение на территории района получила линейная эрозия, которая отмечается на участках территории с развитой овражно-балочной сетью и склоновых землях с большой степенью распаханности. Тенденции активного проявления линейной эрозии наблюдаются в долинных комплексах практически всех малых рек протекающих по территории района.

Правильное хранение, транспортировка и применение минеральных удобрений и ядохимикатов — одно из важнейших мероприятий по охране почв. В настоящее время на территориях муниципальных образований Екатериновского района складов для хранения минеральных удобрений ядохимикатов нет, все работы по защите растений проводятся привлеченными организациями с собственными ядохимикатами.

Степень загрязнения почв пестицидами и ядохимикатами из-за отсутствия данных по району определить нельзя. При этом необходимо отметить, что в настоящее время массового применения пестицидов и ядохимикатов во всех хозяйствах района (как и области) ограничено.

###### Что касается применения минеральных и органических удобрений, то по Екатериновскому району посевная площадь сельскохозяйственных культур с внесёнными органическими и минеральными удобрениями в последние годы составляла в пределах 10-14%. Этого явно не достаточно для улучшения качества пахотных земель и повышения их плодородия.

###### Интенсивное загрязнение почв вызывает неконтролируемая свалка твёрдых бытовых отходов и отходов различных производств. Поселковые свалки все без исключения не имеют санитарно-эпидемиологических заключений. Кроме того, расположение свалок на территориях муниципальных образований не всегда соответствует санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, так как санитарно-защитные зоны отдельных свалок попадают в границы жилых застроек (см. Схема границ территорий с особыми условиями использования. Комплексная оценка экологической ситуации).

###### Другой немаловажной проблемой на территории Екатериновского муниципального района является проблема содержания и эксплуатации скотомогильников. Захоронение трупов павших животных предусматривает содержание и эксплуатацию скотомогильников в рамках ветеринарно-санитарных норм и правил. В Екатериновском районе зарегистрировано 8 мест захоронения биологических отходов (скотомогильников). Общее состояние отдельных эксплуатируемых скотомогильников крайне неудовлетворительное и требует ремонта или строительство новых. Расположение отдельных действующих скотомогильников относительно селитебных застроек водоёмов и дорог не всегда соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям − СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, так как их санитарно-защитные зоны (1000 м) попадают в границы жилых застроек (см. Схема границ территорий с особыми условиями использования).

###### К техногенным преобразованиям рельефа и почв на территории района приводят разрабатываемые месторождения, карьерная добыча строительных глин и песков. При разработке полезных ископаемых формируется техногенный рельеф в виде карьеров, отвалов, промышленных площадок.

# 5.1.4. Оценка устойчивости экосистем к антропогенному воздействию

Степень хозяйственной (агрогенной) нагрузки Екатериновского муниципального района относительно невысока, так как доля пашни от общей земельной площади в районе составляет более 70%, при средней распаханности земель Саратовской области 63-65%. Необходимо также отметить, что на территории района отстутсвуют особо охраняемые природные территории (ООПТ).

Природно-экологический каркас территории района, на который приходится 18,26% территории района (без водного фонда), хотя и не в полной мере, но позволяет сохранять продуктивный потенциал территории за счет наличия достаточно широкого набора стабилизирующих элементов (развитая гидрографическая сеть, лесные массивы, пруды, озёра, водохранилища).

В то же время, учитывая недостаточно высокую удельную площадь элементов природно-экологического каркаса Екатериновского района необходимо проводить природоохранные мероприятия, поддерживающие экологический каркас территории.

Наличие возвышенного, пересечённого рельефа и распашка территории привела к весьма заметному развитию процессов линейной эрозии и плоскостного смыва. Распашка территории, несмотря на небольшие уклоны рельефа и глинистый состав почв, привела к весьма заметному развитию процессов линейного и плоскостного смыва. Особенно четко зоны плоскостного смыва почвы проявляются на присетевых участках склонов, тыловых швах и уступах надпойменных террас малых рек дренирующих территорию района.

В условиях постоянного воздействия различных природных и антропогенных факторов на почвенно-растительный покров степных ландшафтов на территории района возникли природно-антропогенные системы, которые отличаются особой восприимчивостью к изменениям среды. Неустойчивое состояние экосистем внешне проявляется в ускоренных сукцессиях растительности и быстром переформировании зооценозов.

Другой существенной особенностью антропогенного воздействия на ландшафты является сбитость и стравленность естественной растительности на пойменных террасах малых рек. Некогда существовавшие здесь лугово-злаково-разнотравные и разнотравно-типчаково-ковыльные ассоциации сильно изменены в результате интенсивного использования под пастбища. Наибольшей трансформации подвергались водораздельные и склоновые урочища отрогов Приволжской возвышенности и пойменные террасы малых рек.

В период подъёма и активного развития агропромышленного комплекса (1970-1980 гг.) прибрежные зоны малых рек были подвержены значительному антропогенному воздействию и сильно трансформированы в результате выпаса скота, сопровождающегося вытаптыванием и выеданием прибрежной растительности.

Наибольшее значение в Екатериновском районе имеют леса Государственного лесного фонда и искусственные древесные насаждения в виде приовражных, прибалочных, полезащитных лесополос, которые создают мозаичность территории и играют немаловажную роль в развитии биоразнообразия и экологической устойчивости территории.

# 5.1.5. Рекреационные ресурсы

Оценка рекреационных ресурсов складывается из многофакторного анализа территории, учитывающего комплекс природных и социально-экономических показателей. К их числу относятся, рекреационная комфортность природных ландшафтов, их санитарно-гигиеническое состояние, преобладающий тип хозяйственного использования территории, транспортная инфраструктура, водообеспеченность и др. С этой позиции перспективы развития рекреации и природного (экологического) туризма на территории Екатериновского района незначительны по сравнению с другими районами Саратовского Правобережья.

Степные ландшафты, континентальный климат, маловодность территории не позволяют говорить о возможности широком развитии рекреационных и туристических видов отдыха на территории Екатериновского района. Организация длительного отдыха и санаторного лечения на территории считается нецелесообразным, ввиду отсутствия соответствующих природных комплексов и лечебных ресурсов.

Екатериновский район расположен в степной зоне и особым ландшафтным разнообразием не отличается. Лишь в пойме р. Сердоба имеются небольшие лесные массивы.

Современный уровень рекреационный освоенности территории Екатериновского района крайне низок, что является следствием ряда причин: сельскохозяйственной специализации, отсутствием памятников истории и культуры. Кроме того, низкая плотность населения и отсутствие городских поселений, также сказывается на развитии туристско-рекрекреационного природопользования.

В настоящее время на территории района нет ни одного учреждения отдыха. Все население отдыхает за пределами района, а кратковременный отдых проходит неорганизованно.

Однако типично степная растительность, сохранившаяся на речных террасах, старозалежные пашни с почти восстановленным растительным покровом, долина р. Сердоба с участками лесных массивов говорят о своеобразии территории и при определенных социально-экономических условиях могут создать благоприятные ландшафтно-рекреационные и санитарно-гигиенические условия необходимые для организации отдыха и туризма на местном уровне.

Проведенный комплексный анализ природно-рекреационных ресурсов Екатериновского района показал их явную недостаточность и некоторую ограниченность, вызванную, прежде всего, интенсивным сельскохозяйственным освоением.

По обеспеченности рекреационными ресурсами Екатериновский район относится к малообеспеченным районам области. Основным рекреационным ресурсом в районе является долина р. Сердоба с долинными комплексами и лесными массивами. Благоприятные по условиям водоснабжения и транспортной обеспеченности её можно отнести к ограниченно-благоприятной для летнего отдыха.

Целесообразный тип использования данных рекреационных территорий – устройство площадок кратковременного отдыха (палаточных стоянок, небольших сезонных детских учреждений).

Памятников природы, входящих в список особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Екатериновского района нет. Есть только памятные исторические места местного значения (братские могилы, стеллы, бюсты) и объекты духовно-религиозной деятельности.

# 5.1.6. Выводы

1. Уровень загрязнения атмосферы, с учетом отсутствия крупных промышленных предприятий и ограниченных площадей добычи полезных ископаемых, незначителен и не требует проведения особых мероприятий по охране воздушного бассейна на территории района.
2. Постоянные наблюдения за качеством воды поверхностных вод на территории Екатериновского района не ведутся. В тоже время организованного сброса сточных вод через центральные канализации в районе не имеется.

Потенциальными загрязнителями малых рек на территории района являются животноводческие фермы, летние лагеря скота, сточные воды промышленных предприятий и коммунального обслуживания.

Гидрогеологические условия по наличию пресных подземных в районе вод благоприятны. По химическому составу и микробиологическим показателям вода, подающаяся из артезианских скважин в водопроводную сеть, в основном соответствует требованиям ГОСТ 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения» и требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Подземные источники в большей своей частью относятся к 1 классу и используются без очистки.

1. Сложный рельеф территории района, значительная распаханность, нарушение почвенно-экологических требований к выращиванию сельскохозяйственных культур, бессистемный выпас скота способствовали значительной активизации водной эрозии.
2. Природные экосистемы на территории Екатериновского муниципального района за счёт наличия различных элементов экологического каркаса (водораздельные и пойменные леса, естественные луговые растительные сообщества, реки, пруды, защитные лесополосы) находятся в относительно устойчивом состоянии, что в достаточной мере позволяет сохранять продуктивный потенциал территории.
3. С точки зрения организации рекреации и оздоровительного туризма возможности Екатериновского муниципального района невысоки. Степные ландшафты, континентальный климат, маловодность территории не позволяют говорить о возможности широком развитии рекреационных и туристических видов отдыха на территории Екатериновского района. Организация длительного отдыха и санаторного лечения на территории считается нецелесообразным, ввиду отсутствия соответствующих природных комплексов и лечебных ресурсов.

5.2. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры)

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) всех её народов в интересах настоящего и будущего поколений.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (Федеральный Закон №73 от 25.06.2002 г.).

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (Федеральный Закон №73 от 25.06.2002 г.) относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды:

памятники — отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения: церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки (далее — объекты археологического наследия);

ансамбли — четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения (храмовые комплексы, дацаны, монастыри, подворья), в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи;

достопримечательные места — творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок; места совершения религиозных обрядов.

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

объекты культурного наследия федерального значения — объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

объекты культурного наследия регионального значения — объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

объекты культурного наследия местного (муниципального) значения — объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и Законом Российской Федерации от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Охранная зона – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности — территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта — территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения — органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения — в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (Закон Саратовской области от 04.11.2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Порядок разработки проектов зон охраны объекта культурного наследия, требования к режиму использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон устанавливаются Правительством Российской Федерации (ст. 34 Федерального закона №73-ФЗ).

Проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории памятника или ансамбля запрещаются, за исключением работ по сохранению данного памятника или ансамбля и (или) их территорий, а также хозяйственной деятельности, не нарушающей целостности памятника или ансамбля и не создающей угрозы их повреждения, разрушения или уничтожения.

Характер использования территории достопримечательного места, ограничения на использование данной территории и требования к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательного места определяются федеральным органом охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, вносятся в правила застройки и в схемы зонирования территорий, разрабатываемые в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Проектирование и проведение работ по сохранению памятника или ансамбля и (или) их территорий осуществляются (в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ): в отношении объектов культурного наследия федерального значения — по согласованию с органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным в статьях 9 и 9.1 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 29.12.2006 N 258-ФЗ) в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия — в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (ст. 35 Федерального закона №73-ФЗ).

В Саратовской области памятники истории и культуры охраняются в рамках Закона Саратовской области №69 от 04.11.2003 г.

*Цели Закона:*

* формирование на территории Саратовской области комплексной системы управления процессами сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — объекты культурного наследия), федерального (в пределах компетенции органов государственной власти области), регионального и местного (муниципального) значения;
* обеспечение реализации конституционного права каждого жителя области на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия;
* сохранение исторического и архитектурного наследия городов и сельских поселений области;
* организация взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления в целях формирования единой государственной политики на основе сохранения исторической среды в условиях развития современной архитектуры;
* обеспечение прав народов и иных этнических общностей в области на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурного наследия.

*Основные задачи Закона:*

* проведение согласованной государственной политики в сфере учета, охраны, реставрации и использования объектов культурного наследия области;
* обеспечение открытости и доступности информации об объектах культурного наследия;
* обеспечение прозрачности процедур разрешительного процесса в области охраны объектов культурного наследия;
* создание благоприятного инвестиционного климата для сохранения объектов культурного наследия;
* защита прав и интересов субъектов охраны культурного наследия.

На государственной охране как исторические поселения общегосударственного значения состоят десять городов Саратовской области: гг. Саратов, Аткарск, Балаково, Балашов, Вольск, Новоузенск, Петровск, Пугачев, Хвалынск, Энгельс (Закон Саратовской области N 289 от 31.10.2008 г.).

Большинство исторических поселений области формировалось в течение двух, двух с половиной столетий. Градостроительная структура исторических городов сохранила свою логику. Ценность этой среды заключается в её подлинности. Пока еще можно говорить о неплохой степени сохранности этих исторических территорий. Дальнейшая их судьба зависит от позиции государства.

Как показывает практика, в течение последних 50 лет эксплуатации памятников истории и культуры капитальный ремонт в них, за редким исключением, не проводился. В результате чего несущие конструкции ряда объектов пришли в предаварийное и аварийное состояние. По экспертной оценке специалистов более 80 процентов объектов культурного наследия области находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в проведении ремонтно-реставрационных работ.

В Екатериновском муниципальном районе Саратовской области насчитывается более 100 памятников истории и культуры различного статуса и типологической принадлежности.

Для удобства отображения на карте (см. врезку «Историко-культурное наследие» на Карте планируемого размещения объектов социальной инфраструктуры) была принята следующая типология памятников истории и культуры района:

* *архитектурные —* отдельные строения (купеческие дома, мельницы и т.д.), здания и сооружения, имеющие историко-культурное значение (в том числе памятники религиозного назначения);
* *мемориальные комплексы и памятники —* произведения монументального искусства (памятники участникам ВОВ, героям СССР и РФ, и т.д.).

На территории Екатериновского муниципального района имеется один объект культурного наследия, имеющий региональное значение ‑ могила профессора, ученого-филолога, литературного критика Архипова Владимира Александровича 1913-1977 гг., 1977 г.

В таблице 5.2.1 приведены выявленные объекты культурного наследия Екатериновского муниципального района:

Таблица 5.2.1

Выявленные объекты культурного наследия Екатериновского муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Адрес |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Дом, где в перед ВОВ жил Герой Советского Союза П.В. Образцов | с. Бакуры |
| 2 | Церковь, ХIХ в. | с. Боровая Полянщина |
| 3 | Церковь с колокольней, ХIХ в. | с. Воронцовка |
| 4 | Церковь, ХIХ в. | с. Сластуха |

окончание таблицы 5.2.1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 5 | Православный приход Михаило-Архангельской церкви, 1900-1907 гг. | с. Переезд |
| 6 | Братская могила 3 местных коммунистов, погибших в боях с бандой Попова, 1921 г. | с. Альшанка |
| 7 | Братская могила комсомольцев, погибших в боях за восстановление Советской власти, 1927 г. | с. Галахово |
| 8 | Братская могила 3 коммунистов, председателя продотряда Сердобского уезда, погибших от банд Антонова в 1925 г. | с. Колено |
| 9 | Братская могила бойцов Красной Армии, погибших в боях с бандой Попова в 1921 г. | с. Мерлино-Воскресенка |
| 10 | Братская могила коммунистов, расстрелянных бандой Попова в 1924 г. | с. Переезд |
| 11 | Братская могила 8 коммунистов, расстрелянных бандой Попова в 1921 г. | с. Сластуха |
| 12 | Место захоронения секретаря партийной ячейки И.И. Бобылева, 1927 г. | с. Упоровка |

В таблице 5.2.2 приведены объекты культурного наследия Екатериновского муниципального района, не имеющие официального статуса:

Таблица 5.2.2

Объекты культурного наследия Екатериновского муниципального района, не имеющие официального статуса

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Адрес |
| 1 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Новоселовка |
| 2 | Памятник погибшим в годы ВОВ | пос. Юбилейный |
| 3 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Галахово |
| 4 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Андреевка |
| 5 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Воронцовка |
| 6 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Бутурлинка |
| 7 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Бакуры |
| 8 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Кипцы |
| 9 | Памятник погибшим в годы ВОВ | с. Вязовка |
| 10 | Обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ | пос. Прудовой |
| 11 | Обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ | р.п. Екатериновка |
| 12 | Братская могила погибших в ВОВ | р.п. Екатериновка |
| 13 | Бюст Героя Советского Союза Ивана Васильевича Образцова | с. Бакуры |
| 14 | Бюст С.М. Кирова | с. Кручи |
| 15 | Памятник В.И. Ленину | р.п. Екатериновка |
| 16 | Памятник В.И. Ленину | пос. Индустриальный |
| 17 | Бюст В.И. Ленина | с. Вязовка |

Необходимо провести оценку состояния вышеперечисленных объектов и, по необходимости, принять меры для их восстановления и реконструкции.

На территории Екатериновского муниципального района находится 92 выявленных объекта археологического наследия (см. таблицу 5.2.3; согласно «Приложению к «Приказу №01-05/189 от 25.06.2007 г.»»). Это городища и города, остатки древних поселений, курганы, курганные группы различной датировки (эпоха бронзы, ранний железный век, средневековье), разбросанные практически по всей территории района (см. Карту границ территорий с особыми условиями использования).

Таблица 5.2.3

Объекты археологического наследия Екатериновского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер | Наименование  объекта | Датировка | Местонахождение объекта,  адрес | Техническое состояние |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Остатки древних поселений | | | | |
| 1 | Поселение Альшанка-1 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Альшанка, 3 км к юго-западу от села, 2 км к северо-востоку от ферм д. Фонщина, 200 м к юго-востоку от шоссе в р.п. Екатериновка, в промоине высокой коренной террасы левого берега р. Альшанка, площадь 0,5 га | Не используется |
| 2 | Поселение Комаровка-1 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Комаровка; 1,2 км к юго-западу от ферм села, на надпойменной террасе левого берега р. Сердоба, в 300 м к западу от ЛЭП, площадь 1,8 га | В основном пашня; частью не используется |
| 3 | Поселение Князевка-1\* | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Князевка, 600 м к западу от села, 20 м к западу от левого берега р. Бакурка, площадь 2,1 га | Пашня |
| 4 | Поселение Галахово-1 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Галахово, 2 км к юго-востоку от села, 180-200 м к югу от лесополосы и ЛЭП, на первой надпойменной террасе в 150 м к северу от левого берега р. Белгаза, площадь 0,95 га | Пашня |
| 5 | Поселение Комаровка-4 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Комаровка; 3,5 км к северо-востоку от мехмастерских села, на краю первой надпойменной террасы левого берега р. Сердоба, по обеим сторонам от устья оврага, перекрытого земляной плотиной с проходящей по ней грунтовой дорогой, площадь 1,6 га | В основном пашня, частью грунтовая дорога и неиспользуемое устье оврага |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6 | Поселение Комаровка-5 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Комаровка; 2,5 км к северо-востоку от мехмастерских села, на мысу первой надпойменной террасы левого берега р. Сердоба, западнее грунтовой дороги, площадь 0,92 га | Пашня |
| 7 | Поселение Агеевка-1 | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Агеевка, 600 м к северо-западу от бывшего села; 3,5 км к югу от с. Киселевка, 4 км к северу от с. Андреевка, в левобережье р. Альшанка, на развилке грунтовых дорог, площадь 0,9 га | Пастбище, грунтовые дороги |
| 8 | Поселение Комаровка 2-3\* | Эпоха бронзы (II тыс. до н.э.) | с. Комаровка, 3 км к северо-востоку от села, 170 м к юго-западу от ЛЭП, на грунтовой дороге по левому берегу р. Сердоба, площадь 3,5 га | Грунтовая дорога и частью пашня |
| 9 | Поселение Жулевский-1 | Срубная, золотоордынская культуры (середина II тыс. до н.э.; XIII - XIV вв.) | пос. Жулевский, 1 км к юго-западу от поселка; 1,2 км к северо-востоку от п. Шашкино, высокий мыс старицы первой надпойменной террасы левого берега р. Сердоба, площадь 1,15 га | Частью не используется, частью траншеи и следы котлованов разрушенных домов |
| 10 | Поселение Михайловка-1 | Срубная, золотоордын-ская культуры (сер. II тыс. до н.э.; XIII - XIV вв.) | с. Михайловка; 1,5 км к юго-юго-западу от юго-западной окраины села, на старице в правобережье р. Альшанка, площадь 0,75 га | Выгон |
| 11 | Поселение Комаровка-6 | Золотоордынская культура средневековья (XIII - XIV вв.) | с. Комаровка, северо-восточная окраина села около молочно-товарной фермы, коренная терраса правого берега р. Сердоба, площадь 0,6 га | Частью не используется, частью ограда фермы |
| 12 | Поселение Комаровка-7 | Срубная культура (середина II тыс. до н.э.) | с. Комаровка, 1 км к северо-востоку от села, первая терраса правого берега р. Сердоба, площадь 1 га | Выгон |
| 13 | Поселение Бакуры-1 | Срубная культура эпохи поздней бронзы (середина II тыс. до н.э.) | с. Бакуры, 2 км к востоку от села, южнее старицы р. Бакурка на первой террасе левого берега р. Сердоба, площадь 1,2 га | В основном пашня; на меньшей части выгон |
| Могильники, надмогильные ритуальные сооружения | | | | |
| 1 | Курганная группа Николаевка-1  (4 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Николаевка, 250 м к западу от бывшего села, 250 м к юго-западу от правого берега р. Белгаза, 100 м от водонапорной башни, площадь 1,5 га | К. 1 использован под фундамент, к.2 потревожен земляными работами, к.3 и 4 под пашней |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2 | Курган Качеевка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Качеевка, 1,5 км к северо-западу от села, 300 м к северо-востоку от ЛЭП, 55 м к западу от левого берега р. Аткара, площадь 0,25 га | Выгон |
| 3 | Курган  Белгаза-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Белгаза, 500 м к юго-западу от ферм села, на краю первой надпойменной террасы правого берега р. Белгаза, севернее пашни и южнее полевой дороги, в 4 км к юго-востоку от с. Киево-Полтавка, площадь 0,27 га | Не используется; в пределах охранной зоны пашня и грунтовая дорога |
| 4 | Курган Бакуры-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры; 4,3 км к северу от села, на высокой террасе, площадь 0,25 га | Пашня |
| 5 | Курганная группа Альшанка-1  (3 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Альшанка, 400 м к северу от села, на первой надпойменной террасе в 200 м к востоку от правого берега р. Альшанка. Между курганами 1 и 2 проходят шоссе Екатериновка - Бакуры и ЛЭП, в 150 м к северу от курганной группы расположен лесной массив, площадь 2,1 га | По поле кургана № 3 проходит грунтовая дорога, курган № 1 под пашней, курганы №№ 2 и 3 не используются |
| 6 | Курганная группа  Ивановка-1  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Ивановка; 1,7 км к юго-юго-западу от ферм села, 1 км к югу от оврага, на высокой надпойменной террасе, площадь 0,4 га | Пашня |
| 7 | Курган Бакуры-2 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры; 5,5 км к югу от села, площадь 0,2 га | Пашня |
| 8 | Курганная группа Бакурский Мар-2  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры; 5,6 км к юго-востоку от села, гора Бакурский Мар на южной окраине лесного массива, площадь 0,85 га | К.3 под пашней, на к. 1 и 2 грабительские ямы |
| 9 | Курган Целинный-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Целинный; 3,2 км к северо-западу от поселка, 3,5 км к юго-западу от с. Кручи, 200 м к северу от дороги, площадь 0,25 га | Курган частью не используется; в центре грабительская яма и геодезический знак |
| 10 | Курган  Князевка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Князевка; 1,5 км к востоку от села и правого берега р. Бакурка; 1,7 км к северу от правого берега р. Казачка и 1 км к западу от полевой дороги, площадь 0,2 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 11 | Курганная группа Андреевка-1  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Андреевка, 2 км к северо-западу от села, 1 км к западу от левого берега р. Альшанка, 800 м к северо-востоку от лесополосы. В 30 м к западу от кургана № 2 проходит ЛЭП, площадь 0,9 га | К. 1 и 3 частично не используются, частично под пашней; к. 2 под пашней, в пределах его охранной зоны ЛЭП |
| 12 | Курган Михайловка–1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка, 600 м к юго-западу от села, 500 м к востоку от правого берега р. Альшанка, на восточном берегу озера, южнее пашни, площадь 0,25 га | Не используется, в пределах охранной зоны пашня |
| 13 | Курган  Турзовка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка, 1 км к северо-западу от села, 500 м к юго-востоку от мехмастерских с. Комаровка, 700 м к юго-западу от левого берега р. Абодим, площадь 0,2 га | Не используется |
| 14 | Курганная группа Комаровка-1  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка, 4 км к юго-западу от села, 1 км к юго-юго-западу от горы Бакурский Мар, 700 м к западу от полевой дороги, площадь 0,45 га | Пашня |
| 15 | Курганная группа  Шашкино-1  (4 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 2,2 км к юго-востоку от села; 4,5 км к северо-востоку от с. Комаровка, 1 км к западу от полевой дороги, площадь 1,8 га | Пашня |
| 16 | Курган (из группы Бакурский Мар-1) | Раннее железо, позднесарматская культура (III - IV вв. н.э.) | с. Бакуры; 1,5 км к востоку от села; 2,5 км к юго-западу от с. Комаровка, на горе Бакурский Мар, площадь 0,25 га | Пашня; один курган раскопан в 1886 г.; случайная находка котла в 1896 году |
| 17 | Грунтовой могильник Бакурский Мар-1 | Мордва золотоордынского периода (XIII - XIV вв.) | с. Бакуры; 1,5 км к востоку от села; 2,5 км к юго-западу от с. Комаровка, на горе Бакурский Мар, площадь 0,9 га | Частью пашня, частью грунтовая дорога |
| 18 | Курганная группа  Качеевка-1  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Качеевка, 800 м к северо-западу от села; 4,5 км к юго-востоку от с.Сластуха, 800 м к востоку от левого берега р. Аткара, 75 м к востоку от оросительной системы, площадь 0,5 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 19 | Курганная группа  Сластуха-1  (6 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Сластуха, 3 км к юго-востоку от села, 3 км к северо-западу от с.Качеевка, по обеим сторонам грунтовой дороги, площадь 2,85 га | Курган № 6 под пашней, остальные не используются, в пределах охранной зоны грунтовая дорога |
| 20 | Курган Качеевка-2 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Качеевка; 2,5 км к северо-западу от села; 4,3 км к юго-западу от с.Сластуха, 500 м к северо-востоку от левого берега р. Аткара, юго-западнее лесополосы и грунтовой дороги, площадь 0,2 га | Курган не используется, в центре грабительская яма, в пределах охранной зоны грунтовая дорога |
| 21 | Курганная группа  Турзовка-1  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка; 1,2 км к северо-востоку от села, 500 м к востоку от ЛЭП, 400 м к юго-западу от лесопосадок, по обеим сторонам грунтовой дороги, площадь 0,45 га | Пашня; дорога в пределах охранной зоны |
| 22 | Курганная группа  Шашкино-2  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 2,5 км к востоку от села, 6 км к северо-востоку от с. Комаровка, 1,15 км к западу от полевой дороги, площадь 1,1 га | Пашня |
| 23 | Курган Павловка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Павловка Екатериновского р-на, 4 км к северо-западу от села, 500 м к северу от лев. бер. р. Белгаза, на северо-западной окраине лесного массива, площадь 0,25 га | Не используется; в пределах охранной зоны лесная растительность |
| 24 | Курганная группа  Ивановка-2  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Ивановка, 3 км к юго-юго-западу от села, 500 м к юго-юго-западу от лесопосадок, площадь 0,6 га | Пашня |
| 25 | Курганная группа  Агеевка-1  (3 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Агеевка, 1 км к юго-востоку от бывшего села и 60 м к юго-востоку от его кладбища; 3 км к северо-востоку от с. Андреевка, 1 км к востоку от правого берега р. Альшанка; 0,4 км к юго-западу от фермы, площадь 1,5 га | Пашня |
| 26 | Курганная группа  Турзовка-2  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка, 2 км к юго-востоку от села; 3,5 км к юго-западу от с. Асметовка, 300 м к юго-юго-востоку от ЛЭП, площадь 5,5 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 27 | Курган  Князевка-2 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Князевка, 2 км к северо-востоку от села; 3,3 км к юго-востоку от с. Кручи, 500 м к северу от полевой дороги, 70 м к югу от лесополосы, площадь 0,16 га | Пашня |
| 28 | Курган Михайловка-2\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка, 2 км к юго-западу от села; 2,5 км  к северо-востоку от ферм бывшего с. Агеевка, 1 км к востоку от правого берега р. Альшанка, 160 м к востоку от грунтовой дороги и 250 м к западу от пруда, площадь 0,2 га | Пашня |
| 29 | Курганная группа (2 насыпи) Шиловка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шиловка, 5,3 км к юго-востоку от села, северный край Дунькина оврага, южнее полевой дороги, площадь 0,65 га | Не используются; в пределах охранной зоны грунтовая дорога |
| 30 | Курганная группа Андреевка-2  (8 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Андреевка, 700 м к юго-западу от мехтока села; 1,3 км к северу от с. Шиловка, 30 м к северу от правого берега р. Альшанка, по обеим сторонам грунтовой дороги, площадь 8,2 га | Курганы №№ 1 и 2 не используются, остальные под пашней |
| 31 | Курган Михайловка-3 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 1,3 км к юго-востоку от села; 0,9 км к юго-западу от ферм с. Бакуры; 0,6 км к юго-востоку от правого берега р. Бакурка, юго-восточнее грунтовой дороги, площадь 0,25 га | Пашня; грунтовая дорога в границах охранной зоны |
| 32 | Курган  Переезд-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Переезд, 3 км к северо-востоку от села, 450 м к востоку от правого берега р. Аткара, 60 м к западу от ЛЭП, площадь 0,2 га | Пашня |
| 33 | Курган Бакуры-3 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры; 3,5 км к северо-западу от села, 800 м к западу от грунтовой дороги, площадь 0,16 га | Пашня |
| 34 | Курганная группа  Ивановка-3  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Ивановка, 3 км к юго-западу от села, на верхней надпойменной террасе левого берега р. Камзолка, 500 м к западу от грунтовой дороги на с. Ивановка, 200 м к северо-северо-востоку от летнего лагеря для скота, 60 м к юго-востоку от дубравы, площадь 0,9 га | Выгон |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 35 | Курган Панкратовка-1 | Бронза-средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Панкратовка; 4,5 км к северо-западу от села; 5,5 км к северо-востоку от с. Бакуры, площадь 0,2 га | Геодезический знак и частью пашня |
| 36 | Курган Городничевка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Городничевка; 2,7 км к востоку от села, 50 м к северу от грунтовой дороги, 20 м к югу от оврага, площадь 0,25 га | Пастбище, овраг в границах охранной зоны |
| 37 | Курганная группа Бакуры-1  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры, на восточной окраине села в 40 м к востоку от подстанции, между ЛЭП и грунтовыми дорогами, площадь 0,55 га | К.2 задернован, половина насыпи к. 1 уничтожена; в охранной зоне - ЛЭП и дорога |
| 38 | Курган  Шиловка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шиловка, 7 км к юго-востоку от села, 7 км к юго-востоку от правого берега р. Альшанка, 1 км к северо-северо-западу от полевого стана, 50 м к северу от грунтовой дороги и оврага, площадь 0,25 га | Пашня |
| 39 | Курган Октябревка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Октябревка; 4,8 км к юго-западу от села; 6,5 км к северо-западу от с. Красновидовка, между оврагом и его отрогом, площадь 0,18 га | Пастбище |
| 40 | Курганная группа Умет-1  (6 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Умет; 4,6 км к северу от села; 5,5 км к северо-западу от п. Тракторный; 8,6 км к юго-востоку от п. Целинный, в 700 м к югу от леса, по обеим сторонам грунтовой дороги, площадь 3,8 га | На к. 2 геод. знак, на к. 5 - каменная наброска, остальные насыпи под пашней; в границах охранной зоны грунтовая дорога |
| 41 | Курганная группа  Шиловка-2  (21 насыпь)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шиловка, 500 м к северо-западу от села; 2 км к юго-западу от ферм с.Андреевка, 200 м к западу-юго-западу от левого берега р. Альшанка, по обеим сторонам грунтовой дороги, площадь 12,9 га | Пастбище; на кургане № 16 яма, на кургане № 17 кладбище; грунтовая дорога в пределах охранной зоны |
| 42 | Грунтовой могильник Комаровка-1 | Мордва золотоордынского периода эпохи развитого средневековья (XIII - XIV вв.) | с. Комаровка; 0,75 км к востоку от села; песчаный останец Шишка - в пойме левого берега р. Сердоба при впадении в нее р. Абодим, на левом берегу этого притока, площадь 1,2 га | Частью не используется, частью песчаный карьер, частью раскопы 1991-1992 и 1996 г.г. |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 43 | Курганная группа Панкратовка-1  (4 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Панкратовка, 500 м к северо-востоку от села, правобережье р. Сердоба; 0,1 км к северо-западу от лесного массива, площадь 2,3 га | Пашня |
| 44 | Курганная группа Жулевский-3  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Жулевский; 1,5 км к юго-западу от поселка; 1,5 км к северо-западу от с. Шашкино, правобережье р. Сердоба; 0,25 км к северо-востоку от лесного массива, площадь 2,5 га | Пашня |
| 45 | Курганная группа Жулевский-4  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Жулевский; 1,25 км к юго-западу от поселка; 1,2 км к северо-западу от с. Шашкино, правобережье р. Сердоба; 0,25 км к северо-востоку от лесного массива, площадь 0,5 га | Пашня |
| 46 | Курганная группа Жулевский-1  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Жулевский; 1,7 км к западу от поселка; 0,75 км к северу от левого берега оврага Чихач, правобережье р. Сердоба, площадь 1 га | Пашня |
| 47 | Курганная группа Жулевский-2  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Жулевский; 1,5 км к западу от поселка; 0,75 км к северу от левого берега оврага Чихач; 0,1 км к северу от лесного массива, правобережье р. Сердоба, площадь, площадь 0,75 га | Пашня |
| 48 | Курган Жулевский-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | п. Жулевский; 1,7 км к юго-востоку от поселка; 1,8 км к востоку от левого берега р. Сердоба на ее второй надпойменной террасе, площадь 0,25 га | Пашня |
| 49 | Курганная группа  Шашкино-3  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино, юго-восточная окраина села, вторая терраса левого берега р. Сердоба, площадь 0,9 га | Пашня |
| 50 | Курганная группа  Шашкино-4  (4 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 1,25 км к юго-востоку от села; 2,5 км к востоку от левого берега р. Сердоба, на ее второй террасе, площадь 2,2 га | Пашня |
| 51 | Курган Шашкино-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 1,5 км к юго-востоку от села; 1,3 км к востоку от левого берега р. Сердоба, на ее второй террасе, площадь 0,2 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 52 | Курганная группа  Шашкино-5  (4 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 0,8 км к юго-юго-востоку от села, 1 км к востоку от левого берега р. Сердоба, площадь 1,4 га | Пашня |
| 53 | Курганная группа  Шашкино-6  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 2,25 км к югу от села; 3 км к востоку-северо-востоку от с. Комаровка; 2,5 км к востоку от правого берега р. Абодим при слиянии его с р. Сердоба; 0,12 км к западу от ЛЭП, площадь 2,15 га | Пашня |
| 54 | Курганная группа  Шашкино-7  (6 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Шашкино; 2 км к юго-юго-западу от села; 3,5 км к юго-западу от с.Комаровка; 2,7 км к востоку от правого берега р. Абодим при слиянии ее с р. Сердоба; 0,5 км к западу от лесополосы, площадь 4,1 га | Пашня |
| 55 | Курган  Турзовка-2 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка; 3 км к северо-востоку от села; 1 км к северу от правого берега р. Абодим, на склоне водораздела, площадь 0,25 га | Пашня |
| 56 | Курганная группа  Турзовка-3  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка; 2 км к северо-востоку от села; 0,8 км к северу от правого берега р. Абодим, на склоне водораздела, площадь 1,3 га | Пашня |
| 57 | Курганная группа  Турзовка-4  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка, 2 км к северо-востоку от села, 600 м к северу от правого берега р. Абодим, на склоне водораздела, площадь 0,85 га | Пашня |
| 58 | Курганная группа  Турзовка-5  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка, 2 км к востоку-северо-востоку от северной окраины села, 250 м к северу от правого берега р. Абодим, на склоне водораздела, площадь 1,1 га | К. 2 и частью к. 3 не используются; часть к.3 под пашней, на к. 1 - геодезический знак |
| 59 | Курган  Турзовка-3 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Турзовка; 0,5 км к северо-северо-западу от села; 4 км к востоку-северо-востоку от с. Комаровка, вторая терраса правого берега р. Абодим, площадь 0,2 га | Пашня |
| 60 | Курганная группа Комаровка-2  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка, 2 км к юго-западу от юго-восточной окраины села; 1,5 км к югу от левого берега р. Сердоба, на ее второй террасе, 300 м к востоку-юго-востоку от места пересечения лесополосы и шоссе, площадь 0,75 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 61 | Курганная группа Комаровка-3  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка, 3 км к юго-западу от юго-восточной окраины села, 600 м к юго-востоку от места пересечения двух лесополос, вторая терраса левого берега р. Сердоба; на трассе ЛЭП, площадь 5,7 га | Пашня, ЛЭП в охранной зоне |
| 62 | Курганная группа Комаровка-4  (4 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка; 3,5 км к юго-юго-западу от южной окраины села; 4 км к юго-востоку от с. Бакуры, вторая терраса левого берега р. Сердоба, площадь 3,3 га | Пашня |
| 63 | Курганная группа Комаровка-5  (4 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка; 3,4 км к юго-западу от южной окраины села; 3,9 км к юго-востоку от юго-восточной окраины с. Бакуры, вторая терраса левого берега р. Сердоба, площадь 3,8 га | Пашня |
| 64 | Курган Комаровка-1 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Комаровка; 3,25 км к юго-юго-западу от села; 3 км к юго-востоку от юго-восточной окраины с. Бакуры; 2,5 км к югу от старицы в левобережье р. Сердоба, на ее второй террасе, площадь 0,25 га | Пашня |
| 65 | Курганная группа Бакуры-2  (2 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бакуры, 2 км к юго-юго-востоку от села, вторая терраса левого берега р. Сердоба, 50 м к северо-востоку от шоссе, площадь 0,8 га | Пашня |
| 66 | Курганная группа Бакуры-3  (7 насыпей)\* | Позднее средневековье (XIV в. н.э.) | с. Бакуры, 3 км к югу от юго-восточной окраины села, первая терраса правого берега р. Бакурка, урочище Татарские кочки, площадь 4,2 га | Выгон; некоторые насыпи повреждены древними перекопами |
| 67 | Курганная группа Михайловка-1  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 2,5 км к югу от села; 3 км к юго-западу от с.Бакуры, на водоразделе рек Бакурка и Альшанка, площадь 3,2 га | Пашня |
| 68 | Курган Михайловка-4 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка, 2 км к югу от села; 100 м к югу от лесополосы, на водоразделе рек Бакурка и Альшанка, площадь 0,25 га | Пашня |

продолжение таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 69 | Курганная группа Михайловка-2  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 2 км к югу от села; 150 м к юго-западу от лесополосы, на водоразделе рек Бакурка и Альшанка, площадь 1,2 га | Пашня |
| 70 | Курган Михайловка-5 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 0,35 км к югу от юго-восточной окраины села; 0,4 км к западу от лесополосы, водораздел рек Бакурка и Альшанка южнее ЛЭП, площадь 0,22 га | Пашня; ЛЭП в пределах охранной зоны |
| 71 | Курган Михайловка-6 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка, 350 м к югу от юго-западной окраины села; 0,8 км к западу от лесополосы, водораздел рек Бакурка и Альшанка в 100 м южнее ЛЭП, площадь 0,25 га | Пашня |
| 72 | Курганная группа Михайловка-3  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 1,2 км к юго-западу от южной части села, 1 км к западу от лесополосы, водораздел рек Бакурка и Альшанка, площадь 1,5 га | Пашня |
| 73 | Курганная группа Михайловка-4  (9 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 2,5 км к югу от юго-западной окраины села; 0,8 км к юго-западу от лесополосы, правый берег пересыхающего ручья - правого притока р. Альшанка, площадь 7,85 га | Пашня |
| 74 | Курган Михайловка-7 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 3 км к югу от села, 1 км к юго-юго-западу от лесополосы, правый берег пересыхающего ручья - правого притока р. Альшанка, площадь 0,2 га | Пашня |
| 75 | Курганная группа Михайловка-5  (5 насыпей)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 4,5 км к югу от юго-западной окраины села, 3 км к юго-западу от с. Бакуры; 1,5 км к северо-западу от шоссе, на водоразделе рек Бакурка и Альшанка, площадь 3,6 га | Пашня; на кургане № 4 геодезический знак |
| 76 | Курган Михайловка-8 | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 4,8 км к югу от юго-западной окраины села; 1,5 км к западу-северо-западу от шоссе, на водоразделе рр. Бакурка и Альшанка, площадь 0,25 га | Пашня |
| 77 | Курганная группа (4 насыпи) Михайловка-6\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Михайловка; 5,2 км к югу от юго-западной окраины села; 6,5 км к юго-западу от с. Бакуры; на водоразделе, площадь 2,5 га | Пашня; на кургане № 1 - геодезический знак |

окончание таблицы 5.2.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 78 | Курганная группа Бутурлинка-1  (4 насыпи)\* | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Бутурлинка, 5 км к югу от восточной окраины села, 130 м к западу от шоссе, по обеим сторонам грунтовой дороги, на второй террасе левого берега р. Сердоба, площадь 2,5 га | Пашня; по кургану № 1 проходит грунтовая дорога |
| 79 | Курганная группа у с. Колено  (3 насыпи) | Эпоха бронзы - средневековье (III тыс. до н.э. - XIV в.) | с. Колено, в 1-2 км к востоку от села, площадь 1,1 га | Выгон |

\* — рекомендуются к постановке на государственную охрану

Памятники истории и культуры имеют большое воспитательное значение.

При застройки населенных мест необходимо учитывать наличие памятников, имеющих научное, историческое и архитектурное значение и состоящих под охраной государства.

Вокруг памятников следует предусматривать, по согласованию с органами охраны памятников, охранную зону и зону регулирования застройки (согласно постановлению Правительства РФ №315 от 26.04.2008 г.

6. Природоохранная политика и сохранение  
природного наследия. Мероприятия по охране окружающей среды

6.1. Природоохранная политика

Неотъемлемой частью Государственной политики в области охраны окружающей среды является поддержка общественных экологических движений, привлечение неправительственных организаций, граждан к решению экологических проблем, осуществлению экологического контроля, общественной экологической экспертизы и мониторинга.

В рамках Федерального закона об охране окружающей среды экономическая политика Саратовской области и Екатериновского муниципального района в частности должна осуществляться с учётом экологического контроля техногенной нагрузки на окружающую среду. Для снижения антропогенного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и воспроизводства природных ресурсов, улучшения здоровья населения необходимо решение следующих задач:

* совершенствование системы управления природопользованием;
* развитие и совершенствование системы экологического контроля;
* развитие систем мониторинга состояния окружающей среды;
* реализация мероприятий по сохранению биоразнообразия, экосистем и ландшафтов;
* увеличение числа памятников природы, расширение зон ограниченного природопользования;
* упорядочение системы обращения с отходами производства и потребления, борьба с захламлением территорий;
* пополнение запасов и улучшение качества питьевой воды;
* увеличение площади зеленых насаждений, создание единой службы зеленого хозяйства, разработка комплексной программы озеленения;
* формирование эффективной системы непрерывного экологического образования, экологической культуры и экологического мировоззрения.

Пути решения указанных задач следующие:

* оценка реального состояния всех загрязненных территорий и рассматривать этот уровень в качестве стартового уровня для осуществления программ минимизации негативного воздействия на окружающую среду и накопленного ранее экологического ущерба (послание президента РФ Федеральному собранию 30 ноября 2010 г.);
* формирование и развитие муниципального контроля за осуществлением природоохранной политики;
* организация системы мониторинга состояния окружающей среды;
* сохранение биоразнообразия, экосистем и ландшафтов, экологически значимых объектов, расширение зон ограниченного природопользования;
* улучшение качества питьевой воды;
* экономическое стимулирование природоохранной деятельности природопользователей.

Защите и охране на территории Екатериновского муниципального района подлежат как геологическая среда, так и воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, природные экосистемы в целом.

*Охрана атмосферного воздуха.* Основным источником загрязнения атмосферного воздуха на территории Екатериновского района, как было сказано ранее, является автотранспорт. Валовой выброс загрязнителей от стационарных источников в районе незначителен.

Тем не менее, при работе ряда промышленных предприятий, автомобильного и железнодорожного транспорта, в атмосферу выбрасываются различные загрязняющие вещества, негативно влияющие на окружающую природную среду и человека.

Для охраны воздушного бассейна от негативного антропогенного воздействия в виде загрязнения его вредными веществами используют следующие меры защиты:

* экологизацию технологических процессов;
* очистку газовых выбросов от вредных примесей;
* рассеивание газовых выбросов в атмосфере;
* устройство санитарно-защитных зон;
* архитектурно-планировочные решения и др.

Наиболее радикальная мера охраны воздушного бассейна от загрязнения — *экологизация технологических процессов* и, в первую очередь, создание замкнутых технологических циклов, безотходных и малоотходных технологий, исключающих попадание в атмосферу вредных загрязняющих веществ.

Экологизация технологических процессов предусматривает, в частности, создание непрерывных технологических процессов, предварительную очистку топлива или замену его более экологичными видами, применение гидрообеспыливания, перевод на электропривод различных агрегатов, рециркуляцию газов и др.

Первоочередная задача — *борьба с загрязнением атмосферного воздуха отработанными газами (ОГ) автомобилей*. В настоящее время ведется активный поиск более «чистого» топлива, чем бензин. Рассматриваются его заменители: газовое топливо, метиловый спирт (метанол), малотоксичный аммиак и идеальное топливо — водород. Продолжаются разработки по замене карбюраторного двигателя на более экологичные типы — дизельный, паровой, газотурбинный и др. В опытно-конструкторских бюро созданы пробные модели автомобилей, работающих на энергии электрических аккумуляторов и на солнечных батареях.

Нынешний уровень экологизации технологических процессов еще недостаточен для полного предотвращения газовых выбросов в атмосферу. Поэтому повсеместно используются различные методы *очистки отходящих газов* от аэрозолей (пыли) и токсичных газо- и парообразных примесей (NO, NO2, S02, S03 и др.).

Для уменьшения загрязнения атмосферного воздуха при *эксплуатации транспортных* и *иных передвижных средств* предусматриваются организационно-правовые, архитектурно-планировочные, конструкторско-технические и эксплутационные мероприятия.

Согласно закону №96-ФЗ от 04.05.1999 г. (ред. №122-ФЗ от 22.08.2004 г.) «Об охране атмосферного воздуха» запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

*Транспортные и иные передвижные средства*, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

*Архитектурно-планировочные мероприятия* в Екатериновском муниципальном районе направлены на разработку рациональных планировочных решений, способствующих снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду. К ним относятся:

* строительство жилых зданий с соблюдением санитарно-защитных норм;
* прокладка дорог в обход охраняемых или особо ценных природных территорий и исторических памятников;
* учет в планировочных решениях селитебной застройки мест размещения зеленых насаждений, способствующих снижению загрязнения атмосферного воздуха.

Экологическая безопасность при *конструкторско-технических мероприятиях* будет повышаться за счет улучшения экологических показателей транспортных средств, совершенствования технологических процессов и оборудования, применяемых в перевозочном процессе, при ремонте и техническом обслуживании. На подвижном составе к конструкторско-техническим мероприятиям относятся: повышение экономичности двигателей, снижение массы конструкции, уменьшение сопротивления движению, снижение токсичности отработавших газов, использование экологически более чистых видов топлива, применение электрической энергии.

*Эксплутационные мероприятия* предусматривают поддержание экологических параметров транспортных средств в эксплуатации на допустимом уровне за счет периодического проведения регулировочных работ на бензиновых и дизельных двигателях.

Защита атмосферного воздуха от вредных выбросов предприятий в значительной степени связана и с устройством санитарно-защитных зон и архитектурно-планировочными решениями.

###### В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. Вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее — санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности — как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

###### Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, разрабатывается проект обоснования размера санитарно-защитной зоны. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны по классификации должен быть обоснован проектом санитарно-защитной с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

###### Для промышленных объектов и производств, зданий и сооружений с технологическими процессами, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, следует предусматривать ориентировочные санитарно-защитные зоны в соответствии с классификацией:

* предприятия I класса опасности — 1000 м;
* предприятия II класса опасности — 500 м;
* предприятия III класса опасности — 300 м;
* предприятия IV класса опасности — 100 м;
* предприятия V класса опасности — 50 м.

Величина санитарного разрыва от населенного пункта до сельскохозяйственных полей, обрабатываемых пестицидами и агрохимикатами авиационным способом, должна составлять не менее 2000 м.

Размеры санитарно-защитных зон для предприятий, производств и объектов на территории района отражены на картах (см. Схема границ территорий с особыми условиями использования. Комплексная оценка экологической ситуации. Схема планируемого размещения транспортной инфраструтуры).

Важную роль в экологическом обустройстве территории играют зеленые насаждения. Функции зеленых насаждений многообразны. Они не только обогащают воздух кислородом, создают благоприятный микроклимат, но и способствуют рассеиванию вредных веществ и поглощают их. При озеленении территории промышленных предприятий и их СЗЗ, обочин дорог обычно выбирают древесные, кустарниковые, цветочные и газонные растения в зависимости от климатического района, характера производства и эффективности данной породы для очистки воздуха, а также для её устойчивости к вредным газам.

*Архитектурно-планировочные мероприятия* включают правильное взаимное размещение источников выброса и населенных мест с учетом направления ветров, выбор под застройку промышленного предприятия ровного возвышенного места хорошо продуваемого ветрами.

# 6.1.1. Охрана поверхностных вод

К поверхностным водам относятся воды рек, временных водотоков, озёр, водохранилищ, прудов, каналов. Территория Екатериновского района расположена в основном в бассейне реки Сердобы. Кроме этой реки по территории района протекают ещё около 23 малых рек, речек и ручьёв.

Меры по охране поверхностных вод предусмотрены Водным Кодексом, введенным в действие Федеральным Законом №74-ФЗ от 03.06.2006 г. (с изменениями №118-ФЗ от 14.07.2008 г.). Особое внимание в них уделено охране водных объектов при сбросе в них сточных вод.

Поверхностные воды охраняются от засорения, истощения и загрязнения. Для предупреждения засорения поверхностных вод осуществляют мероприятия, которые исключают попадание в них мусора, твердых отходов и других предметов, отрицательно воздействующих на качество вод и условия обитания гидробионтов.

Строгий контроль за минимально допустимым стоком вод, ограничение их нерационального потребления способствуют защите поверхностных вод от истощения.

C целью защиты поверхностных вод от загрязнения предусматривается ряд мероприятий, в частности: мониторинг водных объектов; создание водоохранных зон; развитие безотходных и безводных технологий, а также систем оборотного (замкнутого) водоснабжения; очистка сточных вод (промышленных, коммунально-бытовых и других); очистка и обеззараживание поверхностных и подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения и других целей.

*Организация водоохранных зон.* Для поддержания водных объектов в состоянии, которое соответствует экологическим требованиям, исключает загрязнение, засорение и истощение поверхностных вод и сохраняет среду обитания животных и растений, организуют водоохранные зоны. Ими являются территории, примыкающие к акватории рек, водохранилищ и других поверхностных водных объектов на которых устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Соблюдение специального режима на территории водоохранных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

Ширина водоохранной зоны устанавливается согласно ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона №118-ФЗ от 14.07.2008.

В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования.

Согласно Водному кодексу Российской Федерации, ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

* до 10 км — в размере 50 м;
* от 10 до 50 км — в размере 100 м;
* от 50 км и более — в размере 200 м.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере 50 м.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 км2, устанавливается в размере 50 м. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

В пределах Екатериновского района ширина водоохраной зоны для реки Сердоба будет составлять 200 м, для рек Альшанка, Аркадак, Бакурка от 50 до 200. Для остальных малых рек дренирующих территорию района ширина водоохранных зон будет составлять от 50 до 100 м.

Большое значение в деле охраны поверхностных вод от засорения и загрязнения имеют водоохранные лесные насаждения вокруг естественных и искусственных водоемов и водотоков. Они предназначены для защиты их от разрушительных действий ветров и поступающей в них с водосбора воды, а также для уменьшения потерь воды на испарение. Лесные насаждения улучшают водный режим водоемов, санитарно-гигиенические условия побережья и его ландшафтно-декоративное оформление, качество воды в водоемах, уменьшают их заиление, сокращают потери земельных угодий из-за переработки берегов волнами (абразии). Водоохранные лесные насаждения, размещаемые вокруг водохранилищ, должны удовлетворять санитарно-гигиеническим требованиям, которые предъявляются к питьевым водохранилищам. В их состав входят до 50% хвойных пород, которые размещают в крайних 2-3 рядах со стороны водохранилища для защиты его зеркала от опадающих листьев. Кроме хвойных пород в эти насаждения вводят лиственные породы, обладающие большой фитонцидной способностью (липа, тополь и др.).

Помимо водоохранных зон в целях обеспечения охраны вод могут устанавливаться также зоны и округа санитарной охраны. Они устанавливаются в целях охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также содержащих природные лечебные ресурсы.

*Главный загрязнитель поверхностных вод — сточные воды*, поэтому экологически весьма важной задачей является разработка и внедрение эффективных методов очистки сточных вод. При очистке сточных вод (СВ) производится разрушение или извлечение из них вредных веществ.

Комплексом инженерно-технических сооружений и санитарных мероприятий, которые обеспечивают сбор и удаление за пределы населенных мест и предприятий загрязненных СВ, их очистку, обезвреживание и обеззараживание (уничтожение опасных микроорганизмов), является канализация. Сточные воды должны сбрасываться через системы канализации населенных пунктов.

Необходимо отметить, что современное состояние по водоотведению сточных вод в Екатериновском районе крайне неудовлетворительное. Организованного сброса сточных вод через центральные канализации в районе в настоящее время не имеется.

Водоотведение большинства населенных пунктов района предусматривает утилизацию хозяйственно-бытовых стоков населения и скота находящегося в личном пользовании в виде сброса на рельеф производственных стоков и вывоз навоза с ферм на поля запахивания. Стоки от жилых домов и общественных зданий, оборудованных внутренней канализацией сбрасываются в выгребные ямы и по мере накопления вывозятся спецмашинами в места отведения, при этом загрязнение территории водозаборов исключено.

С учётом внесения в схему территориального планирования строительство канализационных систем в перспективных населённых пунктах, этот вопрос освещается детально в главе «Водоснабжение и водоотведение».

Наиболее действенным способом защиты поверхностных вод от загрязнения сточными водами являются безводные и безотходные технологии. На начальном этапе создается оборотное водоснабжение. В его систему включают ряд очистных сооружений и установок, что создает замкнутый цикл использования сточных вод, которые при таком способе все время находятся в обороте и не попадают в поверхностные водоемы.

Сточные воды по своему составу, в основном, хозяйственно-бытовые, поэтому наиболее эффективным способом их очистки является полная очистка с доочисткой в биопрудах.

*Очистка сточных вод* (промышленных, коммунально-бытовых) может производиться каким-либо одним (механическим, физико-химическим, химическим, биологическим) или комбинированным способами, с обработкой осадка и обеззараживанием сточных вод перед сбросом их в водоем.

Обеззараживание (дезинфицирование) производят с помощью соединения хлора или других сильных окислителей. При этом способе (хлорировании) уничтожаются патогенные бактерии, вирусы, болезнетворные микроорганизмы, после чего воды можно использовать в оборотном водоснабжении либо сбрасывать в поверхностные водоемы.

*Охрана малых рек.* Малые реки, будучи важным элементом биосферы, выполняют функции регулятора водного режима ландшафтов локального и регионального уровня, поскольку в значительной степени поддерживают водный баланс и осуществляют перераспределение влаги. Кроме того, малые реки влияют на химизм средних и крупных рек. Поскольку сток малых рек формируется в тесной связи с особенностями их бассейна, то он чутко реагирует на характер хозяйственной деятельности.

Охрана вод малых рек тесно связана с охраной от загрязнения той территории, с которой река собирает свои воды. Поскольку у малых рек способность к самоочищению существенно ниже, нежели у больших, важно создавать на их берегах водоохранные зоны и строго поддерживать их режим. В указанную зону (ширина зависит от протяжённости рек и ручьёв) входят пойма, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны берегов, овраги и балки. Вдоль берегов рекомендуется устройство полосы леса или луга шириной от 15 до 100 м. Запрещается распашка склонов по берегу, выпас скота, строительство животноводческих ферм, обработка прилегающих к рекам полей ядохимикатами. Овраги, примыкающие к водоохранной зоне, должны быть укреплены, родники, которые питают малую реку, — расчищены.

###### Повышению способности малых рек к переработке биохимически окисляемых примесей, которые поступают со стоками и сбросами загрязненных вод, способствует искусственная аэрация. Это достигается посредством установки плотины с переливом, благодаря чему падающая даже с небольшой высоты вода хорошо насыщается кислородом.

# 6.1.2. Охрана подземных вод

Поверхностная гидросфера неразрывно связана с атмосферой, подземной гидросферой, литосферой и другими компонентами окружающей природной среды. Поэтому, учитывая взаимосвязь всех природных сред, нельзя обеспечить чистоту поверхностных водоемов и водотоков без соответствующей защиты подземных вод. Последняя заключается в предотвращении истощения запасов подземных вод и предохранении их от загрязнения.

Согласно ст. 1 Водного кодекса Российской Федерации, подземные воды — это воды, в том числе минеральные, находящиеся в подземных водных объектах. При этом подземные воды и вмещающие их горные породы признаны единым водным объектом.

В целях борьбы с истощением запасов пресных подземных вод, являющихся стратегическим резервом для питьевого водоснабжения будущих поколений, предусматриваются следующие мероприятия:

* *рациональное размещение водозаборов по площади;*
* *регулирование режима водоотбора подземных вод;*
* *уточнение величины эксплуатационных запасов (чтобы не допустить их истощения).*

Иногда для профилактики истощения подземных вод применяют искусственное пополнение их посредством перевода части поверхностного стока в подземный.

Борьба с загрязнением подземных вод включает профилактические и специальные мероприятия. Профилактические меры являются основными, поскольку требуют наименьших затрат. Специальные мероприятия направлены, в первую очередь, на изоляцию источников загрязнения от остальной части водоносного горизонта, перехват загрязненных подземных вод с помощью дренажа или откачки их из специальных скважин.

Важнейшей профилактической мерой предупреждения загрязнения подземных вод в районах водозаборов служит устройство вокруг них зон санитарной охраны (ЗСО).

Зона санитарной охраны устанавливается для охраны водных скважин, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, от бактериологического и химического загрязнения в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

Обоснование размеров зон санитарной охраны, их обустройство проводится в проектной документации, которая разрабатывается либо предприятием водопользователем, либо специализированной организацией. Зона санитарной охраны состоит из трех поясов. Размеры I пояса зависят от защищенности с поверхности горизонта, пригодного для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Для слабозащищенных вод размер пояса принимается равным 50 м, для достаточно защищенных — 30 м. Размеры второго и третьего поясов определяются гидродинамическим расчетом. Основным параметром, определяющим расстояние от границы второго пояса ЗСО до водозабора, является время продвижения микробного загрязнения, от границы третьего пояса — время продвижения химического загрязнения с потоком подземных вод к водозабору.

*В первый пояс ЗСО* радиусом 50 м включается участок водозаборного сооружения. Территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за её пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной.

В пределах первого пояса ЗСО:

* запрещается строительство объектов, не имеющих непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещения жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, а также применение ядохимикатов и удобрений;
* водопроводные сооружения оборудуются с учётом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовок и устье скважины (герметичный оголовок, цементаж приустьевого и затрубного пространства, ограждение зоны санитарной охраны строгого режима с утверждённым радиусом 50 м);
* водозаборная скважина оборудуется аппаратурой для систематического контроля соответствия фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ — ЗСО;
* проводится регулярный контроль над качеством отбираемой воды.

*В зону второго пояса подземных водозаборов* включаются территория в радиусе около 0,5 км, но не менее радиуса воронки депрессии.

*Во втором поясе ЗСО*, который объединяется с первым и служит для защиты водоносного горизонта от бактериальных загрязнений, запрещается:

* размещение объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;
* применение удобрений и ядохимикатов.

*В пределах третьего пояса ЗСО* (зона ограничений) запрещается:

* закачка отработанных вод в подземные горизонты;
* складирование твёрдых отходов;
* разработка недр земли, которая может привести к загрязнению водоносного горизонта;
* размещение складов горюче-смазочных материалов, а также складов ядохимикатов;
* накопителей промышленных стоков, шламоотвалов и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

###### Необходимо отметить, что для хозяйственно-питьевых целей населением Екатериновского района эксплуатируются подземные воды с помощью каптажей родников и колодцев. Однако источниками децентрализованного водоснабжения пользуются мало, так как в районе имеет место высокая степень обеспечения централизованным водоснабжением.

###### *Контроль за качеством воды должен соответствовать местной санитарно-эпидемиологической обстановке и быть тесно связан с проводимыми в населенном месте санитарными мероприятиями.*

###### С целью обеспечения постоянства качества воды, безопасности и приемлемости водоснабжения населения контроль должен включать в себя систематическое санитарное обследование не только источника водоснабжения, оборудования и устройств, но и территории, прилегающей к водозаборным сооружениям.

###### Для вновь построенных или реконструированных водозаборных сооружений и устройств общего или индивидуального пользования необходимо провести исследование качества воды в пределах нормативных показателей. Если при контроле качества воды в скважине, колодце, каптаже отмечено превышение микробиологических и (или) химических показателей по сравнению с нормативами следует выполнить повторный отбор проб воды и провести дополнительные исследования в объеме микробиологических и (или) химических показателей, по которым отмечено превышение норматива. Стойкое ухудшение качества воды по микробиологическим и (или) химическим показателям в ряде повторно отобранных проб требует установления его причины и устранения.

###### Если не удалось выявить или ликвидировать причину ухудшения качества воды, или мероприятия по устранению ухудшения качества воды не привели к стойкому улучшению её качества по микробиологическим показателям, вода в колодце (каптаже) должна постоянно обеззараживаться хлорсодержащими препаратами. При стойком химическом загрязнении воды следует принимать решение о ликвидации водозаборного сооружения или устройства.

###### При неблагоприятной эпидемической обстановке в населенном месте или при необходимости использования по местным условиям грунтовых вод, недостаточно защищенных с поверхности, о чем свидетельствует существенное увеличение дебита колодца (каптажа) в короткое время после выпадения осадков, вода в колодце (каптаже) должна подвергаться обеззараживанию постоянно или на определенный, согласованный с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора срок.

# 6.1.3. Санитарная очистка территории

Охрана почвенно-растительного покрова от загрязнения предусматривает организацию планово-регулярной очистки территории населенных пунктов от бытового мусора. Его обезвреживание производиться путем складирования и компостирования на усовершенствованных свалках-полигонах. К свалкам подводятся благоустроенные подъездные пути. Размер свалок устанавливается согласно инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для ТБО, утвержденной Министерством строительства РФ от 02.11.1996 г.

Требования к объектам размещения отходов. Статья 12 Закона «Об отходах производства и потребления» (№89-ФЗ от 24.06.1998 г.) гласит:

* создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией;
* определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
* на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией;
* запрещается захоронение отходов в границах населённых пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
* запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

###### Требования при обращении с отходами производства и потребления. Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» (№52-ФЗ от 30.03.1999 г.) обязывает выполнять следующие требования:

* отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания, и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* в местах централизованного использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления должен осуществляться радиационный контроль;
* отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

###### Запрещаются:

* сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;
* размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;
* захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов.

Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Закон «Об охране атмосферного воздуха» (№96-ФЗ от 02.04.1999 г.) направлен на регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления. Ст. 18 закона предусматривает:

* запрещение хранения, захоронения и обезвреживания на территориях организаций и населенных пунктов, загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха;
* обеспечение юридическими лицами своевременного вывоза отходов производства и потребления на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;
* согласование места хранения и захоронения загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти.

«Концепция обращения с отходами производства и потребления в Саратовской области на 2008-2010 гг.», утверждённая распоряжением Правительства Саратовской области №303-Пр от 08.11.2007 г., предусматривает предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую природную среду и здоровье населения Саратовской области, комплексного решения проблем, связанных с созданием системы глубокой переработки сырья и отходов.

На территории Екатериновского района, по данным Комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, функционировало 15 поселковых свалок под размещение твёрдых бытовых отходов (ТБО). Все поселковые свалки (кроме свалки в р.п. Екатериновка) не имеют санитарно-эпидемиологических заключений. Кроме того, месторасположение отдельных свалок на территориях муниципальных образований не соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, так как их санитарно-защитные зоны попадают в границы жилых застроек (см. Схема границ территорий с особыми условиями использования. Комплексная оценка экологической ситуации)

*Другой немаловажной проблемой на территории Екатериновского муниципального района является проблема содержания и эксплуатации скотомогильников.*

Захоронение трупов павших животных предусматривает содержание и эксплуатацию скотомогильников в рамках ветеринарно-санитарных норм и правил. Общее состояние отдельных эксплуатируемых скотомогильников в районе крайне неудовлетворительное. Многие конструкции сгнили и обвалились, на отдельных отсутствуют навесы, ограждения и обваловки, нет крышек и замков.

Кроме того, расположение большинства действующих скотомогильников не всегда соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям — СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, так как их санитарно-защитные зоны (1000 м) попадают в границы жилых застроек (см. Схема границ территорий с особыми условиями использования).

###### Согласно требованиям Федерального Закона «Об охране окружающей среды», Закона РФ «Об отходах производства и потребления», а также требованиям п. 4.1.1. ветеринарно-санитарных Правил «Сбор, утилизация и уничтожение биологических отходов», необходима в экстренном порядке модернизация существующих типовых скотомогильников (биотермических ям), а также строительство новых, с прокладкой к ним подъездных путей.

6.2. Охрана и рациональное использование минеральных,   
почвенных, водных и лесных ресурсов

# 6.2.1. Охрана недр

Экологические и некоторые другие функции недр как природного объекта достаточно многообразны. Являясь естественным фундаментом земной поверхности, недра активно влияют на окружающую природную среду. В этом состоит их главная экологическая функция.

Основное природное богатство недр — минерально-сырьевые ресурсы, т.е. совокупность полезных ископаемых, заключенных в них. Добыча (извлечение) полезных ископаемых с целью их переработки — главная цель пользования недрами.

Важно также подчеркнуть, что в наши дни недра должны рассматриваться не только в качестве источника полезных ископаемых или резервуара для захоронения отходов, но и как часть среды обитания человека в связи со строительством метрополитенов, подземных переходов, гаражей, объектов гражданской обороны и т.д.

Экологическое состояние недр определяется, прежде всего, силой и характером воздействия на них горнодобывающей, строительной и иной деятельности.

Недра нуждаются в постоянной экологической защите, в первую очередь от истощения запасов сырья, а также от загрязнения их вредными отходами, сточными водами и т.д. С другой стороны, разработка недр оказывает вредное воздействие практически на все компоненты окружающей природной среды и её качество в целом.

Карьерная добыча строительных песков и глин, как правило, приводит к техногенным преобразованиям рельефа, почв, воды. Необходимо отметить, что минерально-сырьевая база полезных ископаемых на территории Новобурасского района представлена в основном группой строительных материалов (глины, пески строительные, природный мел). Открытые карьерные выемки, как правило, являются экологически неблагополучными зонами. Вследствие выветривания и дефляции карьеры служат источниками пыли для окружающих территорий. Откосы и отвалы подвержены обвально-осыпным и оползневым процессам, эрозионному размыву, днища карьеров со временем заболачиваются и, зачастую, являются местом стихийных несанкционированных свалок, что ведет к обострению экологических проблем.

Недра подлежат охране от истощения запасов полезных ископаемых и загрязнения. Необходимо также предупреждать вредное воздействие недр на окружающую природную среду при их освоении. Согласно действующему законодательству для предотвращения экологического и экономического вреда недрам необходимо:

* обеспечивать полное и комплексное геологическое изучение недр;
* соблюдать порядок пользования недрами, исключить самовольное пользование;
* наиболее полно извлекать из недр и рационально использовать запасы основных полезных ископаемых и попутных компонентов;
* охранять месторождения от затопления, обводнения, пожаров и др.;
* предупреждать необоснованную застройку площадей залегания полезных ископаемых;
* предотвращать загрязнение недр при подземном хранении нефти, газа и иных веществ, захоронении вредных веществ и отходов производства.

Для предотвращения возможного истощения природных ресурсов и сохранения запасов недр очень важно соблюдать принцип наиболее полного извлечения из недр основных и попутных полезных ископаемых.

Одной из важных проблем, связанных с охраной и рациональным использованием недр, является комплексное использование минерального сырья, включая проблему утилизации отходов. Основные направления утилизации отходов и улучшения экологической обстановки − это использование их в качестве сырья, в промышленности и строительном производстве, для закладки выработанного пространства и для производства удобрений. Жидкие отходы после очистки в основном используют для водоснабжения и орошения, газообразные − для отопления и газоснабжения.

С целью восстановления нарушенных территорий и приведения земельных участков в экологически безопасное состояние в соответствие с Постановлением Правительства РФ №689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле» необходимо проведение комплекса работ по рекультивации. Объектами рекультивации являются:

* карьерные выемки, мульды оседания, провальные воронки, терриконы, отвалы;
* земли, нарушенные при строительных работах;
* территории полигонов твердых бытовых отходов.

Рекультивация (восстановление) осуществляется последовательно, по этапам. Различают техническую и биологическую рекультивации.

*Техническая рекультивация* означает предварительную подготовку нарушенных территорий для различных видов использования. В состав работ входят: планировка поверхности, а также снятие, транспортировка и нанесение плодородных почв на рекультивируемые земли, формирование откосов выемок, подготовка участков для освоения. На этом этапе рекультивации засыпают карьеры (в глубоких — устраивают водоемы), разбирают отвалы, закладывают «пустой» породой подземные выработки и др.

*Биологическая рекультивация* проводится после технической на подготовленных выровненных участках. С её помощью формируют зеленый ландшафт, создают условия для развития флоры и фауны, укрепляют насыпные грунты, предохраняя их от водной и ветровой эрозии и т.д. Работы по биологической рекультивации ведут на основе законов развития сукцессионных процессов, позволяющих восстанавливать биологическую продуктивность, нарушенных земель.

###### При благоприятных условиях рекультивацию нарушенных земель осуществляют не по всем этапам, а выбирают какое-либо одно преимущественное направление рекультивации: водохозяйственное, рекреационное и др.

# 6.2.2. Охрана почв

Закон РФ «Об охране окружающей среды» 2002 г. признает, в отличие от ранее действующего аналогичного Федерального закона 1991 г., объектами охраны природы от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности не только земли, недра, но и почвы (ст. 4 Закона).

Комплекс организационных, гигиенических, санитарных, санитарно-технических, планировочных, землеустроительных и агротехнических мероприятий должен ограничивать загрязнение почвы до величин, не нарушающих процессов самоочищения и не допустить накопления опасных веществ в посевах и других выращиваемых растениях, загрязнения воздуха, поверхностных и подземных вод.

Так, согласно правилам проектирования строительства, отводимый участок должен иметь: определенный естественный или легко регулируемый уклон для стока; хорошо фильтрующую незагрязненную почву и низкое стояние грунтовых вод; достаточные разрывы по отношению к ближайшим источникам загрязнения и шума.

Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Требования законодательства (ст. 12-14 Земельного кодекса №136-ФЗ от 25.10.2001 г.) направлены на:

* предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
* обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.

Запрещается внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.

При проведении строительных работ связанных с нарушением почвенного слоя и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» устанавливает обязательные для всех пользователей земли требования, чтобы охранялись не только земли сами по себе, но и почвы, верхний плодородный слой (ст. 34, 42, 43).

Защита почв от прогрессирующей деградации и необоснованных потерь — наиболее острая экологическая проблема в земледелии, которая еще далека от своего решения. В число основных звеньев экологической защиты почв входят:

* защита почв от водной и ветровой эрозии;
* организация севооборотов и системы обработки почв;
* мелиоративные мероприятия (борьба с заболачиванием, засолением почв и др.);
* рекультивация нарушенного почвенного покрова;
* защита почв от загрязнения, а полезной флоры и фауны — от уничтожения;
* предотвращение необоснованного изъятия земель из сельхозоборота.

Для борьбы с эрозией почв необходим комплекс мер: землеустроительных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических. При этом учитывают, что гидротехнические мероприятия останавливают развитие эрозии на определенном участке сразу же после их устройства, агротехнические — через несколько лет, а лесомелиоративные — через 10-20 лет после их внедрения.

Для защиты почв от ветровой эрозии предусмотрены посадки полезащитных лесополос, от водной эрозии − посадки прибалочных и приовражных лесополос. Кроме того, предусмотрен комплекс агротехнических, мелиоративных, гидротехнических и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на предотвращение процессов эрозии, охрану почв и поднятие их плодородия.

Для почв, подверженных сильной эрозии, необходим весь комплекс противоэрозионных мер: полосное земледелие, т.е. такая организация территории, при которой прямолинейные контуры полей чередуются с полезащитными лесными полосами, почвозащитные севообороты, облесение оврагов, бесплужные системы обработки почв (применение культиваторов, плоскорезов и т.п.), различные гидротехнические мероприятия, (устройство каналов, валов, канав, террас, сооружение водотоков, лотков и др.) и другие меры.

Для *предотвращения загрязнения* почв пестицидами и другими вредными веществами используют экологические методы защиты растений (биологические, агротехнические и др.), повышают природную способность почв к самоочищению, не применяют особо опасные и стойкие инсектицидные препараты и др. Например, широко используется разведение и выпуск в агроэкосистемы насекомых-хищников: божьей коровки, жужелицы, муравьев и др. (биологическая защита). Применяют препараты, содержащие болезнетворные для вредителей бактерии (энтобактерин и др.). К нехимическим методам борьбы с видами, распространение и рост численности которых нежелательны для человека, относится и генетический метод, основанный на массовом выпуске в природную среду самцов-вредителей с нежелательным потомством. Потребность в применении химических методов защиты растений при этом резко сокращается, а следовательно, предотвращается и загрязнение почв. В настоящее время применение пестицидов в России осуществляется только после разрешения органов Минздрава РФ. При этом обосновываются сроки и кратность внесения препаратов, методы и условия их применения.

*Изъятие пахотных земель для капитального строительства* и других целей допускается лишь в исключительных случаях в соответствии с действующим законодательством. Необходимо расширять использование для строительства условно непригодных для сельского хозяйства земель, прокладывать коммуникации под землей, повышать этажности застройки городов и населенных пунктов и т.д.

###### При проведении строительных и иных работ, связанных с механическим нарушением почвенного покрова, предусматривается снятие, сохранение и нанесение почвенного плодородного слоя на нарушенные земли. Плодородный слой вывозится и складируется в специальных временных отвалах (буртах). Нанесение его на нарушенные земли производят не позже, чем через год с момента окончания работ.

# 6.2.3. Охрана поверхностных и подземных вод

Возможное воздействие на поверхностные воды определяется изъятием воды из них и привнесением вредных веществ в водную среду, что может повлечь за собой, соответственно, истощение водных ресурсов и их загрязнение. Однако необходимо отметить, что в Екатериновском муниципальном районе поверхностные воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения практически не используются.

Градостроительные методы охраны вод хозяйственно-питьевого назначения включают организацию зон санитарной охраны (ЗСО) источников водоснабжения и водопроводов. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», территория ЗСО подразделяется на три пояса. Первый пояс (строгого режима) предназначен для защиты места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. На территории первого пояса расположен водозабор, площадки всех водопроводных сооружений и водопроводящий канал. Второй и третий пояса (пояса ограничений) ЗСО — это территории, предназначенные для предупреждения загрязнения источников водоснабжения. Границы поясов ЗСО установлены СанПиНом.

Границы ЗСО *поверхностного источника* 1-го пояса устанавливаются:

* для водотоков: вверх по течению — не менее 200 м от водозабора;
* вниз по течению — не менее 100 м от водозабора;
* по прилегающему к водозабору берегу — не менее 100 м от линии уреза воды летне-осенней межени;
* по направлению к противоположному берегу при ширине реки или канала менее 100 м — вся акватория и противоположный берег шириной 50 м от линии уреза воды;
* при ширине реки или канала более 100 м — полоса акватории шириной не менее 100 м;
* для водоемов (озера, водохранилища) во всех направлениях по акватории водозабора и по прилегающему к водозабору берегу от линии уреза воды при летне-осенней межени — не менее 100 м.

Границы 2-го пояса на водотоке устанавливаются с учетом микробного самоочищения. Граница должна быть удалена вверх по течению водозабора настолько, чтобы время пробега по основному водотоку и его притокам (при расходе воды в водотоке 95% обеспеченности) было не менее 3-5 суток.

Границы 2-го пояса поверхностного водоисточника должны быть:

* вверх по течению, исходя из пробега воды от границы пояса до водозабора при расходе воды 95% обеспеченности в срок от 3 до 5 суток (что ориентировочно составляет 86 км);
* вниз по течению — не менее 250 м;
* боковые границы — по водоразделу;

Границы 3-го пояса на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами 2-го пояса. Боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3-5 км, включая протоки. Границы 3-го пояса на водоеме полностью совпадают с границами 2-го пояса.

Границы ЗСО *подземного водозабора первого пояса* располагаются на расстоянии от него:

* не менее 30 м при использовании защищенных подземных вод;
* не менее 50 м при использовании недостаточно защищенных подземных вод и при искусственном пополнении их запасов.

Границы 2-го и 3-го поясов определяются гидродинамическими расчетами. Основным расчетным параметром для определения границы 2-го пояса является время продвижения микробного загрязнения с потоком подземных вод к водозабору. Для недостаточно защищенных подземных вод оно составляет 400 суток в пределах территории I, II и III климатических районов. Для защищенных подземных вод — 200 суток в пределах территории I и II районов и 100 суток в пределах III района.

Граница 3-го пояса предназначена для защиты водоносного пласта от химических загрязнений. Основным расчетным параметром является время движения химического загрязнения к водозабору, оно принимается как срок эксплуатации водозабора 25-50 лет. Расчеты проводятся по методикам, согласованным с Государственной санитарно-эпидемиологической службой РФ.

Границы *ЗСО водопроводных сооружений и водопроводов*. Граница 1-го пояса водопроводных сооружений принимается на расстоянии:

* от стен запасных и регулирующих емкостей, фильтров и контактных осветителей — не менее 30 м;
* от водонапорных башен — не менее 10 м;
* от остальных помещений — не менее 15 м.

Ширина санитарно-защитной полосы по обе стороны от *крайних линий водопровода* принимается:

* при отсутствии грунтовых вод — не менее 10 м при диаметре водоводов до 1000 мм и не менее 20 м при диаметре более 1000 мм;
* при наличии грунтовых вод — не менее 50 м.

Для зон санитарной охраны предусмотрен комплекс водоохранных мероприятий. Охрана водозабора подземных вод первого пояса ЗСО включает следующие мероприятия:

* отвод поверхностных стоков за пределы территории;
* озеленение, ограждение и охрана территории;
* запрещение всех видов строительства, не имеющих отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, а также запрещение применения ядохимикатов и удобрений;
* оборудование зданий канализацией с отведением сточных вод;
* систематический контроль сточных вод в месте водозабора.

На территории второго и третьего поясов ЗСО источников подземных вод запрещается:

* бурение новых скважин и новое строительство;
* закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов и разработка недр земли;
* размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов, минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранения и других объектов;
* размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов.

На территории ЗСО источников поверхностных вод запрещается:

* спуск любых сточных вод;
* добыча песка, гравия и проведение дноуглубительных работ без согласования с центром санитарно-эпидемиологического надзора;
* купание, туризм, водный спорт, рыбная ловля, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования.

В пределах санитарно-защитной полосы водовода должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод.

Организации ЗСО предшествует разработка её проекта. Проект включает:

* определение границ зоны и составляющих её поясов;
* план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника; правила и режим хозяйственного использования территорий 3-х поясов.

###### Решение об организации ЗСО принимается на стадии проекта районной планировки или генерального плана города, при выборе источника водоснабжения. В генеральных планах застройки населенных мест ЗСО источников водоснабжения указываются на карте планировочных ограничений.

# 6.2.4. Охрана животного мира

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира (статьи 19, 21-23 Закона «О животном мире» №52-ФЗ от 24.04.1995 г.). Хозяйственная деятельность, связанная с использованием объектов животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешенные к использованию объекты животного мира не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда сельскому, водному и лесному хозяйству.

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления жизненных циклов животных (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На защитных участках территорий и акваторий запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий и акваторий.

*Мероприятия по охране фауны*. Охрана животного мира и его местообитаний может обеспечиваться оптимальным вариантом обустройства, а также всеми мероприятиями по охране атмосферного воздуха, водной среды и почвенно-растительного покрова. К существующим мероприятиям по охране животного мира относятся:

* исключение неконтролируемого отлова и отстрела животных;
* ограничение строительных работ в период массовой миграции и гнездования птиц;
* создание сети подъездных автодорог к проектируемым объектам и исключение движения транспорта вне них;
* надежная система пожарной безопасности.

На стадии эксплуатации проектируемых сооружений, после восстановления нарушенных местообитаний, следует ожидать общего улучшения экологической ситуации, в том числе и с животным миром. На участках, которые отводились во временное пользование, зооценозы постепенно, практически полностью восстанавливаются.

Выскажем несколько основных рекомендаций, направленных на сохранение биологического разнообразия на территории Екатериновского муниципального района:

* соблюдать «Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи в Саратовской области» (Постановление Правительства Саратовской области № 40-П от 19.01.2011 г.).
* размещение и строительство инженерных и промышленных объектов, вахтовых поселков необходимо планировать только в пределах лицензионной площади, характеризующейся минимальными показателями плотности населения видов, а также вблизи населенных пунктов, лесных полезащитных полос, автодорог и прочих уже существующих объектов;
* при проведении работ обеспечивать четкое обозначение и выдерживание границ производственных площадок и санитарно-защитных зон;
* при создании новой сети дорог (временных и постоянных) необходимо не допускать дробления существующих сельскохозяйственных полей, в особенности тех, площадь которых превышает 200 га, а также установить предупредительные специальные знаки и знаки ограничения скорости движения транспорта;
* хранить горюче-смазочные материалы, химические реагенты и др. только в специально отведенных местах (на бетонированных и обвалованных площадках);
* помещать хозяйственные и производственные сточные воды в емкости для обработки в пределах производственной площадке или вывозить их на специальные полигоны для последующей утилизации;
* в период трофических кочевок, включая аспекты весенних и осенних миграций, ограничить работы при строительстве трубопроводов, линий связи и электропередач, причем первые должны быть заглублены (погружены под землю на определенную глубину), а последние — представлять собой подземные (кабельные) линии;
* не допускать выжигания растительности и сброса сточных вод на сопредельные территории.

###### Соблюдение природоохранных мероприятий при организации хозяйственной деятельности не приведет к существенному дополнительному влиянию на почвенно-растительный покров и фауну, обеспечит минимальное изменение окружающей среды.

# 6.2.5. Охрана растительности

В лесостепной и степной зонах на выщелоченных, типичных и обыкновенных чернозёмах Екатериновского района характерное распространение получили луговые и богаторазнотравно-типчаково-ковыльные степи соответственно, где они до их распашки чередовались с лесными массивами. В настоящее время лугово-степные ассоциации или распаханы или сильно изменены в результате интенсивного использования под пастбища.

Сенокосы и пастбища имеют большое значение в обеспечении кормами сельскохозяйственных животных. Травы естественных растительных ассоциаций наиболее полноценный корм, богатый витаминами, микроэлементами и минеральными солями. На лугах и пастбищах произрастает около 60% видов растений.

В структуре земельных угодий Екатериновского района на долю естественных кормовых угодий (сенокосы и пастбища) приходится более 54 тыс. га. Для их охраны и рационального использования рекомендуется ряд мер:

* расчистка и выравнивание поверхности (очистка от кустарников, камней, мусора, валежника, уничтожение кочек);
* улучшение и регулирование водного режима почв;
* сохранение (при необходимости и создание) прибрежных полос кустарников в поймах крупных рек;
* борьба с ядовитыми растениями;
* внесение органических и минеральных удобрений;
* выборочный посев трав.

В повышении урожайности лугов наилучшие результаты дает попеременное сенокосно-пастбищное использование. Однако ранний весенний выпас скота с последующим сенокошением вдвое снижает урожай лугов.

*Охрана хозяйственно ценных и редких видов растений.* Охрана и рациональное использование хозяйственно ценных видов состоит в правильном природопользовании, устраняющем возможность истощения. Под прямым или косвенным воздействием человека многие виды растений стали *редкими* или *исчезающими*. Такие виды заносятся в Красные книги. Включение в эти книги того или иного вида служит сигналом, что он находится в опасности и необходимы специальные меры его защиты.

Среди видов, произрастающих на территории Екатериновского муниципального района и занесенных в Красную книгу Саратовской области, можно назвать: бубенчик лилеелистный, произрастающий по влажным лесным оврагам и зарослям кустарников; кувшинку белую — в речных заводях и озёрах-старицах; ирис аировидный, произрастающий по берегам водоёмов; горец змеиный, встречающийся по сырым лугам и в сырых оврагах по берегам речек; гвоздика узкочашечная, встречающаяся по опушкам лесов и лугам; ковыль перистый и опушённолистный, рябчик русский, произрастающие на целинных участках и остепнённых лугах; прострел сибирский, встречающийся на повышенных участках пойм рек; адонис волжский, произрастающий на сохранившихся степных участках; первоцвет крупночашечный, встречающийся на опушках лесов и луговых степях и другие виды растений с сокращающейся численностью.

Охрана редких и исчезающих видов растений осуществляется несколькими путями:

*первый путь* — полный запрет на сбор этих видов;

*второй путь* — охрана редких видов в заповедниках и заказниках;

*третий путь* — создание коллекционных участков и резерватов в ботанических садах и других научных учреждениях. На коллекционных участках растения сохраняются длительный срок и служат резервом для их восстановления в природе.

Успех охраны растительности во многом зависит от участия в этом деле широких кругов населения. Большое значение приобретает природоохранительное просвещение, в частности пропаганда научных знаний о флоре и её значении для человека. Велика роль природоохранительного образования и воспитания молодежи.

*Правовая охрана растительности.* Охрану, контроль, регулирование использования объектов растительного мира в Российской Федерации осуществляют федеральные органы исполнительной власти — Государственный комитет РФ по охране окружающей среды и природных ресурсов (до мая 2000 г.), Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ, Федеральная служба лесного хозяйства России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то что растительный мир оказывает доминирующее влияние на формирование биогеоценозов, до настоящего времени не организованы полно масштабный учет, охрана и регулирование использования растительных ресурсов (за исключением лесной древесной растительности). Поскольку работы по учету и охране растительного мира курируют различные отраслевые министерства и ведомства, сведения о его реальном состоянии фрагментарны и неполны, и проблема сохранения природной растительности остается весьма актуальной.

*В особой заботе нуждаются леса*. В соответствии с Лесным кодексом (2006 г.) устанавливаются правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их ресурсного и экологического потенциала.

Основополагающее значение для охраны лесов имеет подразделение их по целевому назначению. Все леса в районе относятся к категории защитных, которые выполняют средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и другие полезных функции.

В категорию защитных лесов района входят:

* лесной фонд Екатериновского муниципального района;
* запретные полосы по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
* противоэрозионные леса; защитные лесополосы вдоль железных и автомобильных дорог;
* леса зеленой зоны районного центра р.п. Екатериновка и других населенных пунктов;
* леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения.

Кроме того, в лесах всех групп могут быть выделены особые защитные участки с ограниченным режимом лесопользования, включая берего- и почвозащитные участки леса вдоль берегов водных объектов, склонов оврагов и балок, места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и растений.

Для повышения эффективности лесных насаждений необходимо все лесохозяйственные мероприятия направлять на формирование полноценных древостоев с наилучшими защитными и рекреационными функциями.

Леса района занимают в единой системе зеленых насаждений сравнительно весомое место, и в эколого-экономическом отношении играют важную роль как наиболее стойкие к антропогенным, хозяйственным воздействиям, обеспечивая систему зеленых насаждений необходимым посадочным материалом.

6.3. Формирование системы особо охраняемых природных территорий и поддержание природно-экологического каркаса

В настоящее время большое значение придается сохранению естественных экологических систем, сбережению первичных ландшафтов. В хозяйственной сфере следует использовать природные и полуприродные экологические системы с минимальными издержками для их естественных компонентов.

Стратегия развития региональной экологической безопасности во многом определяется структурой и функциональными особенностями сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ), являющейся ключевым элементом комплексных мероприятий по охране природы и поддержанию природно-экологического каркаса.

Особо охраняемые природные территории — форма территориальной охраны природы, обеспечивающая поддержание экологического равновесия и сохранение биологического и ландшафтного разнообразия. Согласно действующего Федерального закона №33 от 14.03.1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ могут быть «участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значения». Особо охраняемые природные территории (ООПТ) относятся к объектам общенационального достояния.

Решением государства или муниципалитета ООПТ изымаются из хозяйственного использования полностью или частично и на них устанавливается режим особой охраны. В современной государственной экологической концепции созданию и расширению природно-заповедного фонда страны отводится ведущая роль.

Правовые нормы создания, использования и охраны ООПТ устанавливаются федеральными законами, постановлениями Правительства России, законами субъектов Российской Федерации. Особое место ООПТ уделено в Федеральном законе России «Об особо охраняемых природных территориях» (февраль 1995 г.). Он регулирует отношения в области организации, охраны и использования таких территорий для сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, растений и животных, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением её состояния, экологического воспитания населения. Закон определяет категории и статус особо охраняемых природных территорий: заповедников (в том числе биосферных), национальных и природных парков, заказников, памятников природы и других. В настоящее время в Саратовской области наряду с федеральным законом об ООПТ действует Постановление областного правительства №345-П от 16.11.2006 г. «Об утверждении положения об ООПТ регионального значения», которое устанавливает правоприменительную практику по организации, охране, мониторингу в отношении ООПТ регионального значения. Постановление существенно расширяет номенклатуру категорий региональных ООПТ и уточняет их правовой статус и режим использования. В частности, Постановлением утверждена категория ООПТ регионального значения — Природный парк. Данная категория позволяет оперативно организовывать крупные по площади ООПТ со строгим природоохранным режимом соответствующим федеральным категориям ООПТ, таким как национальный парк и заповедник. Это существенно расширяет перспективы решения природоохранных задач региона.

Кроме того, Саратовской областной Думой принят закон Саратовской области «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области» №35-СЗО от 29.03.2006 г., регламентирующий порядок организации ООПТ муниципального района или городского округа, что в условиях современного хозяйственного развития Саратовской области особенно актуально.

Современная концепция территориальной охраны природы предполагает создание систем ООПТ различного иерархического уровня (локального, регионального, макрорегионального), обеспечивающих функционирование природно-экологического каркаса какой-либо территории.

Под природно-экологическим каркасом понимается совокупность основных средоформирующих и средорегулирующих экосистем (природных комплексов), обеспечивающих устойчивое развитие территории. Основными элементами природно-экологического каркаса являются:

*«ядра»* или ключевые участки представляющие достаточно сохранившиеся природные комплексы, состоящие из категорий ООПТ с высоким уровнем охраны, занимающие сравнительно крупные по площади территории и способные сохранять естественность и целостность геосистем;

*экологические коридоры* — территории, состоящие из ООПТ относительно низкого природоохранного статуса, но достаточного для выполнения их основной функции — обеспечение вещественно-энергетическими и информационными связями «ядра» системы.

Процесс перехода от простого набора ООПТ к построению системы охраняемых природных территорий и его скорость определяются двумя главными факторами: природно-антропогенными (степень освоенности территории) и организационно-финансовыми.

Важной проблемой охраны природы является создание в каждом муниципальном районе разноуровневой, многофункциональной системы охраняемых природных комплексов. Для её решения необходимо:

* выявление естественно-исторической и функциональной ценности конкретных географических, геологических и биологических объектов;
* оценка антропогенного воздействия на них и определение для каждого оптимальной природоохранной категории;
* создание специальной государственной природоохранной службы, занимающейся вопросами организации, управления, мониторинга районными ООПТ.

Основой создания системы ООПТ, определяющей её структурно-функциональную целостность, являются типичность (репрезентативность) и уникальность её структурных элементов. Под репрезентативностью или представительностью охраняемых природных территорий понимается их способность отражать типичные проявления разнообразия природных условий в конкретном природном территориальном комплексе различного уровня иерархии. Уникальность охраняемых природных территорий, противоположное репрезентативности понятие, демонстрирует редкие, неповторимые черты территории, иногда типичные классические черты какого-то отдельного явления или объекта. Репрезентативность и уникальность — категории, охватывающие многообразие природных условий являются одними из важных и необходимых свойств ПТК при формировании системы ООПТ.

Таким образом, территории, входящие в ООПТ, сочетают, наряду с зональными, экстразональные и азональные экосистемы, включая эндемичные.

Охраняемые природные территории призваны выполнять не только функции сохранения природной экосистемы или её отдельного объекта, но и служить средством экологического и культурно-эстетического воспитания, оздоровления человека и улучшения окружающей природной среды.

Для создания ООПТ в Екатериновском районе и последующего развития в систему ООПТ необходимы следующие мероприятия:

* инвентаризация наиболее перспективных для организации ООПТ участков;
* организация комплексного мониторинга ключевых территорий природно-экологического каркаса;
* развитие местной сети ООПТ муниципального района.

В настоящее время в Екатериновском районе не создано ни одной ООПТ, что негативно сказывается на функционировании природно-экологического каркаса. В связи с этим в районе в ближайшее время необходимо начать работу по развитию сети ООПТ для обеспечения и поддержания устойчивого функционирования природно-экологического каркаса. В целом, характеризуя функциональную целостность природно-экологического каркаса, особенно важным недостатками являются: сильная трансформированность его структурных элементов и их разорванность.

На территории Екатериновского района целесообразно образование зон экологической реабилитации природных ландшафтов и их компонентов, а также широкое применение всего спектра законодательно закрепленных категорий особо охраняемых природных территорий. К зонам экологической реабилитации должны быть отнесены, прежде всего, старозалежные участки пашни и территории неиспользуемых пастбищ в настоящее время находящих на различных стадиях восстановления естественного (природного) облика типично степных ландшафтов. В Екатериновском районе к зонам с высоким природоохранным потенциалом, в которых возможно проведение подобных мероприятий по восстановлению природного комплекса отнесены несколько участков. Это участки пойменных лесов в долине р. Сердоба с прилегающими к ним лугово-степными природными комплексами, а также, сеть крупных балок-оврагов имеющаяся в районе. Данные участки характеризуются высокой природоохранной значимостью, на этих территориях в ближайшее время необходимо организовать сеть разноранговых ООПТ. В противном случае будут утрачены естественные местообитания многих видов растений и животных, а также природный облик типично степных ландшафтов в целом, что принесет непоправимый ущерб сохранению природного наследия региона, вызовет ощутимые негативные изменения природной среды.

6.4. Некоторые принципы стратегии рационального природопользования

Одним из базовых условий развития Екатериновского муниципального района является благоприятная, т.е. комфортная для его жителей экологическая обстановка при росте экономических показателей.

Для достижения экологического комфорта при росте экономики требуется разработка и реализация комплекса организационных, технологических и экологических мероприятий, среди которых должна стать разработка стратегии рационального природопользования на комплексной основе.

Ниже приведём ряд принципов при разработке указаний стратегии и рассмотрим базовые основы экологической концепции Екатериновского муниципального района и его экологические проблемы.

* 1. Глубокая взаимозависимость природных и техногенных компонентов в ландшафтных комплексах позволяет рассматривать их как единый элементарный объект управления. Ландшафтно-экологический подход предполагает такую систему управления природными ресурсами, при которой оценка воздействия тех или иных факторов, планирование и осуществление мероприятий природопользования и охраны окружающей среды производились бы с учетом состояния и последствий для всех экосистем на территории Екатериновского муниципального района. Хозяйственные воздействия, которые могут вызвать ухудшение качества природной среды, должны быть исключены или минимизированы в той степени, в какой это позволяют сделать современные прогрессивные технологии и оборудование. Концепция государственной политики устойчивого природопользования предполагает разработку и применение региональных стандартов качества жизнеобеспечивающих сред и целевых показателей состояния основных компонентов природной среды: водных объектов, атмосферного воздуха, почвы, растительности, животного мира. В основу региональных стандартов могут быть положены показатели «естественного» (фонового) или близкого к нему качества природных сред.
  2. При размещении новых техногенных объектов (гидротехнических сооружений, промышленных предприятий, коммунальных комплексов и т.д.) в ландшафтных системах не должно нарушаться сложившееся экологическое равновесие, дополнительная техногенная нагрузка не может превышать экологическую емкость природных ландшафтов и их способность к самоочищению и восстановлению.
  3. Привлечение общественности к решению проблем природопользования — важный принцип подразумевает гласность проектирования и строительства новых техногенных объектов, которые связаны с использованием природных ресурсов (своевременное информирование населения), и учет общественного мнения при решении вопросов природопользования и охраны окружающей среды.

6.5. Экологическая концепция

###### Стратегической целью экологической политики всей Саратовской области и входящих в её состав муниципальных районов является оптимизация использования природных богатств для сохранения уникальных природных ландшафтов при планируемом развитии хозяйственной деятельности и росте социально-экономических выгод от её реализации, повышение качества жизни и улучшение здоровья населения, обеспечение экологической безопасности региона, увеличение хозяйственной и рекреационной ёмкости всего региона при одновременном снижении нагрузок на уязвимые экосистемы через принятие научно-обоснованных решений по управлению природными ресурсами.

Необходимым условием достижения цели является:

* сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегулированию, как необходимого условия существования человеческого общества;
* рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;
* обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Алгоритм достижения цели формулируется следующим образом:

* выявление основных экологических проблем;
* ранжирование проблем по актуальности, срочности решения, финансовому обеспечению.

Определение путей решения проблем:

* разработка критериев и показателей допустимой техногенной нагрузки;
* выявление территорий с допустимой, критической и катастрофической нагрузкой;
* определение причин возникновения недопустимой экологической ситуации;
* разработка мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране природных комплексов;
* составление комплексного плана рационального природопользования и охраны природной среды в пределах Екатериновского района, который должен быть составной частью комплексного плана всей Саратовской области.

6.6. Основные экологические проблемы

На основании анализа экологического состояния окружающей среды по комплексу показателей (состояние геологической среды, загрязнённости атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, радиационной обстановки и т.д.) Главным управлением природных ресурсов по Саратовской области выделены территории и участки, где экологическая обстановка характеризуется как:

* относительно благоприятная, где экологическая обстановка территорий характеризуются наименьшей техногенной нагрузкой и наименее поражена опасными геологическими процессами. Такие участки встречаются в виде отдельных пятен по границам территории и в центральной части области в Пугачёвском, Перелюбском, Ивантеевском, Александровогайском, Базарнокарабулакском, Питерском, Энгельсском, *Екатериновском*, Аткарском, Аркадакском, Ртищевском, Самойловском, Воскресенском*,* Калининском, Лысогорском районах и др;
* *удовлетворительной экологической обстановкой* характеризуется примерно 50% территории области. Участки с относительно благоприятной экологической обстановкой отмечаются практически во всех районах области;
* *напряжённая экологическая обстановка* отмечается в ряде мест Ртищевского*,* Турковского, Балашовского, Калининского*,* Красноармейского, Энгельсского, Советского, Марксовского, Александрово-Гайского, Новоузенского, Ершовского, Балаковского районов;
* *критическая, кризисная и катастрофическая экологическая обстановка* характерна для крупных городов, промышленных зон, транспортных узлов, территорий месторождений полезных ископаемых, местах складирования ядохимикатов. Территории с такой экологической обстановкой характерны для отдельных участков территории Саратовского, Энгельсского, Балаковского, Советского районов, центральной части Ершовского, юга Озинского, Аткарского, Ртищевского, Балашовского районов.

Комплексный анализ экологического состояния окружающей среды свидетельствуют о том, что большая часть Екатериновского муниципального района может быть включена в зону относительно благоприятного состояния окружающей среды, часть территории — в зону с удовлентворительной экологической обстановкой. Именно в зоне с напряжённой экологической ситуацией необходимо в первую очередь осуществлять природоохранные мероприятия.

К основным экологическим проблемам Екатериновского муниципального района следует отнести:

1. Загрязнение и захламление твёрдыми бытовыми отходами (ТБО): размещение отходов (стихийные свалки) на землях муниципальных образований, представляющих хозяйственную или иную ценность, отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений на существующие свалки ТБО, несоответствие размещения отдельных свалок санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам.
2. Уменьшение видового состава и состояние растительности. Деградация растительности и почвенного покрова лугово-степных ландшафтов, угнетение плодородного слоя почвы (дегумификация, усиление водной эрозии почвы).
3. Нерациональное использование природных ресурсов (земель и полезных ископаемых).

###### Учитывая антропогенную нагрузку на территории, схемой территориального развития Екатериновского муниципального района предлагаются возможные пути решения основных экологических проблем.

# 6.6.1. Загрязнение воздушного бассейна

###### В настоящее время на территории Екатериновского района отсутствуют крупные промышленные предприятия. Валовой выброс загрязнителей от стационарных источников и автотранспорта в районе незначителен.

Что касается перспектив развития промышленного производства в районе, то в его отраслевой структуре на расчетную перспективу резких изменений не прогнозируется. Доминирующие позиции будет, по-прежнему, занимать аграрный сектор с перерабатывающими предприятиями сельскохозяйственного производства и туристско–рекреационный. Поэтому в целом по району существенных изменений в загрязнении атмосферного воздуха не предполагается.

Тем не менее, для охраны воздушного бассейна на территории Екатериновского района от негативного воздействия загрязняющих веществ необходимо:

* внедрять передовые технологии на существующих и проектируемых промышленных предприятиях, предусматривающих минимилизацию выбросов загрязняющих веществ;
* вводить современное промышленное оборудование по очистке и газопылеулавливанию отходящих газов от стационарных источников;
* исключить потери попутного нефтяного газа (ПНГ) на факельных установках применением существующих современных методов утилизации (в перспективе);
* перевести все котельные и большую часть автомобилей на газовое топливо.

# 6.6.2. Загрязнение поверхностных и подземных вод

###### Возможное воздействие на поверхностные и подземные воды определяется изъятием воды из них и привнесением вредных веществ в водную среду, что может повлечь за собой, соответственно, истощение водных ресурсов и их загрязнение.

###### Учитывая, что организованный сброс сточных вод через центральные канализации на территории Екатериновского района отсутствует, можно предположить, что экологическое благополучие малых рек в пределах территории района в значительной мере определяется потенциальными загрязнителями поверхностных вод, которыми являются животноводческие фермы, летние лагеря скота, мехдойки, сточные воды местных канализаций и несанкционированными свалками твёрдых бытовых отходов.

###### В то же время для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Екатериновского муниципального района поверхностные воды практически не используются. Основным источником питьевого и хозяйственного водоснабжения в пределах района служат подземные воды палеогеновых, верхнемеловых и четвертичных отложений, вскрываемые артезианскими скважинами и шахтными колодцами.

###### В целом, по химическому составу и микробиологическим показателям вода, подающаяся из артезианских скважин в водопроводную сеть, в основном соответствует требованиям ГОСТ 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения» и требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Подземные источники в большей своей частью относятся к 1 классу и используются без очистки.

###### Воды четвертичных отложений залегают неглубоко от поверхности и практически доступнее к использованию, чем воды коренных отложений. Но они чрезвычайно пёстры по своему химическому составу: наряду с пресными, пригодными для питьевых целей, встречаются очаги с высокой степенью минерализации, почти полностью исключающей их практическое использование.

###### Для решения проблемы загрязнения поверхностных вод и улучшения качества подземных вод в рамках закона Саратовской области №152-ЗСО от 29.12.2006 г. «Об областных целевых программах» необходимы следующие первоочередные мероприятия:

* предусмотреть строительство канализационных очистных сооружений и строительство ливневых сетей в р.п. Екатериновка;
* предусмотреть строительство канализационных очистных сооружений в центрах муниципальных образований, перспективных населённых пунктах, промышленных и сельскохозяйственных предприятиях;
* контролировать водоохранные зоны всех малых рек от загрязнения твёрдыми бытовыми отходами;
* на иловых площадках создавать комплексы по переработке и превращению илов в компост для сельского хозяйства;
* в перспективе провести замену всей разводящей сети из металлических труб на современные пластмассовые трубы.

Введение водопроводных сетей в дома центров муниципальных образований и перспективных населённых пунктов осуществлять только после канализирования населённых пунктов.

Для предотвращения загрязнения подземных горизонтов необходимо предусмотреть проведение ряда мероприятий:

* затампонировать неработающие скважины;
* обеспечить цементацию оголовков скважин, строительство наземных павильонов над скважинами;
* организовать санитарно-защитные зоны на водоисточниках в составе 3-х поясов (СНиП 2.04-84);
* систематически вести контроль за качеством воды в водоисточниках.

# 6.6.3. Охрана земель и природных ландшафтов, рациональное использование природных ресурсов

Общее состояние сельскохозяйственных угодий на территории Екатериновского муниципального района следует оценить как относительно неблагоприятное, что связано, прежде всего, с экстенсивным землепользованием, снижением уровня культуры земледелия и резким сокращением агротехнических и фитомелиоративных мероприятий.

Ухудшение плодородия происходит за счет неправильного выполнения агротехнических приемов обработки почв, несоблюдения зональных севооборотов, недостаточного внесения органических и минеральных удобрений.

Для улучшения качества пахотных земель и повышения их плодородия необходим целый комплекс агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических и др. мероприятий.

Серьёзные экологические проблемы для многих ландшафтов Екатериновского района возникли в связи с усилением общей антропогенной нагрузки в период 1960-90 гг., которое происходило в основном за счёт распашки земель, интенсивного использования степных ценозов под пастбища, развития транспортных путей. В результате масштабных преобразований естественных ландшафтов, как правило, происходило изменение видового разнообразия и уменьшение численности отдельных видов. Среди видов, произрастающих на территории Екатериновского муниципального района и занесенных в Красную книгу Саратовской области, можно назвать: бубенчик лилеелистный, кувшинку белую, ирис аировидный, горец змеиный, гвоздику узкочашечную, ковыль перистый и опушённолистный, рябчик русский, прострел сибирский, адонис волжский, первоцвет крупночашечный и другие виды растений с сокращающейся численностью.

Среди обитающих видов животных, занесенных в Красные книги РФ и Саратовской области, в районе можно встретить веретеницу ломкую, живородящую ящерицу, гадюку Никольского. Из хищных птиц ― европейского тювика, филина.

На территории района также обитают косуля европейская, кутора обыкновенная, перевязка, норка среднерусская европейская и другие представители животного мира.

Видовая насыщенность флоры и фауны сохранившихся участков естественной растительности по долинам малых рек требуют повышенного внимания к вопросам её охраны. Для улучшения ситуации, по-видимому, необходимы дополнительные мероприятия по охране мест их обитания. Охрана природных ландшафтов и их обитателей, среди которых встречаются редкие виды растительного и животного мира, будет более действенной, если будут включены в зоны особого природоохранного режима, в которых предусматривается снижение антропогенной нагрузки и комплексные восстановительные мероприятия.

*Для стабилизации экологической обстановки*, рационального использования природных ресурсов, охраны земель и природных ландшафтов необходимо:

* снижение хозяйственной нагрузки на истощенных и деградированных землях;
* возрождение высокотехнологичного земледелия с применением севооборотов и внесением научно-обоснованных доз минеральных и органических удобрений;
* проведение агротехнических, фитомелиоративных и противоэрозионных мероприятий, направленных на защиту почв от эрозии;
* предусмотреть развитие природоохранных зон в долинных комплексах рр. Сердоба, Еланка, Альшанка, Бакурка;
* инвентаризация наиболее перспективных участков территории для организации и развития местной сети особо охраняемых природных территорий.

Общие выводы

1. В перспективе, с учётом развития промышленности и сельскохозяйственного производства Екатериновского муниципального района, значительного изменения состояния воздушного бассейна не предполагается. Тем не менее, учитывая метеорологический потенциал загрязнения территории района, при котором создаются равновероятные условия как для рассеивания примесей, так и для их накопления, необходимо предусмотреть комплекс мероприятий по охране воздушного бассейна на территории района.
2. Для решения проблемы загрязнения поверхностных вод и улучшения качества подземных вод необходимо строительство очистных сооружений в р.п. Екатериновка и в перспективных населённых пунктах, соблюдение санитарно-защитных и водоохранных зон при размещении хозяйственных и иных объектов на территориях муниципальных образований.
3. Для предотвращения деградации почв и необоснованных потерь от водной эрозии необходим комплекс землеустроительных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мер. С целью восстановления нарушенных территорий и приведения земельных участков в экологически безопасное состояние необходимо проведение комплекса работ по рекультивации земель.
4. В целях поддержания и увеличения продуктивности естественных угодий должен регулироваться выпас скота с учётом сроков развития травостоя и состояния пастбищ. Для поддержания видового разнообразия и увеличения численности отдельных видов животных необходимо выделять защитные участки территорий, на которых запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности.
5. Формирование экологического каркаса на территории района и его поддержание будет способствовать не только повышению ландшафтно-эстетических качеств территории, но и возрастанию её экологической устойчивости. Создавшиеся социально-экономические условия в землепользовании и принятие ряда федеральных законов позволяют в условиях современного хозяйствования Екатериновского муниципального района провести инвентаризацию наиболее перспективных участков территории для организации местной сети особо охраняемых природных территорий и рассмотреть вопрос о создании особого природоохранного режима на отдельных участках его территории.

7. Комплексная оценка территории

В данном разделе приводятся результаты комплексной оценки территории, цель которой — определить территориальные и природные ресурсы для развития основных видов градостроительного и хозяйственного использования территории:

* промышленного и гражданского строительства;
* сельского хозяйства;
* рекреационной и природоохранной деятельности.

В разделе выполнена оценка отдельных участков территории района по комплексу природных и техногенных факторов, по степени их *благоприятности* для различных видов деятельности. Сформулированы требования к разным видам использования территории, а также рассмотрены ограничения для градостроительной и хозяйственной деятельности (см. Комплексная оценка территории).

Комплексная оценка территории Екатериновского муниципального района является *основой для разработки предложений по функциональному зонированию территории*.

Выбор территории для того или иного вида деятельности определяется потребностями Екатериновского района в целом, его экономико-географическим положением, хозяйственными особенностями, природными условиями, состоянием окружающей среды, ресурсами и возможностями их освоения.

Комплексная оценка проведена на основе анализа:

* природных факторов;
* ресурсно-сырьевого потенциала;
* экологического состояния природных комплексов и их компонентов;
* транспортной освоенности и обеспеченности территории;
* рекреационного потенциала;
* планировочных условий;
* системы расселения;
* градостроительной освоенности территории;
* хозяйственной, в том числе сельскохозяйственной освоенности территории;
* социальной инфраструктуры;
* производственной инфраструктуры.

Оценка территории производилась по двум группам факторов:

*природным*, которые определяются природными и инженерно-строительными условиями развития территории, её ресурсами, а также состоянием природной среды;

*техногенным*, определяющим обеспеченность территории транспортными и инженерными сетями и сооружениями, предприятиями стройиндустрии, транспортную доступность основных промышленных, административных, культурных центров, санитарно-гигиеническими условиями и требованиями к охране природы, а также архитектурно-эстетическими достоинствами отдельных природных или культурных ландшафтов.

На схеме Комплексной оценки территории Екатериновского муниципального района показаны территориальные выделы, в границах которых устанавливаются ограничения, лимитирующие использование территории при осуществлении градостроительной деятельности. К ним относятся заповедные зоны, зоны охраны источников водоснабжения, границы санитарно-защитных и водоохранных зон, зоны залегания полезных ископаемых (примерные границы горных отводов), территории с возможными проявлениями опасных природных и природно-антропогенных процессов.

###### В главе «Особенности природно-ресурсного потенциала», а также в ряде других разделов «Схемы территориального развития Екатериновского муниципального района», детально выполнен анализ отдельных природных факторов, влияющих на градостроительное освоение территории района, в настоящем же разделе излагаются основные выводы по разным факторам, оценивается их значимость и приводится их суммарная оценка.

7.1. Оценка территории по комплексу природных факторов

Территория Екатериновского муниципального района располагается в юго-восточной части Окско-Донской низменности на Донской равнине и западных отрогах Приволжской возвышенности в переходной от лесоостепной к степной зоне.

Поверхность территории Екатериновского района представляет собой плоско-волнистую, слабо всхолмлённую равнину, в разной степени расчленённую эрозионной сетью.

*По климатическим условиям* рассматриваемая территория не имеет планировочных ограничений и благоприятна для гражданского строительства.

Ресурсы тепла в районе достаточны для созревания зерновых, технических, кормовых культур и овощей. Однако неблагоприятные метеорологические явления (зимние оттепели, метели, гололед, весенние заморозки) оказывают отрицательное влияние на урожаи возделываемых сельскохозяйственных культур, что позволяет относить территорию района к районам рискованного земледелия.

По агроэкономическому районированию Саратовской области Екатериновский район относится к незначительно засушливому теплому подрайону.

Физиолого-климатические условия района благоприятны для организации летних и зимних видов отдыха.

Основной *почвенный фон* в Екатериновском районе составляют типичные и обыкновенные черноземы, обладающие относительно высоким плодородием и по бонитету занимающие ведущее место в Саратовской области.

Формирование почв в районе протекает по лесостепному и степному типу в условиях относительно недостаточного увлажнения. Пахотные почвы нуждаются в специфических агротехнических и почвозащитных мероприятиях, а также различных видах мелиорации.

*Зональным типом растительности* на территории Екатериновского муниципального района являются луговые степи на выщелоченных и типичных чернозёмах. В юго-восточной части района на обыкновенных чернозёмах произрастают богаторазнотравно-типчаково-ковыльные степи.

*Лесистость* Екатериновского района невысокая и составляет около 4,5%, что ниже средней лесистости Саратовской области, которая равна 6,7%. Леса на территории района распространены неравномерно и произрастают в основном в северной части района и в поймах малых рек.

Главная *гидрографическая единица района* ― р. Сердоба, сток которой в пределах Екатериновского района не зарегулирован. Кроме р. Сердоба гидрографическая сеть района представлена рр. Еланка, Альшанка, Бакурка (притоки Сердобы), Аткара и Белгаза, являющимися правыми притоками р. Медведица.

Многие малые реки, дренирующие территорию Екатериновского района, имеют постоянное течение за счёт подземного стока водоносных горизонтов, которые питают немногочисленные родники по склонам, дну речных долин и по оврагам.

7.2. Оценка территории по комплексу ресурсно-сырьевого потенциала

*Минерально-сырьевые ресурсы.* Екатериновский район в силу геологического строения территории не располагает обширными запасами полезных ископаемых. Наибольшее распространение и достаточную разведанность на территории района имеют пески и кирпичные глины, являющиеся одним из важных строительных материалов. Имеются месторождения и камня строительного (см. Комплексная оценка территории).

Месторождения строительного камня мелкие, могут лишь частично удовлетворить нужды местного строительства. В отношении выявления крупных и даже средних месторождений строительного камня район не перспективен.

По геологическим предпосылкам в районе имеются запасы песков и глин, способные обеспечить потребности района на расчётный срок. Необходимо провести на территории района геолого-разведочные работы для их выявления. Топливно-энергетическое сырьё в районе не представлено.

По разведанным запасам, геохимической характеристике и минерализации подземных вод территория района оценивается как благоприятная для развития строительства.

В целом потребность района в хозяйственно-питьевых водах может быть полностью удовлетворена подземными водами.

*Земельные ресурсы.* Наибольшую долю в земельном фонде Екатериновского муниципального района составляют сельскохозяйственные земли, на которые приходится более 97,3% от общей земельной площади района.

Большая часть сельскохозяйственных земель (70,2%) представлена пахотными землями. Сенокосы и пастбища составляют 34648,3 га (14,3%).

Участки с черноземными плодородными почвами в районе все распаханы, на них возделываются основные зерновые культуры, в том числе ведущая продовольственная культура — яровая пшеница, а из технических — сахарная свекла, картофель и подсолнечник.

Анализ запасов *водных ресурсов* показал, что поверхностные и подземные водные ресурсы распределены по территории района достаточно равномерно. Это определенным образом сказывается на хозяйственном и селитебном освоении Екатериновского района.

В тоже время не все малые реки имеют постоянный водоток, многие в засушливые годы, как правило, пересыхают. В балках и оврагах местами имеется слабый постоянный водоток, обусловленный наличием родников.

Реки Сердоба, Бакурка, Аркадак, Аткара, Альшанка, с точки зрения использования для промышленного и гражданского строительства, могут служить источником водоемких производств лишь ограниченно. Для удовлетворения потребностей населения в воде хозяйственного назначения, а также мелких промышленных предприятий, запасы поверхностных вод вполне достаточны.

Необходимо отметить, что с точки зрения рекреации и отдыха участки долин малых рек можно отнести к территориям с относительно высоким туристско-рекреационным потенциалом. Отдельные фрагменты долин Сердобы, Аркадака, Аткары и других малых рек характеризуются наличием разнообразной водной, околоводной растительности, расчленённым рельефом. Данные территории характеризуются полифункциональной структурой рекреационных ресурсов. Наиболее эстетически привлекательной для туризма и рекреации являются, прежде всего, береговые линии малых рек.

Подземные воды являются наиболее надежным источником водоснабжения населения и позволяют полностью решить данную проблему большинства населенных пунктов района.

Территория Екатериновского района принадлежит Сурско-Хопёрскому артезианскому бассейну, который является одним из благоприятных в Саратовской области по запасам и водообеспеченности. Здесь наиболее перспективными и интенсивно эксплуатируемыми являются водоносные горизонты (комплексы), приуроченные к отложениям мелового и палеогенового возрастов. В целом, потребность района в хозяйственно-питьевых водах может быть полностью удовлетворена подземными водами.

В качестве источников децентрализованного водоснабжения населённых пунктов широко используются шахтные колодцы с пресными водами. В целом, территория района по разведанным запасам, геохимической характеристике и минерализации подземных вод оценивается как благоприятная для развития строительства.

7.3. Оценка территории по экологическому состоянию природной среды

*Состояние воздушного бассейна*. В настоящее время на территории Екатериновского района отсутствуют крупные промышленные предприятия.

В тоже время основными стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются: предприятие ООО «Газпромтрансгаз Саратов» Екатериновское ЛПУ, МУП ЖКХ, ОАО «Волна», ОАО «Сардорстрой».

Что касается выбросов вредных веществ в атмосферу от железнодорожного и автомобильного транспорта, то на них приходится незначительный процент.

В перспективе, с учётом развития промышленности и сельскохозяйственного производства, не предполагается изменение состояния воздушного бассейна.

Благодаря повышенной скорости ветра, самоочищению атмосферными осадками, незначительной лесистости территории, скопление вредных примесей в приземном слое атмосферного воздуха на рассматриваемой территории не происходит.

В целом, территория района по состоянию атмосферного воздуха может быть оценена как условно благоприятная.

*Состояние поверхностных и подземных вод.* Экологическое благополучие вод рр. Сердоба, Бакурка, Аркадак, Аткара, Альшанка и др. в пределах территории Екатериновского района в значительной мере определяется небольшим перечнем загрязняющих веществ, при этом небольшая часть загрязняющих веществ поступает в водосток с рассеянным поверхностным стоком с территорий населённых пунктов и сельскохозяйственных угодий.

Постоянные наблюдения за качеством воды в малых реках на территории Екатериновского района не ведутся.

Основными предприятиями, сбрасывающими сточные воды на территории Екатериновского района, являются Екатериновский маслозавод и элеватор.

Однако сточные воды данных предприятий по заключению госсанинспекции не требуют предварительной очистки до выпуска их в канализацию.

В целом же, дать действительную характеристику уровня загрязнения поверхностных вод не представляется возможным в связи с отсутствием систематических стационарных наблюдений за состоянием поверхностных вод.

*Гидрогеологические условия* по наличию пресных подземных вод в Аркадакском районе относительно благоприятны.

По санитарно-химическим показателям вода из артезианских скважин, подающаяся в водопроводную сеть сельских населённых пунктов, соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Все артезианские скважины имеют санитарно-эпидемиологические заключения.

В качестве децентрализованного водоснабжения используются шахтные колодцы.

*Почвенно-раститительный покров.* Общее состояние земель Екатериновского района, находящихся в сфере хозяйственной деятельности, остаётся неудовлетворительным.

Показателем ухудшения качества земель является прогрессивное снижение содержания гумуса в почвах за счет нарушения севооборотов и безвозвратной технологии возделывания сельскохозяйственных культур.

Сплошная распашка лугово-степных ценозов, уничтожение травянистого покрова, нарушение почвенно-экологических требований к выращиванию сельскохозяйственных культур, бессистемный выпас скота привели к значительной активизации эрозионных процессов.

Преимущественное распространение на территории района получила линейная эрозия, которая отмечается на участках территории с развитой овражно-балочной сетью и склоновых землях с большей степенью распаханности. Тенденции активного проявления эрозии наблюдаются в долинных комплексах всех малых рек. Площадь земель подверженных водной эрозии составляет более 2% от всей земельной площади Екатериновского района, что составляет около 4970 га.

7.4. Оценка территории по инженерно-строительным условиям

Оценка территории для промышленного и гражданского строительства проводилась на основе анализа геологического строения, гидрогеологических и инженерно-геологических условий, а также распространения месторождений полезных ископаемых, то есть факторов, от которых в наибольшей степени зависят условия строительства в данном районе.

К важнейшим геологическим факторам, определяющим инженерно-геологические условия, относятся: геологическое строение территории, структура, условия залегания и состав пород, гидрогеологические и геоморфологические условия, современные геологические процессы.

В результате анализа комплекса данных по геологии, гидрогеологии и инженерной геологии выделены типы территорий по степени благоприятности для строительства: *благоприятные, ограниченно благоприятные и неблагоприятные*.

*Участки благоприятные для промышленного и гражданского строительства* по инженерно-геологическим условиям занимают занимают водораздельные поверхности и их склоны, для которых характерна слабо- и средневыраженная расчлененность рельефа овражно-балочной сетью; это пологие неглубокие, хорошо задернованные балки. Территория участков, как правило, сложена делювиальными, моренными и озёрно-ледниковыми отложениями, а также аллювиальными отложениями надпойменных террас (пески, супеси, суглинки, глины). Грунты плотные, непросадочные. Консистенция грунтов от твёрдой до тугопластичной.

Расчётное сопротивление грунтов оснований для моренных суглинков пластичных и тугопластичных 1,5-2,0 кг/см2; твёрдых и полутвёрдых 2,5‑3,5 кг/см2; мореных песков 2,0-2,5 кг/см2. Четвертичные суглинки и пески, слагающие водоразделы, всюду безводны.

К ограниченно благоприятным участкам для строительства отнесены водораздельные поверхности, долины рек с их надпойменными террасами и пологими склонами, сложенные аллювиальными отложениями, которые представлены песками, супесями, суглинками общей мощностью 1-15 м.

Грунты находятся в полутвердом, туго- и мягкопластичном состоянии и относятся к непросадочным разностям. Нормативное давление на данные грунты как основания фундаментов рекомендуется принимать 1,5-2,0 кг/см2.

Грунтовые воды во втором районе залегают на глубине от 0,5 до 4 м. При глубине залегания грунтовых вод менее 3,5 м глубину заложения фундаментов проектируемых зданий предусмотреть не менее расчетной глубины промерзания грунтов. Нормативную глубину промерзания грунтов принять 1,5 м.

К *ограниченно благоприятным* относятся также участки развития долинно-балочных комплексов. Здесь основанием фундаментов будут служить современные аллювиальные отложения, представленные суглинками, супесями, глинами. Расчётное сопротивление грунтов ― 1-1,5 кг/см2.

Грунтовые воды залегают на глубине 1-3 м. Такие участки широко распространены вдоль надпойменных террас рр. Хопёр и Аркадак. Основанием фундаментов строений являются аллювиальные грунты, глинистые разности, которые обладают просадочными и набухающими свойствами.

К *ограниченно-благоприятным* отнесены также территории с уклонами свыше 10%, с грунтовыми водами, залегающими на глубине 1-3 м, овраги, глубиной до 10 м со слабой интенсивностью роста.

Все вышеперечисленные участки развиты по всей территории района и приурочены к склонам водораздельных пространств и овражно-балочной сети, а так же надпойменным террасам малых рек. Освоение указанных территорий требует дополнительной инженерной подготовки территории.

*Неблагоприятные* по инженерно-геологическим условиям территории занимают поймы рек, затапливаемые 1% паводком. Основанием фундаментов будут служить современные аллювиальные отложения — мелкопористые илистые с включением растительных остатков суглинки, супеси, глины, пески, макропористые. Расчётное сопротивление грунтов оснований — 1,5 кг/см2. Грунтовые воды залегают в основном выше 1,0 м.

К неблагоприятным участкам относятся овраги глубиной свыше 10 м со значительной интенсивностью роста, территории, подверженные действию современных физико-геологических процессов и явлений и т.д. Использование указанных территорий требует дорогостоящих инженерных мероприятий по их освоению. Не подлежат застройке участки, покрытые лесом и принадлежащие Гослесфонду.

*По транспортной обеспеченности большая часть района благоприятна.*

При оценке территории по фактору «Транспорт» принимается во внимание влияние автомобильных дорог в зависимости от их категории. Согласно принятым критериям, к *благоприятной* отнесена зона в 10 км по обе стороны от железной дороги Тамбов — Ртищево — Саратов, обеспечивающая транспортные связи с центральной частью страны и г. Москвой, далее с Южным Уралом и Сибирью. *К ограниченно благоприятной* — зона 10-25 км.

Центральные усадьбы муниципальных округов связаны с районным центром усовершенстванными дорогами с асфальтовым покрытием.

Автодорога Тамбов — Ртищево — Саратов обеспечивает транспортные связи района с областным центром г. Саратов в юго-восточном направлении и центральными районами России в северо-западном направлении.

Остальные автодороги регионального и местного значения обеспечивают внутрирайонные межпоселковые связи.

Таким образом, центральная часть территории Екатериновского района является наиболее благоприятной по транспортной обеспеченности.

*Ограниченно благоприятные* участки располагаются на крайнем северо-западе и юго-западе района.

*Санитарно-гигиенические условия района* (состояние воздушного бассейна, почвенно-растительного покрова, качество воды) условно благоприятны для развития гражданского и промышленного строительства.

Сводная комплексная оценка территории для целей промышленного и гражданского строительства произведена по комплексу факторов:

* *благоприятные для строительства* участки по инженерно-геологическим условиям расположены по всей территории района. Данные участки характеризуется комплексом факторов, обеспечивающих возможность освоения без проведения сложных мероприятий;
* *ограниченно благоприятные участки* преимущественнотяготеют к долинам малых рек. Территория благоприятна для строительства по водообеспеченности, транспортной доступности. Ограниченно благоприятна по инженерно-геологическим условиям. Требуются дополнительные инженерные мероприятия для освоения;
* *неблагоприятные участки* встречаются в поймах рек, оврагов, балках. Это участки, занятые лесом, зоны отчуждения железной дороги и др.

7.5. Оценка территории для целей сельского хозяйства

Ведущими факторами при оценке территории района для развития сельского хозяйства явились:

* *агроклиматические и почвенные ресурсы;*
* *водообеспеченность;*
* *транспортная доступность.*

Рассматривались также инженерно-геологические, санитарно-гигиенические и другие факторы, влияющие на характер и продуктивность сельского хозяйства.

По совокупности главных агроклиматических факторов территория отнесена к ограниченно благоприятной. Ресурсы тепла в районе достаточны для созревания основных сельскохозяйственных культур. Сумма температур выше 10°С за период активной вегетации — 2400-2600°, при гидротермическом коэффициенте — (0,8-1,0), что характеризует территорию как относительно благоприятную по обеспеченности влагой.

Почвенные ресурсы района определялись бонитировкой почв района, т.е. относительной качественной оценкой их естественного плодородия.

Наибольший бонитировочный балл имеет богарная часть земель на типичных и обыкновенных чернозёмах.

К неблагоприятным отнесены участки развития луговых, пойменных почв, занятые под покосы, участки развития комплексов почв с солонцами более 25%, овражно-балочный комплекс почв.

Река Сердоба с притоками Еланка, Альшанка и Бакурка и рр. Аткара и Белгаза пригодны для целей орошения ограниченно, могут служить источником орошения лишь локальных участков и для сельхозводоснабжения. На остальной территории использование водотоков возможно только при условии регулирования стока.

По наличию подземных вод большая часть района благоприятна для развития сельскохозяйственного производства.

Большинство населенных пунктов района могут быть обеспечены централизованным водоснабжением за счет подземных вод.

По транспортной обеспеченности район в целом благоприятен для развития сельского хозяйства.

Санитарно-гигиенические условия района (состояние воздушного бассейна, почвенно-растительного покрова, качества воды) благоприятны для развития сельского хозяйства.

По совокупности всех ведущих факторов по району выделены следующие территории:

* *благоприятные* для ведения сельского хозяйства (благоприятные по условиям качества земель, транспортной доступности, ограниченно благоприятные по агроклиматическим ресурсам). Широко распространены на землях всех муниципальных образованиях Екатериновского района;
* *ограниченно благоприятные* имеют наиболее широкое распространение в поймах рек, это переувлажненные почвы, затопляемые паводковыми водами. В центральной и южной частях района встречаются отдельными небольшими пятнами солонцы. Эти почвы требуют коренного улучшения плодородия путем внесения гипса, органических и минеральных удобрений;
* *неблагоприятные* (по ряду факторов), занятые лесами, овражно-балочными комплексами, поймы рек, и т.д.

В результате анализа комплексной оценки территории для сельскохозяйственного производства можно сделать вывод о том, что большая часть территории Екатериновского района пригодна для развития земледелия и животноводства.

7.6. Оценка территории для целей рекреации и туризма

*Туризм* — один из видов активного отдыха и наиболее эффективное средство удовлетворения рекреационных потребностей, составная часть здравоохранения, физической культуры, средство духовного, культурного и социального развития личности. Туризм и рекреация в большей степени имеют природную ориентированность. При оценке территории для целей рекреации ведущими факторами явились: рекреационная комфортность компонентов природных ландшафтов, санитарно-гигиеническое состояние территорий, водообеспеченность и транспортная обеспеченность. В Екатериновском районе рекреация, оздоровительный и познавательно-краеведческий, экологический туризм имеют существенные ограничения по сравнению с другими правобережными районами Саратовской области вследствие интенсивного сельскохозяйственного освоения.

При туристско-рекреационной оценке территории Екатериновского района учитывались рекреационные свойства ландшафтов. К ним относятся: благоприятность температурных условий, особенности растительного покрова, расчлененность, открытость рельефа, температура поверхностных вод, их качество, густота речной сети, эстетическая привлекательность и др. Отметим, что в настоящее время, в Екатериновском районе не существует сформировавшихся зон туристско-рекреационного освоения.

Учитывая выше изложенные особенности на территории Екатериновского района выделены *перспективные* территории с высоким туристско-рекреационным потенциалом.

К территориям с достаточно высоким туристско-рекреационным потенциалом относятся, прежде всего, участки долины р. Сердоба. Кроме того, к подобным перспективным участкам могут быть отнесены также другие долины менее лесистых рек района. Указанные территории характеризуются наличием разнообразной водной, около водной растительности, расчлененным рельефом. С точки зрения туристско-рекреационного освоения они располагают полифункциональной структурой рекреационных ресурсов. Наиболее эстетически привлекательными для туризма и рекреации является, в первую очередь, береговая линия указанных рек и достаточно крупные лесные массивы пойменных лесов. Наиболее целесообразный тип использования территории в рекреационных целях это строительство рекреационных сооружений кратковременного отдыха: рыболовно-спортивных баз, сезонных многолетних туристических баз, баз отдыха, спортивных лагерей.

К ограничено-благоприятным участкам в туристско-рекреационном отношении территории района относятся ландшафты с пересеченной местностью и водными объектами, пригодные для организации кратковременного отдыха и развития экологического, познавательного и эколого-краеведческого туризма. Такие участки встречаются практически во всех частях района.

7.7. Оценка территории по водообеспеченности

Анализ запасов водных ресурсов показал, что поверхностные и подземные водные ресурсы распределены по территории района достаточно равномерно. Это определенным образом сказывается на хозяйственном и селитебном освоении Екатериновского района.

Обеспеченность территории поверхностными и подземными водами рассматривалась отдельно.

Основная часть Екатериновсколго района по условиям водообеспечения поверхностными водами является неблагоприятной для строительства, т.к. рр. Еланка, Альшанка, Бакурка, Аткара, Белгаза и более мелкие водотоки не могут служить источником водоёмких производств. Река Сердоба с точки зрения использования для промышленного и гражданского строительства может служить источником водоемких производств лишь ограниченно. Для удовлетворения потребностей населения в воде питьевого и хозяйственного назначения, а также мелких промышленных предприятий, запасы поверхностных вод вполне достаточны.

Подземные воды являются наиболее надежным источником водоснабжения населения и позволяют полностью решить данную проблему большинства населенных пунктов района. Территория Екатериновского района приурочена к Сурско-Хопёрскому артезианскому бассейну, который является наиболее благоприятным в Саратовской области по запасам и водообеспеченности. Здесь наиболее перспективными и интенсивно эксплуатируемыми являются водоносные горизонты (комплексы), приуроченные к отложениям мелового и палеогенового возрастов. В качестве источников децентрализованного водоснабжения населённых пунктов широко используются шахтные колодцы с пресными водами. В целом территория района по разведанным запасам, геохимической характеристике и минерализации подземных вод оценивается как благоприятная для развития строительства.

7.8. Оценка территории по транспортной обеспеченности

Степень транспортной обеспеченности территории оценивалась по следующим показателям:

* наличие существующих транспортных сетей и их состояние;
* наличие строящихся транспортных сетей;
* проектируемая транспортная сеть и узлы;
* транспортная доступность от основных центров и магистралей.

Транспортная инфраструктура Екатериновского муниципального района интегрирована в транспортную сеть Саратовской области и европейской части России и представлена железнодорожным, автомобильным и трубопроводным транспортом.

Протяженность железных дорог на территории района составляет 38 км, автодорог общего пользования с твердым покрытием — 285,386 км, магистральных трубопроводов — 242,5 км.

С северо-запада на юго-восток проходит железнодорожная линия Тамбов — Ртищево — Саратов, обеспечивающая транспортные связи с центральной частью страны и г. Москвой, областным центром г. Саратовом и далее с Южным Уралом и Сибирью. Железнодорожная линия на всем протяжении двухпутная электрифицированная. Общая протяженность железной дороги на территории района составляет 38 км.

Основной региональной дорогой является автодорога Тамбов — Ртищево — Саратов, обеспечивающая транспортные связи района с областным центром г. Саратов в юго-восточном направлении и центральными районами России в северо-западном направлении.

Остальные автодороги регионального и местного значения обеспечивают внутрирайонные межпоселковые связи.

Региональные дороги имеют усовершенствованное покрытие и построены по параметрам IV технической категории. Большая часть местных автодорог не имеет твердого покрытия и представляет собой грунтовые дороги.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории района составляет 383,4 км, в том числе регионального — 309,3 км, местных — 74,01 км, из них дорог с твердым покрытием, соответственно, 285,3 км, 281,0 км и 4,35 км.

Из приведенных данных следует, что плотность и доля дорог с твердым покрытием в районе несколько ниже, чем в среднем по области.

В целом, состояние дорожной сети района нельзя признать удовлетворительным. Техническое состояние многих дорог находится в неудовлетворительном состоянии, дороги местного значения, как правило, не имеют твердого покрытия, что препятствует транспортному сообщению в ненастную погоду. К недостаткам дорожной сети района также следует отнести радиально-тупиковый принцип построения схемы дорог, в результате чего движение транспорта между периферийными поселениями района осуществляется со значительными перепробегами.