**АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЕНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕКАТЕРИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24 октября 2016 г. № 56

с. Колено

**Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в Коленовском муниципальном образовании Екатериновского**

**муниципального района Саратовской**

**области на 2017 год»**

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1.Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Коленовском муниципальном образовании на 2017 год» согласно приложению.

2. Обнародовать настоящее постановление в местах обнародования, а так же разместить на официальном сайте администрации Екатериновского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Коленовского**

**муниципального образования С.В.Гусенков**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  Коленовского муниципального  образования от 24.10.2016 г. № 56 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ**

**ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции

в Коленовском муниципальном образовании

Екатериновского муниципального района

Саратовской области на 2017 год»

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Коленовском муниципальном образовании Екатериновского муниципального района Саратовской области на 2017 год» (далее – Программа) |
| Разработчик Программы | администрация Коленовского муниципального образования |
| Цели и задачи  Программы | - создание системы по предупреждению коррупционных действий; - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность деятельности органов местного самоуправления, а также на повседневную жизнь граждан на территории Коленовского муниципального образования; **-** совершенствование практики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;  -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;  - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;  - формирование законодательных и организационных основ противодействия коррупции. |
| Сроки  реализации Программы | 2017 год |
| Объемы и источники финансирования | Бюджет Коленовского муниципального образования, в том числе за счёт иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования (прогнозно). Общие затраты на реализацию Программы составляют 5 тысяч рублей |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - создание целостной системы по предупреждению коррупционных действий;  - недопущение коррупциогенности муниципальных правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;  - повышение инвестиционной привлекательности Коленовского муниципального образования путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления.  -повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения. |
| Система организации контроля за  исполнением Программы | Общий контроль за исполнением Программы осуществляется администрацией Коленовского муниципального образования. В ходе исполнения Программы могут уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей. |

# Содержание проблемы и обоснования необходимости её решения программными методами

Согласно положениям Указа Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области» необходимым условием для достижения целей, предусмотренных указанными нормативными актами, является минимизация коррупционной составляющей в органах местного самоуправления. Коррупционность препятствует развитию муниципального управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах власти с повышенным коррупционным риском, то есть те, для которых характерно:

##### - наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

## - высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;

## - высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

В настоящее время одной из существенных черт внутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось возможным.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств – юридических, экономических, организационных, воспитательных и др. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Коленовском муниципальном образовании и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на [предупреждение коррупци](file:///\\3-31-3\..\123\Рабочий%20стол\ПРИМЕРНАЯ%20муниципальная%20.doc#sub_210#sub_210)и, при этом является продолжением антикоррупционных мероприятий, проводимых в рамках муниципальной программы «Противодействие коррупции в Коленовском муниципальном образовании Екатериновского муниципального района Саратовской области на 2017 год».

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

Важным элементом Программы является проверка проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определенным Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики на территории Коленовского муниципального образования. Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни Коленовского муниципального образования и государства в целом.

1. **Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Программа является важнейшей составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий на территории Коленовского муниципального образования. Достижениецели обеспечивается решением следующих задач: внедрение практики проверки проектов правовых актов на коррупциогенность; выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Коленовского муниципального образования. Достижение цели обеспечивается решением следующих задач: предупреждение коррупционных правонарушений; устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции. Достижение цели обеспечивается решением следующих задач: содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации; формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

Реализация Программы осуществляется в течение 2017 года.

1. **3. Прогноз ожидаемых социально-экономических, иных результатов реализации Программы**

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;

- недопущение коррупциогенности правовых актов;

- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.

- снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня его коррупциогенности;

-повышение инвестиционной привлекательности Коленовского муниципального образования путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам власти.

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;

- укрепление в обществе идей некоррумпированного рынка;

-повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;

- упорядочение системы предоставления поддержки населению;

**4. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета Коленовского муниципального образования, в том числе за счёт межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий органов местного самоуправления (прогнозно). Общие затраты на реализацию Программы составляют 5 тысяч рублей. Объемы финансирования Программы подлежат уточнению при формировании проекта бюджета Коленовского муниципального образования на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

**5. Механизм реализации Программы**

Реализация программных мероприятий осуществляется исполнителями Программы в соответствии с комплексом основных программных мероприятий, представленных в приложении к настоящей Программы.

Реализация мероприятий Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия структурных подразделений администрации Коленовского муниципального образования, а так же муниципальных учреждений – исполнителей Программы, ведущих к достижению поставленных целей.

Исполнители программных мероприятий несут ответственность за полноту, эффективность и своевременность выполнения программных мероприятий и оказывают содействие в их реализации подведомственным муниципальным учреждениям. Основными исполнителями мероприятий Программы является администрация Коленовского муниципального образования. Исполнители мероприятий Программы осуществляют в установленном порядке меры по полному и качественному их выполнению, ежеквартально представляют отчеты об исполнении соответствующих программных мероприятий и справки – координатору программы ( администрации муниципального образования).

**Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | Наименованиемероприятий | ***Срок***  ***исполнения*** | ***Источник и объем финансирования***  ***(прогнозно)*** | ***Ответственные***  ***за выполнение*** | ***Ожидаемые результаты*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации такой работы. | в течение года |  | Специалисты администрации муниципального образования | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
| 3. | Организация повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. | в течение года |  | Специалисты администрации муниципального образования | Расширение теоретических познаний и практических навыков муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, что позволит повысить уровень эффективности планирования и реализации мероприятий антикоррупционной направленности. |
| 5. | Организация работы Интернет–страницы «Реализация антикоррупционной политики», расположенной на официальном сайте администрации Екатериновского муниципального района, размещение информации о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, получение информации о фактах коррупции. Возложение обязанностей по размещению и своевременному обновлению на официальном Интернет-сайте информации о проводимых антикоррупционных мероприятиях на конкретных должностных лиц. | в течение года |  | Специалисты администрации муниципального образования | Информирование общественности о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции. |
| 6. | Организация и проведение круглых столов для информирования предпринимателей Коленовского муниципального образования о ходе реализации Программы, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. | 2017  (1 раз в полугодие) |  | Глава муниципального образования | Информирование предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений; обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. |
| 7. | Осуществление мероприятий по обеспечению гражданам возможности передачи информации об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий в режиме он-лайн, посредством свободного доступа к размещенной на официальном сайте администрации Екатериновского муниципального района анкет по фактам коррупции. | постоянно |  | Специалисты администрации муниципального образования | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
| 8. | Организация информирования граждан и обеспечение доступности информации о полном перечне услуг, предоставляемых бесплатно и на платной основе; организация информирования граждан обо всех условиях предоставления услуг. Размещение в местах оказания муниципальных услуг адресов и номеров телефонов, по которым можно сообщить о коррупционных правонарушениях муниципальных служащих и работников учреждений и организаций. | постоянно |  | Специалисты администрации муниципального образования | Информирование общественности о деятельности органов местного самоуправления Коленовского муниципального образования в сфере предоставления муниципальных услуг. Антикоррупционное просвещение населения в ходе оказания муниципальных услуг. |
| 9. | Обеспечение доступного пользования информативно-воспитательной литературой, способствующей:  - развитию сознания верности конституционным основам государства;  - формированию уважительного отношения к правам и свободам человека и гражданина;  -разъяснению сущности коррупции, соответствующих норм уголовного законодательства;  -негативному восприятию проявлений фактов коррупции, её аморальности. | постоянно |  | СДК, библиотека,  образовательные организации (по согласованию). | Воспитание нравственных основ поведения подростков. Информирование подростков о сущности коррупционных действий, ответственности предусмотренной действующим законодательством, за совершение подобных правонарушений.  Формирование негативного отношения к коррупционным проявлениям. |
| 10. | Организация проведения в учебных заведениях расположенных на территории Коленовского муниципального образования, мероприятий тематической направленности (лекции, беседы, классные часы и т.д.) по вопросам противодействия коррупции. | 1 раз в полугодие |  | МКОУ СОШ  с. Колено | Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
| 11. | Размещение на территории муниципального образования в местах, доступных для общего пользования, социальной рекламы по вопросам противодействия коррупции, с целью установления обратной связи с населением по вопросам противодействия коррупции (билборды, информационные стенды). | май | Бюджет Коленовского муниципального образования (прогнозно):  5 000 рублей | Специалисты администрации муниципального образования | Информирование населения о возможности направления сообщений о фактах совершения коррупционных действий. |
| 12. | Проведение муниципального конкурса «Мы против коррупции!» среди учащихся 10-11 классов МКОУ СОШ с. Колено. | сентябрь |  | МКОУ СОШ  с. Колено | Формирование у учащихся старших классов общеобразовательных школ антикоррупционного сознания и нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
|  | ***ИТОГО***: |  | ***5 000 руб.*** |  |  |

**Оценка эффективности социально -экономических последствий реализации Программы**

Для оценки эффективности реализации Программы используются следующие показатели:

1. Количество нормативно – правовых актов органов местного самоуправления, прошедших антикоррупционную экспертизу.

Показатель определяется по результатам проведения антикоррупционных экспертиз правовых актов и проектов правовых актов органов местного самоуправления за определенный период.

2. Уровень коррупционности органов местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

3. Процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции за определенный период.

Показатель определяется по результатам мониторинга общественного мнения по формуле:

ПД = Ст. / Опрош. x 100, где:

ПД - процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

4. Соотношение количества выявленных коррупционных правонарушений и доли граждан и организаций, сталкивавшихся с коррупцией за определенный период.

Показатель определяется по результатам сопоставления данных мониторинга общественного мнения и статистических данных правоохранительных и иных органов о количестве выявленных коррупционных правонарушений по формуле:

К = КВП x Ст. / Опрош., где:

К - коэффициент соотношения;

КВП - количество выявленных правонарушений;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

5. Уровень доверия общества к органам местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

6. Уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики в Коленовском муниципальном образовании.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

7. Количество посещений Интернет-страницы, посвященной мерам по реализации и результатам антикоррупционной политики в Коленовском муниципальном образовании.

Показатель определяется путем подсчета количества посещений Интернет-страницы за определенный период.