РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРИЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ АНДРЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ОБРАЗОВАНИЯ

ЕКАТЕРИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 31 октября 2016 г. № 71 с. Андреевка

**Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в Андреевском муниципальном образовании на 2017 год»**

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Андреевском муниципальном образовании на 2017 год» согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Екатериновского муниципального района в разделе «Андреевское МО».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Андреевского**

**муниципального образования А.Н.Яшин**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  Андреевского МО от 31.10.16 г. № 71 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ**

**ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции

в Андреевском муниципальном образовании

на 2017 год»

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Андреевском муниципальном образовании на 2017 год» (далее – Программа) |
| Разработчик Программы | администрация Андреевского муниципального образования |
| Цели и задачи  Программы | - создание системы по предупреждению коррупционных действий; - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность деятельности органов местного самоуправления, а также на повседневную жизнь граждан на территории Андреевского муниципального образования; **-** совершенствование практики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;  -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;  - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;  - формирование законодательных и организационных основ противодействия коррупции. |
| Сроки  реализации Программы | 2017 год |
| Объемы и источники финансирования | Бюджет Андреевского муниципального образования (прогнозно). Общие затраты на реализацию Программы составляют 10,0 тысяч рублей |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - создание целостной системы по предупреждению коррупционных действий;  - недопущение коррупциогенности муниципальных правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;  - повышение инвестиционной привлекательности Екатериновского муниципального района путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления.  -повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения. |
| Система организации контроля за  исполнением Программы | Общий контроль за исполнением Программы осуществляется администрацией Андреевского муниципального образования. В ходе исполнения Программы могут уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей. |

# Содержание проблемы и обоснования необходимости её решения программными методами

Согласно положениям Указа Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области» необходимым условием для достижения целей, предусмотренных указанными нормативными актами, является минимизация коррупционной составляющей в органах местного самоуправления. Коррупционность препятствует развитию муниципального управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах власти с повышенным коррупционным риском, то есть те, для которых характерно:

##### - наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

## - высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;

## - высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

В настоящее время одной из существенных черт внутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось возможным.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств – юридических, экономических, организационных, воспитательных и др. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Андреевском муниципальном образовании и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на [предупреждение коррупци](file:///\\3-31-3\..\123\Рабочий%20стол\ПРИМЕРНАЯ%20муниципальная%20.doc#sub_210#sub_210)и.

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

Важным элементом Программы является проверка проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определенным Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики на территории Андреевского муниципального образования .

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни Андреевского муниципального образования и государства в целом.

1. **Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Программа является важнейшей составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий на территории Андреевского муниципального образования. Достижениецели обеспечивается решением следующих задач: внедрение практики проверки проектов правовых актов на коррупциогенность; выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Андреевского муниципального образования. Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

предупреждение коррупционных правонарушений;

устранение условий, порождающих коррупцию.

формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

Реализация Программы осуществляется в течение 2017 года.

1. **3. Прогноз ожидаемых социально-экономических, иных результатов реализации Программы**

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;

- недопущение коррупциогенности правовых актов;

- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.

- снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня его коррупциогенности;

-повышение инвестиционной привлекательности Андреевского муниципального образования путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам власти.

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;

- укрепление в обществе идей некоррумпированного рынка;

-повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;

- упорядочение системы предоставления поддержки населению;

**4. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета Андреевского муниципального образования (прогнозно). Общие затраты на реализацию Программы составляют 10,0 тысяч рублей. Объемы финансирования Программы подлежат уточнению при формировании проекта бюджета Андреевского муниципального образования на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

**5. Механизм реализации Программы**

Реализация программных мероприятий осуществляется исполнителями Программы в соответствии с комплексом основных программных мероприятий, представленных в приложении к настоящей Программы.

Исполнители программных мероприятий несут ответственность за полноту, эффективность и своевременность выполнения программных мероприятий и оказывают содействие в их реализации подведомственным муниципальным учреждениям. Исполнители мероприятий Программы осуществляют в установленном порядке меры по полному и качественному их выполнению.

**Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | Наименованиемероприятий | ***Срок***  ***исполнения*** | ***Источник и объем финансирования***  ***(прогнозно)*** | ***Ответственные***  ***за выполнение*** | ***Ожидаемые результаты*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации такой работы. | в течение года |  | администрация Андреевского МО | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
| 2. | Выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в муниципальной газете «Слава труду». | ежеквартально | Бюджет Андреевского МО (прогнозно):  3 000 рублей | администрация Андреевского МО | Информирование общественности через СМИ о ходе реализации Программы, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
| 3. | Организация повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. | в течение года |  | администрация Андреевского МО | Расширение теоретических познаний и практических навыков муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, что позволит повысить уровень эффективности планирования и реализации мероприятий антикоррупционной направленности. |
| 4. | Изготовление информационной продукции антикоррупционной направленности (наклеек в количестве не менее 15 штук) в целях их распространения при проведении круглых столов. | май, октябрь | Бюджет Андреевского МО (прогнозно):  2 000 рублей | администрация Андреевского МО | Пропаганда развития гражданско-правовой ответственности у населения, привлечение населения к выявлению фактов коррупционной направленности; установление обратной связи с населением в ходе реализации Программы. |
| 5. | Организация работы Интернет–страницы «Реализация антикоррупционной политики», расположенной на официальном сайте администрации Андреевского МО, размещение информации о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, получение информации о фактах коррупции. Возложение обязанностей по размещению и своевременному обновлению на официальном Интернет-сайте информации о проводимых антикоррупционных мероприятиях на конкретных должностных лиц. | в течение года |  | администрация Андреевского МО | Информирование общественности о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции. |
| 6. | Организация и проведение круглых столов для информирования предпринимателей Андреевского МО о ходе реализации Программы, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. | 2017  (1 раз в полугодие) |  | Глава администрации Андреевского МО | Информирование предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений; обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. |
| 7. | Осуществление мероприятий по обеспечению гражданам возможности передачи информации об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий в режиме он-лайн, посредством свободного доступа к размещенной на официальном сайте администрации Андреевского МО анкет по фактам коррупции. | постоянно |  | администрация Андреевского МО | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
| 8. | Организация информирования граждан и обеспечение доступности информации о полном перечне услуг, предоставляемых бесплатно и на платной основе; организация информирования граждан обо всех условиях предоставления услуг. Размещение в местах оказания муниципальных услуг адресов и номеров телефонов, по которым можно сообщить о коррупционных правонарушениях муниципальных служащих и работников учреждений и организаций. | постоянно |  | Глава администрации Андреевского МО | Информирование общественности о деятельности органов местного самоуправления Андреевского МО в сфере предоставления муниципальных услуг. Антикоррупционное просвещение населения в ходе оказания муниципальных услуг. |
| 9. | Обеспечение доступного пользования информативно-воспитательной литературой, способствующей:  - развитию сознания верности конституционным основам государства;  - формированию уважительного отношения к правам и свободам человека и гражданина;  -разъяснению сущности коррупции, соответствующих норм уголовного законодательства;  -негативному восприятию проявлений фактов коррупции, её аморальности. | постоянно |  | Учреждения культуры и образования Андреевского МО (по согласованию). | Воспитание нравственных основ поведения подростков. Информирование подростков о сущности коррупционных действий, ответственности предусмотренной действующим законодательством, за совершение подобных правонарушений.  Формирование негативного отношения к коррупционным проявлениям. |
| 10. | Организация проведения в учебных заведениях расположенных на территории Андреевского МО мероприятий тематической направленности (лекции, беседы, классные часы и т.д.) по вопросам противодействия коррупции. | 1 раз в полугодие |  | Учреждения образования Андреевского МО (по согласованию). | Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
| 11. | Размещение на территории Андреевского МО в местах, доступных для общего пользования, социальной рекламы по вопросам противодействия коррупции, с целью установления обратной связи с населением по вопросам противодействия коррупции (билборды, информационные стенды). | май | Бюджет Андреевского МО (прогнозно):  5 000 рублей | Глава администрации Андреевского МО | Информирование населения о возможности направления сообщений о фактах совершения коррупционных действий. |
| 12. | Проведение муниципального конкурса «Мы против коррупции!» среди учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений Андреевского МО | сентябрь |  | Учреждения образования Андреевского МО (по согласованию). | Формирование у учащихся старших классов общеобразовательных школ антикоррупционного сознания и нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
|  | ***ИТОГО***: |  | ***10 000 руб.*** |  |  |

**Оценка эффективности социально -экономических последствий реализации Программы**

Для оценки эффективности реализации Программы используются следующие показатели:

1. Количество нормативно – правовых актов органов местного самоуправления, прошедших антикоррупционную экспертизу.

Показатель определяется по результатам проведения антикоррупционных экспертиз правовых актов и проектов правовых актов органов местного самоуправления за определенный период.

2. Уровень коррупционности органов местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

3. Процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции за определенный период.

Показатель определяется по результатам мониторинга общественного мнения по формуле:

ПД = Ст. / Опрош. x 100, где:

ПД - процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

4. Соотношение количества выявленных коррупционных правонарушений и доли граждан и организаций, сталкивавшихся с коррупцией за определенный период.

Показатель определяется по результатам сопоставления данных мониторинга общественного мнения и статистических данных правоохранительных и иных органов о количестве выявленных коррупционных правонарушений по формуле:

К = КВП x Ст. / Опрош., где:

К - коэффициент соотношения;

КВП - количество выявленных правонарушений;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

5. Уровень доверия общества к органам местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

6. Уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики в Екатериновском муниципальном районе.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

7. Количество посещений Интернет-страницы, посвященной мерам по реализации и результатам антикоррупционной политики в Андреевском муниципальном образовании..

Показатель определяется путем подсчета количества посещений Интернет-страницы за определенный период.