**Российская Федерация**

**Совет депутатов Альшанского муниципального образования**  **Екатериновского муниципального района** **Саратовской области Семьдесят седьмое заседание Совета депутатов Альшанского муниципального образования четвертого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**от 12 апреля 2022 года № 77 - 184**

**О проекте решения Совета депутатов Альшанского муниципального образования «О внесении изменений в Устав Альшанского**

**муниципального образования Екатериновского муниципального района Саратовской области»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Альшанского муниципального образования, Совет депутатов Альшанского муниципального образования

**Р Е Ш И Л:**

**1.** Обнародовать проект решения Совета депутатов Альшанского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в Устав Альшанского муниципального образования» с 12 апреля по 12 мая 2022 года на информационных стендах в с.Альшанка по адресам: с.Альшанка, ул. Революционная 34 А, ул.Революционная 52А , с. Шиловка, ул. Г.Ермолаева,13 А, а также на официальном сайте в сети Интернет (проект прилагается).

**2.** Установить, что:

- учет предложений граждан по проекту указанного решения осуществляется рабочей группой в течение 20 дней со дня его обнародования, по адресу: с.Альшанка, ул. Революционная, 34А, здание администрации Альшанского муниципального образования. - предложения граждан должны содержать наименование, номер статьи, часть, абзац, подпункт статьи, в которую вносятся изменения или дополнения, четкую формулировку содержания. - граждане, проживающие на территории Альшанского муниципального образования, могут участвовать в обсуждении проекта решения на собраниях по месту работы, учебы, на публичных слушаниях.

**3**. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования.

**Глава Альшанского муниципального образования М.Ф. Виняев**

**П Р О Е К Т**

**Российская Федерация**

**Совет депутатов Альшанского муниципального образования**  **Екатериновского муниципального района** **Саратовской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ заседание Совета депутатов Альшанского муниципального образования четвертого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**От \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_**

**О внесении изменений и дополнений в Устав Альшанского муниципального образования Екатериновского муниципального района Саратовской области**

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», Устава Альшанского муниципального образования, Совет депутатов Альшанского муниципального образования

**Р Е Ш И Л:**

1. Внести в Устав Альшанского муниципального образования, принятый решением Совета депутатов Альшанского муниципального образования от 12.03.2021 г. № 53-127 (с изменениями от 15.10.2021 г. №65-156) следующие изменения:

а) пункт 2 статьи 30 дополнить абзацем следующего содержания:

«Избранным на должность Главы муниципального образования считается кандидат, набравший в ходе голосования более половины голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов Альшанского муниципального образования.»

б) в) пункт 6 статьи 30 дополнить подпунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторами Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральными законами. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами.»;

1. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации Уставов муниципальных образований» направить пакет документов в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области.
2. Настоящее решение вступает в силу с момента официального обнародования после его государственной регистрации.

**Глава Альшанского муниципального образования М.Ф. Виняев.**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Совета депутатов Альшанского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в Устав Альшанского муниципального образования Екатериновского муниципального района Саратовской области»

Согласно ч. 3 ст. 34, пп. 4, 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования органов местного самоуправления определяются Уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Уставом муниципального образования должны, в том числе определяться виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23.11.2021 № 50-П отмечено, что законодательно установленное избрание главы муниципального образования и законодательное закрепление его статуса, как выборного должностного лица местного самоуправления, подконтрольного и подотчетного населению и представительному органу муниципального образования (чч. 2 и 5 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), означает, что такой глава непосредственно включен в систему публично-властных отношений, основой которых является воля граждан в лице корпуса избирателей.

Закрепляемый уставами муниципальных образований порядок избрания главы муниципального образования представительным органом должен быть направлен на обеспечение действительной возможности проведения своевременного и результативного избрания главы муниципального образования в разумный срок.

Представительный орган муниципального образования, будучи коллегиальным органом, осуществляет свои полномочия после формирования правомочного состава его депутатов путем принятия на заседаниях правовых актов, других решений посредством голосования за них депутатов в установленном порядке.

Согласно ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (ч. 1). Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования; заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (ч. 1.1).

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает норму голосования для принятия представительным органом муниципального образования решения об избрании из своего состава главы муниципального образования. При этом он не устанавливает и запрета на введение уставами муниципальных образований такой нормы, отличающейся от простого большинства голосов.

В Саратовской области во исполнение требований Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставами муниципальных образований, как правило, предусмотрено, что глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава.

Вместе с тем, как отмечено выше, решение об избрании главы подлежит оформлению муниципальным правовым актом, однако уставы не определяют, каким большинством голосов депутатов такое решение должно быть принято. Отсылка на принятие решений ненормативного характера в порядке, предусмотренном регламентом представительного органа, в данном случае не согласуется с требованиями ч. 3 ст. 34, пп. 4, 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об определении порядка формирования органов местного самоуправления именно уставом муниципального образования.

Учитывая изложенное, предлагаемым проектом решения устраняется пробел нормативного регулирования и определяется, каким большинством голосов от установленного числа депутатов представительного органа должен быть избран глава муниципального образования.

В связи с принятием Федерального закона от 19.11.2021 № 376-ФЗ, которым уточнены требования к замещению выборных должностей муниципального образования, аналогичные изменения предлагается внести в статью устава, определяющую статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту решения Совета депутатов Альшанского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в Устав Альшанского муниципального образования»

Принятие и реализация предлагаемого решения Совета депутатов Альшанского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в Устав Альшанского муниципального образования» не потребует дополнительных расходов из средств муниципального бюджета.