**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

 **Администрация**

**Бакурского муниципального образования**

 **Екатериновского муниципального района**

**Саратовской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 27 сентября 2019 года № 31 с. Бакуры**

|  |
| --- |
| **Об утверждении порядка проведения оценки налоговых расходов Бакурского муниципального образования**  |

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом Бакурского муниципального образования, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок проведения оценки перечня налоговых расходов Бакурского муниципального образования.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Бакурского**

**муниципального образования А.И. Котков**

**Приложение к**

**постановлению администрации Бакурского МО**

**от 27.09.2019 года № 31**

**Порядок проведения оценки налоговых расходов Бакурского муниципального образования**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходы муниципального образования – выпадающие доходы бюджета Бакурского муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода – администрация Бакурского МО ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации Бакурского МО, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО, перечень налоговых расходов Бакурского МО – свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Бакурского МО в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Бакурского МО и (или) целями социально-экономической политики Бакурского МО, не относящимися к муниципальным программам Бакурского МО.

оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Бакурского МО;

оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов бюджета Бакурского МО, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Бакурского МО;

плательщики- плательщики налогов;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов Бакурского МО, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов Бакурского МО;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Бакурского МО;

фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Бакурского МО;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Бакурского МО.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Бакурского МО осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка эффективности проводится по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

5. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 5 по Саратовской области.

6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

7. В целях проведения оценки налоговых расходов Бакурского МО:

1)Администрация Бакурского МО до 1 февраля направляет Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 5 по Саратовской области сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов Бакурского МО, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

2) Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России № 5 по Саратовской области до 1 апреля направляет в Администрацию Бакурского МО сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанным в запросе Администрации Бакурского МО;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Бакурского МО; по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

3) Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России № 5 по Саратовской области направляет до 15 июля в Администрацию Бакурского МО; сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Бакурского МО; установленным по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

4) Администрация Бакурского МО до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах Бакурского МО, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

до 1 сентября текущего финансового года Администрация Бакурского МО публикует (обнародует) заключение о результатах ежегодной оценки эффективности.

**2. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)**

  1.Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) Бакурского МО и (или) целям социально-экономической политики Бакурского МО, не относящимся к муниципальным программам Бакурского МО;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По не программным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, куратор налогового расхода представляет предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО не относящихся к муниципальным программам Бакурского МО на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Бакурского МО.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов Бакурского МО и на 1 рубль расходов бюджета Бакурского МО для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств Бакурского МО;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций наряду со сравнительным анализом, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Бакурского МО определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Бакурского МО определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бакурского МО

j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бакурского МО плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Бакурского МО для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Бакурского МО оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бакурского МО j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Бакурского МО, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения государственного долга в бюджет Бакурского МО по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бакурского МО j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бакурского МО j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

9. По итогам проведенной оценки налогового расхода Бакурского МО куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Бакурского МО, вкладе налогового расхода Бакурского МО в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО не относящихся к муниципальным программам Бакурского МО, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Бакурского МО) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Бакурского МО и (или) целей социально-экономической политики Бакурского МО, не относящихся к муниципальным программам Бакурского МО

10. Администрация Бакурского МО формирует оценку эффективности налоговых расходов Бакурского МО на основе данных, представленных куратором налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Бакурского МО учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Бакурского МО, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Бакурского МО.

Уполномоченный орган исполнительной власти Бакурского МО в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода Бакурского МО.

Указанное заключение уполномоченного органа исполнительной власти Бакурского МО прилагается к соответствующему проекту решения Совета депутатов Бакурского МО об установлении налоговой льготы.